



341 27.07.2021

Biroul permanent al Senatului

381 / 01.09.2021

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru acordarea de despăgubiri pentru pagube cauzate de epizootia de gripă aviară

Analizând propunerea legislativă pentru acordarea de despăgubiri pentru pagube cauzate de epizootia de gripă aviară (b341/01.07.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3699/08.07.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D644/08.07.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare acordarea de despăgubiri pentru pierderile suferite de către persoanele fizice și juridice, proprietare de animale, ca urmare a măsurilor suplimentare de restricții impuse de Decizia nr.1 din 7 mai 2021 a Centrului Național de Combatere a Bolilor, în scopul prevenirii și răspândirii gripei aviare.

Intervenția legislativă este argumentată în Expunerea de motive prin faptul că *„afectarea activității operatorilor economici, prin restricțiile impuse în cazul apariției unor focare de gripă aviară, are efecte asupra capacității lor de a-și achita facturile și obligațiile față de angajați, finanțatori, etc, asupra locurilor de muncă, asupra comunităților în general și direct sau indirect asupra consumatorului final.”*.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că, *de lege lata*, sectorul despăgubirilor acordate persoanelor fizice și juridice în situația epizootiei de gripă aviară este reglementat și în Ordonanța nr.42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.215/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, prin dispozițiile art.11² din actul normativ mai sus-menționat, se statuează că: *„Prin prezenta ordonanță se stabilește cadrul financiar general pentru gestionarea în lei și euro a asistenței financiare nerambursabile alocate României, de către Comisia Europeană pe baza programelor naționale anuale și multianuale în domeniul sănătății animalelor și pentru siguranța alimentelor, în scopul de a evalua evoluția epidemiologică a bolilor și capacitatea de a lua măsuri specifice pentru controlul și eradicarea acestora.”*

În considerarea celor menționate, este de analizat dacă dispozițiile prevăzute în prezenta propunere legislativă conduc la un eventual paralelism legislativ.

4. Întrucât, prezenta propunere legislativă poate genera implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

5. Pentru un spor de rigoare normativă și evitarea repetiției, este necesară reformularea **titlului**, în partea de debut, astfel:

„Lege **privind** acordarea de despăgubiri pentru”.

6. La **art.1 alin.(2)**, pentru o informare completă, este necesară redarea corectă a actului normativ vizat, astfel: „Regulamentul (CE) nr.349/2005 al Comisiei din 28 februarie 2005 de stabilire a normelor privind finanțarea comunitară a intervențiilor de urgență și a combaterii anumitor boli ale animalelor menționate în Decizia 90/424/CEE a Consiliului”.

7. Menționăm că, în actuala redactare, soluția legislativă preconizată la **art.2 alin.(1)** este susceptibilă să încalce prevederile art.15 alin.(2) din Constituția României, republicată, referitoare la neretroactivitatea legii, motiv pentru care este necesară reconsiderarea și reformularea textului, astfel încât să rezulte fără echivoc faptul că plata despăgubirilor se va efectua de la data intrării în vigoare a prezentului proiect, pentru situațiile nou apărute.

De asemenea, în considerarea dispozițiilor art.37 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire, este necesar ca termenul „CNCB” să fie scris *in extenso*.

Din considerente de ordin redacțional, propunem ca sintagma „Decizia nr.1 din 07.05.2021” să fie redată sub forma „Decizia nr.1/2021”.

Totodată precizăm că sintagma „o legătură de natură comercială sau generatoare de venituri” este neclară, ceea ce conferă soluției preconizate un caracter imprecizabil. Pe cale de consecință, este necesară revederea textului.

8. Semnalăm că soluția legislativă preconizată la **art.2 alin.(3)** are caracter declarativ. Astfel, sunt încălcate dispozițiile art.8 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, prin modul de exprimare, actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu.

