

EXPUNERE DE MOTIVE

Sectiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege

Pentru modificarea si completarea OUG nr. 57/2019 privind Codul
Administrativ

Sectiunea 2

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situatiei actuale

Codul administrativ are ca obiect reglementarea cadrului general pentru organizarea și funcționarea autorităților și instituțiilor administrației publice, statutul personalului din cadrul acestora și răspunderea administrativă, serviciile publice, precum și regulile specifice privind proprietatea publică și privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale.

Acest instrument juridic asigură armonizarea statutelor aplicabile aleșilor locali și personalului din cadrul autorităților și instituțiilor publice cu domeniul dreptului public și dreptului administrativ, inclusiv prin definirea răspunderii administrative.

Meritul codului administrativ, instrument de lucru mult așteptat, este de a defini reguli specifice atestării și exercitării dreptului de proprietate publică și privată a unităților administrativ-teritoriale și a modalităților de punere în valoare a proprietății publice. Prevederile acestuia aduc în atenție unele noutăți legislative dar și modificări ale unor norme juridice deja cunoscute.

Or, situațiile practice întâlnite determina exact contrariul. Astfel, în practica judiciară, administrativă și socială s-au identificat situații în care activitatea

consiliilor locale si judetene a fost blocata, incetinita, sicanata in detrimentul interesului comunitar.

2. Schimbari preconizate

Prin intermediul dispozitiilor Codului Administrativ a fost stabilit momentul încetării de drept a mandatelor consilierilor locali, consilierilor județeni și președintelui consiliului județean care poate fi determinat de o stare de fapt (ca în cazul demisiei), de rămânerea definitivă a unei hotărâri judecătorești de condamnare sau de decizia unei anumite persoane juridice (ca în cazul pierderii calitatii de membru al unui partid politic sau în cazul elaborării unui raport de evaluare prin care este constatată o stare de incompatibilitate), moment de natură să clarifice situația mandatului alesului local.

Din aceasta perspectiva se impun clarificari cu privire la momentul încetării mandatului consilierilor locali/județeni alesi pe listele partidelor politice prin punerea în acord a dispozitiilor legale cu situatiile identificate în practica judiciara, necesitate argumentata de evitare a unor situatii prin care se blocheaza activitatea consiliilor locale/judetene precum si blocarea unor proiecte privind dezvoltarea comunitatilor locale prin scurgerea unor timpuri prea mari de la momentul intervenirii cauzei de încetare a mandatului (decizia de pierdere a calitatii de membru al unui partid politic) si momentul încetării efective a mandatului de ales local.

Dispozițiile legale în forma în care se doresc a fi modificate au ca finalitate prevenirea migrației politice a aleșilor locali de la un partid politic la altul, asigurarea unei stabilități în cadrul administrației publice locale, care să exprime configurația politică, așa cum aceasta a rezultat din voința electoratului.

De asemenea, Curtea Constituțională a statuat că introducerea cazului de încetare a mandatului de consilier local ca urmare a pierderii calității de membru al partidului pe a cărui listă a fost ales "este o consecință a dispozițiilor art. 8 alin. (2) din **Constituție**, potrivit cărora partidele politice contribuie la definirea și la exprimarea voinței politice a cetățenilor. Electoratul acordă votul său unei persoane, pentru a îndeplini o funcție publică la nivelul administrației locale, în considerarea programului politic al partidului din rândurile căruia face parte la momentul alegerii și pe care această persoană urmează să îl promoveze pe perioada mandatului său de consilier local sau județean. De vreme ce alesul local nu mai este membru al partidului pe listele căruia a fost ales, înseamnă că nu mai întrunește condițiile de reprezentativitate și legitimitate necesare îndeplinirii programului politic pentru care alegătorii au optat. Prin urmare, nu se mai justifică menținerea acestuia în funcția publică" (Decizia nr. **1.167 din 11 decembrie 2007**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 4 din 3 ianuarie 2008). Într-o altă decizie, Curtea Constituțională a concluzionat ca "păstrarea

calității de consilier local sau județean în ipoteza în care acesta nu mai aparține partidului pe lista căruia a fost inițial ales ar echivala cu convertirea respectivului mandat într-un mandat de independent sau aparținând, eventual, altui partid politic în care consilierul s-a înscris ulterior. Or, în condițiile actualului sistem electoral ce prevede scrutinul de listă pentru alegerea consilierilor locali și județeni, această ipoteză nu poate fi acceptată, deoarece mandatul în exercițiu, astfel continuat, nu mai corespunde voinței inițiale a electoratului, care a acordat votul său unui candidat în considerarea partidului pe care, la acel moment, acesta îl reprezenta" (Decizia nr. **280 din 23 mai 2013**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 431 din 16 iulie 2013).

Evaluând contextul în care a fost adoptat actul normativ – OUG nr.57/2019 - Codul administrativ și scopul urmărit de legiuitor, se constată că intenția legiuitorului a fost tocmai aceea de a stabili o procedură distinctă care trebuie respectată în situația încetării mandatului alesului local ca urmare a pierderii calității de membru al partidului sau al organizației minorităților naționale pe a căru/cărei listă a fost ales.

