

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 – Codul muncii**

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale**

În contextul experienței țărilor grav afectate de evoluția virusului și a măsurilor care au avut impact pozitiv în limitarea răspândirii acestuia și care au vizat acțiuni în planul sănătății publice, concomitent cu limitarea sau întreruperea activităților socio-economice sunt necesar a fi implementate o serie de măsuri și în România.,

Neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în domeniul social și economic ar aduce grave prejudicii cu efecte pe termen lung asupra situației angajaților și altor categorii de persoane, în actualul context epidemiologic,

Împrejurările de față vizează interesul public și constituie elementele unei situații extraordinare ce nu suferă amânare se impune reglementarea unor măsuri de protecție socială , concomitent cu asigurarea creării condițiilor favorabile pentru dezvoltarea mediului de afaceri

Flexibilizarea și adaptarea relațiilor de muncă la realitățile socio-economice actuale în raport la evoluția dinamică a pieței muncii, care în contextul crizei economice întâmpină numeroase dificultăți, este apreciată ca oportună și necesară.

Având în vedere că în România sunt în prezent aproximativ 500 000 de microîntreprinderi cu până la 9 salariați, trebuie să se asigure crearea condițiilor pentru dezvoltarea mediului de afaceri, ținând cont de evoluțiile în piața forței de muncă și în relațiile angajator – angajat în vederea instituirii unor relații de muncă mai flexibile, care să asigure crearea condițiilor pentru dezvoltarea mediului de afaceri, trebuie să se asigure un nivel de protecție al salariaților precum și să se asigure o debirocratizare consistentă la nivelul relațiilor de muncă .

În urma analizei solicitărilor venite din partea reprezentanților mediului de afaceri s-a constatat că principala problemă în acest domeniu o reprezintă relativa rigiditate a prevederilor referitoare la flexibilitatea pieței muncii. În acest sens au fost inițiate modificările și completările Codului Muncii.

Având în vedere nevoia de eficientizare și îmbunătățire continuă a relațiilor de muncă, precum și necesitatea simplificării procedurilor specifice activității de resurse umane, se impune modificarea dispozițiilor actuale în vederea debirocratizării raporturilor de muncă prin îndepărtarea obstacolelor care stau în calea microîntreprinderilor de a se dezvolta și de a crea locuri de muncă.

#### **1. Schimbări preconizate**

S-a constatat că unele dispoziții prevăzute de legislația muncii referitoare la obligații în sarcina angajatorului privind întocmirea fișei postului, regulamentului intern sau legate de evidența timpului de muncă încurajează creșterea birocrăției, precum și utilizarea unor resurse materiale și de timp



importante ale angajatorilor, îndeosebi celor definiți ca microîntreprinderi, care potrivit legii au până la 9 salariați.

În prezent în România, potrivit datelor deținute de Inspekția Muncii, există un număr de doar 445,491 de angajatori care au până la 9 salariați, ceea ce nu creează cadrul favorabil înființării și dezvoltării întreprinderilor mici.

Se impune susținerea sectorului IMM și încurajarea inițiativei antreprenoriale prin înlăturarea barierelor birocratice și facilitarea accesului acestora pe piață.

**Reglementarea acestor măsuri pentru o singură categorie de IMM-uri, respectiv doar pentru cele cu până la 9 salariați se justifică prin faptul că aceste entități economice sunt cele mai afectate de lipsa de personal de specialitate economică, juridică sau în domeniul resurselor umane necesare desfășurării în bune condiții a activităților de natură administrativă care presupun și costuri mai mari și o birocratizare excesivă raportată la dimensiunea societăților respective.**

În acest sens, proiectul de act normativ propune soluții pentru reducerea sarcinilor administrative inutile și pentru dezvoltarea potențialului microîntreprinderilor de a crea și de a menține locuri de muncă.

Legea nr.53/2003 - Codul muncii ca act fundamental care reglementează relațiile de muncă din România trebuie să reflecte realitatea economică în cadrul căreia se manifestă aceste relații și în același timp trebuie să răspundă necesităților pieței muncii în contextul crizei economice actuale.

În acest sens, având în vedere dreptul angajatorului de organizare și funcționare a unității, precum și ținând cont de faptul că relațiile de muncă se bazează pe principiul consensualității și al bunei-credințe, propunem măsuri de simplificare a legislației actuale.

Astfel, prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea art.17 alin.(4) în sensul că pentru salariații microîntreprinderilor definite la art.4 alin.(1) lit.a) din Legea nr.346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, specificarea atribuțiilor postului să se poată face verbal și nu prin încheierea fișei postului.

Pentru asigurarea flexibilității relațiilor de muncă, legea instituie dreptul salariatului de a solicita fișa postului în corelație cu obligația de comunicare a fișei care incumbă angajatorului. Prin această modificare se asigură ambele variante de comunicare a atribuțiilor din fișa de post, în speță comunicarea verbală și cea scrisă.