Așadar, pentru precizia și predictibilitatea normei propuse, considerăm că trebuie să se menționeze, în mod expres, ce documente sunt necesare a fi transmise la Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor în vederea acordării despăgubirilor, și nu doar prevăzută o înșiruire de **posibile** acte ce însoțesc cererile de despăgubire.

În cazul preluării observației, sugerăm introducerea unui alineat distinct, după alin.(2), în care să fie prevăzute în mod expres documentele menționate mai sus. Ca atare, următoarele alineate se vor renumera în mod corespunzător.

9. La **art.2 alin.(4)**, pentru a facilita aplicarea normei, apreciem că este necesară stabilirea unei date exacte de la care se pot depune actele prevăzute la art.2 alin.(2) din proiect, întrucât Centrul Național de Combatere a Bolilor a adoptat decizia prin care se instituie

măsurile pentru combaterea și stingerea focarului de gripă aviară în cauză.

De asemenea, pentru rigoarea redactării, în denumirea „Centrului Național de combatere a Bolilor”, termenul „combatere” va fi scris cu inițială mare.

10. La **art.4**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.4. - În termen de 10 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor și Ministerul Finanțelor Publice vor elabora normele metodologice de aplicare a prezentei legi, care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.”

PREȘEDINTE

Florin VORDAȘ

București
Nr.594/23.07.2021

O.G. nr. 42/2004

M. Of. nr. 94/31 ian. 2004

Ordonanță privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 215/2004

M. Of. nr. 531/14 iun. 2004

Notă: Toate referirile la "Agenția Națională Sanitară Veterinară" din legislația în vigoare se consideră ca fiind făcute la "Agenția Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor"

1 modificări prin L. nr. 215/2004 M. Of. nr. 531/14 iun. 2004

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității veterinare

modifică titlul, art. 2, art. 3, titlul cap. II, art. 4, art. 5, art. 6, art. 7, art. 8, titlul cap. III, art. 9, art. 10, art. 11, art. 12, art. 13, art. 14, art. 15, titlul cap. V, art. 16, art. 17, titlul cap. VI, art. 18, art. 19, titlul cap. VII, art. 20, art. 21, art. 22, art. 23, art. 24, art. 25, art. 26, art. 27, art. 28, titlul cap. IX, art. 29, art. 30, art. 31, titlul cap. X, art. 32, art. 33, art. 34, titlul cap. XI, art. 36, art. 37, art. 38, art. 39, titlul cap. XII, art. 40, art. 41, art. 42, art. 43, titlul cap. XIII, art. 44, art. 45, art. 46, art. 47, titlul cap. XIV, art. 48, art. 49, art. 50, art. 51, art. 52, art. 55, art. 56, art. 57, art. 58, art. 59, art. 60;

introduce art. 6_1 - 6_9, art. 7_1, art. 12_1, art. 50_1, art. 51_1, art. 51_2, art. 57_1;

abrogă art. 35, art. 53, art. 54;

înlocuiește anexele nr. 1-5

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 215/2004 M. Of. nr. 531/14 iun. 2004

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității veterinare

3 modificări prin O.U.G. nr. 88/2004 M. Of. nr. 1053/12 nov. 2004

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 127/2005 M. Of. nr. 420/18 mai 2005

modifică art. 4, art. 5 lit. a), art. 18 alin. (5) și (6), titlul cap. X, art. 32, art. 34, art. 48 alin. (7), art. 56 alin. (1), art. 57_1, art. 61, anexa nr. 2; introduce alin. (3) la art. 6_4, alin. (3) la art. 50, alin. (1_1) la art. 56; abrogă art. 15 alin. (3), anexele nr. 3, 4 și 5

4 modificări prin L. nr. 127/2005 M. Of. nr. 420/18 mai 2005

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2004 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 88/2004 și modifică art. 6_1 alin. (1), art. 6_6 alin. (1), art. 26 alin. (7), titlul cap. X, art. 48 alin. (2) lit. a), art. 57_1; introduce art. 6_10, alin. (3) și (4) la art. 19; abrogă art. 58, art. 59 pct. 1; abrogă art. 1 pct. 15 din O.U.G. nr. 88/2004 referitor la modificarea anexei nr. 2;