Dispozițiile art.204, alin.12 din OUG nr.57/2019 reprezintă expresia rolului prefectului, în calitate de reprezentant al Guvernului, de a acționa la nivelul județului sau, după caz, al municipiului București, pentru realizarea obiectivelor cuprinse în Programul de guvernare și de a dispune măsurile necesare pentru îndeplinirea lor, în conformitate cu competențele și atribuțiile ce îi revin, potrivit legii.

Or, așa cum s-a arătat în cele ce precedă, pierderea de către alesul local a calității de membru al partidului politic sau al organizației minorităților naționale pe a căru/cărei listă a fost ales are drept consecință neîntreținerea condițiilor de reprezentativitate și legitimitate necesare îndeplinirii programului politic pentru care alegătorii au optat, astfel încât nu se mai justifică menținerea acestuia în funcția publică.

În acest context se impune precizarea că partidelor politice le revine sarcina selectării, pregătirii și propulsării candidaților în vederea alegerilor, sens în care alcătuiesc liste de candidați pe care îi sprijină pe tot parcursul campaniei electorale, precum și ulterior, pe întreaga durată a mandatului dobândit. Prin votul exprimat, cetățenii exprimă opțiuni între diversele programe politice care participă la scrutinul electoral și mai puțin cu privire la candidați, în considerarea calităților și meritelor acestora.

Prin urmare, pierderea calității de membru al partidului politic pe listele căruia a fost ales echivalează cu pierderea statutului de ales local, dispozițiile art.204, alin.(2) lit.j din OUG nr.57/2019 având ca finalitate prevenirea migrației politice a aleșilor locali de la un partid la altul și asigurarea unei stabilități în cadrul administrației publice locale, care să exprime configurația politică, așa cum aceasta a rezultat din voința electoratului.

În raport cu aceste considerente este evident interesul partidului politic de a sesiza prefectul pentru emiterea ordinului de încetare a mandatului alesului

local, competența exclusivă a prefectului prevăzută de art.204 alin. (12) din OUG nr.57/2019 reglementată de către legiuitor în considerarea calității acestuia de reprezentant al Guvernului la nivelul autorității publice locale.

De altfel, dispozițiile art.204, alin. (12) din OUG nr.57/2019 stabilesc prefectului rolul de a constata, respectiv de "a lua act" de încetarea mandatului de consilier local/județean în cazul expres prevăzut de lege, respectiv pierderea de către consilier a calității de membru al partidului politic sau al organizației minorităților naționale pe a căru/cărei listă a fost ales. Așadar, prefectul îndeplinește, în temeiul legii, o formalitate necesară în vederea funcționării autorității administrației publice, în condiții de reprezentativitate și legitimitate necesare îndeplinirii programului politic pentru care alegătorii au optat.

Prezenta propunere legislativa stabileste ca art. 204 sa fie modificat astfel:

- alin. 5 sa fie modificat dupa cum urmeaza: . “**(5)** Data încetării de drept a mandatului în cazul prevăzut la alin. (2) lit. j) este data comunicării către prefect, secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale și către consilierul local, a hotărârii forului competent să decidă asupra pierderii calității de membru al partidului politic sau al organizației minorităților naționale pe a cărei listă consilierul local sau consilierul județean a fost ales”;
- alin.19 sa fie modificat dupa cum urmeaza: **(19)** În situația în care este contestată legalitatea actului prevăzut la alin. (4), data încetării de drept a mandatului este data rămânerii definitive a hotărârii judecătorești”.

Prezentul proiect normativ ofera posibilitatea unei derulari normale a activitatii administrative si a celei politice cu celeritate, fara a se abate de la scopul legal. In actualul context politic, aceasta propunere de modificare a art. 204 alin. 5 este menita sa confere un caracter de stabilitate si predictibilitate a normei juridice in special, dar si a stabilitatii politice in general, in egala masura garantand aceleasi attribute consiliilor locale si judetene in indeplinirea rolului lor in slujba cetatenilor.

3. Alte informatii

Nu este cazul.

Sectiunea 3

Efectele prezentului act normativ asupra legislatiei in vigoare

1. Masuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ

Se va modifica OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ.

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislatia comunitara in cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Hotarari ale Curtii de Justitie a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

4. Alte informatii

Nu este cazul

Sectiunea 4

Masuri de implementare

1. Masuri de punere in aplicare a prezentului act normativ de catre autoritatile administratiei publice centrale si/sau locale

Fiind in discutie modificarea Codului Administrativ, autoritatile publice centrale si/sau locale vor lua act de respectivul articol si vor lua masurile legale ce se impun pentru aplicare intocmai la oricare dintre situatiile viitoare privitoare la obiectul modificarii legislative respective.

2. Alte informatii

Nu au fost identificate

Față de cele de mai sus menționate, vă supun spre dezbatere și adoptare prezenta propunere legislativă pentru modificarea art. 204 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ.

Pentru Inițiatori,

Ștefan-Bucur Stoica – Deputat PNL

Victoria-Violeta Alexandru – Deputat PNL

Dumitru Mărculescu – Deputat PNL

Gabriel Avrămescu – Deputat PNL

**proiect de lege modificarea art. 204 din Ordonanța de urgență a
Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ**

[illegible]