De asemenea, proiectul de act normativ vizează posibilitatea acordată angajatorului cu până la 9 salariați să țină evidența orelor de muncă prestate zilnic de fiecare salariat în condițiile stabilite cu aceștia prin acord scris.

Având în vedere nevoia de debirocratizare și simplificare a procedurilor în domeniul resurselor umane, proiectul propune modificarea obligației de întocmire a Regulamentului intern de către microîntreprinderi.

Introducerea măsurilor propuse creează avantaje în domeniul relațiilor de muncă prin reglementarea unor măsuri care sprijină debirocratizarea și flexibilizarea relațiilor de muncă.

### **3.Alte informații**

Nu este cazul.



**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

**1. Impactul macro-economic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Impactul asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:**

Prezentul proiect de act normativ a fost supus evaluării impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii – Testul IMM, prin supunerea spre consultare, pe site-ul [www.imm.gov.ro](http://www.imm.gov.ro), în data de 16.04.2021, a Sondajului on line ”Utilizarea semnăturii electronice avansate/calificate însoțită de marca temporală la încheierea contractului individual de muncă/actului adițional, precum și pentru întocmirea înscrisurilor/documentelor din domeniul relațiilor de muncă/securității și sănătății în muncă” asupra căruia nu s-a primit nici un răspuns, opinie sau propunere.

De asemenea, Raportul Testului IMM a fost supus spre consultare membrilor GEIEAN, avizul fiind favorabil.

**3.Impactul social**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**4.Impactul asupra mediului**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5.Alte informații - Nu este cazul.**

**Secțiunea a 4 – a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

mii lei

| Indicatori                                                           | Anul<br>curent | Următorii 4 ani |   |   |   |   |
|----------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------|---|---|---|---|
|                                                                      |                | 3               | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1                                                                    | 2              |                 |   |   |   |   |
| <b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> |                |                 |   |   |   |   |
| a) <i>buget de stat, din acesta:</i>                                 |                |                 |   |   |   |   |
| (i) impozit pe profit                                                |                |                 |   |   |   |   |
| (ii) impozit pe venit                                                |                |                 |   |   |   |   |
| b) <i>bugete locale:</i>                                             |                |                 |   |   |   |   |
| (i) impozit pe profit                                                |                |                 |   |   |   |   |
| c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>                      |                |                 |   |   |   |   |



|                                                                                                         |  |  |  |  |  |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|
| (i) contribuții de asigurări                                                                            |  |  |  |  |  |  |
| <b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>                                  |  |  |  |  |  |  |
| a) <i>buget de stat, din acesta:</i>                                                                    |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal                                                                              |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii                                                                                 |  |  |  |  |  |  |
| b) <i>bugete locale:</i>                                                                                |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal                                                                              |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii                                                                                 |  |  |  |  |  |  |
| c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>                                                         |  |  |  |  |  |  |
| (i) cheltuieli de personal                                                                              |  |  |  |  |  |  |
| (ii) bunuri și servicii                                                                                 |  |  |  |  |  |  |
| <b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>                                                       |  |  |  |  |  |  |
| a) <i>buget de stat</i>                                                                                 |  |  |  |  |  |  |
| b) <i>bugete locale</i>                                                                                 |  |  |  |  |  |  |
| <b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>                                  |  |  |  |  |  |  |
| <b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>                                    |  |  |  |  |  |  |
| <b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b> |  |  |  |  |  |  |
| <b>7. Alte informații</b>                                                                               |  |  |  |  |  |  |

**Secțiunea a 5 – a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p><b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b></p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Nu este cazul</p> <p>- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p> <p>Nu este cazul</p> <p>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>Nu este cazul.</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</p> <p>Nu este cazul.</p> <p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene</b></p> |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|



|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative</b><br>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</b><br>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b><br>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>6. Alte informații</b><br>Nu este cazul.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <div>Secțiunea a 6-a</div> <div>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</div>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b><br>Proiectul de act normativ a fost elaborat în cadrul Ministerului Muncii și Protecției Sociale cu consultarea partenerilor sociali reprezentativi la nivel național.                                                                                                                         |
| <b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ</b><br>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                               |
| <b>Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b><br><br>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| <b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b><br>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                  |
| <b>5. Informații privind avizarea de către:</b><br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 3622/2021.<br>Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 263/2021.                                                                             |
| <b>6. Alte informații</b><br>Nu este cazul                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |



### **Secțiunea a 7-a**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Prezentul proiect de act normativ va fi supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

#### **1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3. Alte informații**

Nu au fost identificate.

### **Secțiunea a 8-a**

#### **Măsuri de implementare**

#### **1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.**

Nu este cazul.

#### **2. Alte informații**

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 – Codul muncii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**FLORIN-VASILE CÎTU**