5 modificări prin O.U.G. nr. 49/2006 M. Of. nr. 566/30 iun. 2006

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează identificarea și înregistrarea ecvinelor și constituirea unei baze de date pentru acestea

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 514/2006 M. Of. nr. 14/9 ian. 2007

modifică art. 6_2 lit. a), art. 9 lit. i), art. 10 lit. i), art. 15 alin. (2), art. 22

594

6 modificări prin	L. nr. 514/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2006 pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează identificarea și înregistrarea ecvinelor și constituirea unei baze de date pentru acestea	M. Of. nr. 14/9 ian. 2007	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 49/2006</i>
7 modificări prin	L. nr. 238/2007 Lege pentru modificarea art. 26 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor	M. Of. nr. 497/25 iul. 2007	<i>modifică art.26 alin.(6); introduce alin.(6_1) la art.26</i>
8 modificări prin	L. nr. 1/2008 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor	M. Of. nr. 18/10 ian. 2008	<i>modifică art. 26 alin. (4), art. 26 alin. (5), art. 26 alin. (6), (6_1) și (7); introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 25, alin. (4_1) - (4_4) la art. 26, alin. (5_1) - (5_3) la art. 26</i>
9 completat prin	O.U.G. nr. 37/2008 Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar	M. Of. nr. 276/8 apr. 2008	<i>introduce alin. (5) la art. 15</i>
	aprobată cu modificări prin L. nr. 275/2008	M. Of. nr. 767/14 nov. 2008	
10 modificări prin	L. nr. 180/2008 Lege pentru modificarea art. 26 alin. (6) lit. b) din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor	M. Of. nr. 707/17 oct. 2008	<i>modifică art.26 alin.(6) lit. b)</i>
11 modificări prin	L. nr. 275/2008 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar	M. Of. nr. 767/14 nov. 2008	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 37/2008</i>
12 modificări prin	O.U.G. nr. 27/2009 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 130/2006 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia	M. Of. nr. 183/24 mar. 2009	<i>modifică art. 26 alin. (7), anexa nr. 1; abrogă art. 6_1 alin. (1), art. 7</i>
	aprobată prin L. nr. 257/2009	M. Of. nr. 480/10 iul. 2009	
13 modificări prin	O.U.G. nr. 73/2009 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 19 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor	M. Of. nr. 432/24 iun. 2009	<i>modifică art. 19</i>
	aprobată cu modificări prin L. nr. 374/2009	M. Of. nr. 821/30 nov. 2009	
14 modificări prin	L. nr. 257/2009 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2009 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 130/2006 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia	M. Of. nr. 480/10 iul. 2009	<i>aprobă O.U.G. nr. 27/2009</i>

- 15 modificări prin L. nr. 374/2009 M. Of. nr. 821/30 nov. 2009
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 73/2009 pentru modificarea art. 19 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor
aprobă cu modificări O.U.G. nr. 73/2009 și modifică art. 19 alin. (2) și (5)
- 16 modificări prin O.U.G. nr. 23/2010 M. Of. nr. 201/30 mar. 2010
 Ordonanță de urgență privind identificarea și înregistrarea suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
modifică art. 15 alin. (2) și (5), art. 20 alin. (1), art. 48 alin. (2) lit. a); introduce alin. (2_1) la art. 15; abrogă art. 48 alin. (2) lit. d) și e)
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 191/2012 M. Of. nr. 743/5 nov. 2012
- 17 modificări prin L. nr. 191/2012 M. Of. nr. 743/5 nov. 2012
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2010 privind identificarea și înregistrarea suinelor, ovinelor și caprinelor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 23/2010 și modifică art. 15 alin. (2), alin. (2_1) și (5), art. 20 alin. (1), art. 48 alin. (2) lit. a)
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 96/2012 M. Of. nr. 884/22 dec. 2012
 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative
modifică anexa nr. 1
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 71/2013 M. Of. nr. 171/29 mar. 2013
- 19 modificări prin L. nr. 71/2013 M. Of. nr. 171/29 mar. 2013
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative
aprobă O.U.G. nr. 96/2012 și modifică art. 6_6 alin. (1), anexa nr. 1
- 20 modificări prin O.U.G. nr. 83/2014 M. Of. nr. 925/18 dec. 2014
 Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice
modifică art. 18 alin. (5), art. 48 alin. (1), art. 49 alin. (1), art. 56 alin. (4); introduce alin. (1_1) la art. 48, alin. (1_1) la art. 49; abrogă art. 6_1, art. 48 alin. (8) și (9)
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 71/2015 M. Of. nr. 233/6 apr. 2015
- 21 modificări prin O.U.G. nr. 71/2017 M. Of. nr. 799/10 oct. 2017
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2003 privind aprobarea posturilor de inspecție la frontieră organizate în punctele de trecere a frontierei stabilite pentru importul, exportul și tranzitul tipurilor de mărfuri supuse controalelor sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și condițiile de aprobare a posturilor de inspecție la frontieră responsabile pentru controalele sanitare veterinare ale animalelor vii provenite din țări terțe și pentru controalele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor ale produselor alimentare și hranei pentru animale provenite din țări terțe
modifică art. 5 lit. d), art. 6_6 alin. (1), art. 10 lit. g), art. 49 și anexa nr. 1; modifică și înlocuiește nr. 2; introduce lit. n) și o) la art. 6_3; abrogă art. 5 lit. e)
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 20/2018 M. Of. nr. 51/18 ian. 2018

22 modificări prin	L. nr. 20/2018	M. Of. nr. 51/18 ian. 2018	<i>modifică art. 6_6 alin. (1), art. 15 alin. (2), anexa nr. 1;</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2003 privind aprobarea posturilor de inspecție la frontieră organizate în punctele de trecere a frontierei stabilite pentru importul, exportul și tranzitul tipurilor de mărfuri supuse controalelor sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și condițiile de aprobare a posturilor de inspecție la frontieră responsabile pentru controalele sanitare veterinare ale animalelor vii provenite din țări terțe și pentru controalele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor ale produselor alimentare și hranei pentru animale provenite din țări terțe		<i>introduce alin. (5) și (6) la art. 6_6, art. 11_1 - 11_9, alin. (4) la art. 51</i>
23 modificări prin	L. nr. 166/2018	M. Of. nr. 594/12 iul. 2018	<i>modifică art. 6_6 alin. (5) și (6), anexa nr. 1</i>
	Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor		
24 modificări prin	L. nr. 85/2019	M. Of. nr. 331/2 mai 2019	<i>abrogă art. 6_6 alin. (5) și (6)</i>
	Lege pentru abrogarea alin. (5) și (6) ale art. 6_6 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor		
25 modificări prin	L. nr. 236/2019	M. Of. nr. 1004/13 dec. 2019	<i>modifică art. 15 alin. (2); introduce alin. (6) - (11) la art. 15</i>
	Lege pentru modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea unor acte normative		
26 modificări prin	O.U.G. nr. 117/2020	M. Of. nr. 656/24 iul. 2020	<i>modifică art. 15 alin. (2) și (6) - (9), art. 61; introduce alin. (12) - (16) la art. 15, art. 15_1, pct. 31 - 39 la anexa nr. 1, anexa nr. 2_1;</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor și pentru abrogarea art. IV alin. (2) și art. V din Legea nr. 236/2019 pentru modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea unor acte normative		
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 291/2020	M. Of. nr. 1240/16 dec. 2020	
27 modificări prin	L. nr. 291/2020	M. Of. nr. 1240/16 dec. 2020	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 117/2020 și modifică art. 15 alin. (2) și (6)-(9), art. 15 alin. (12)-(16), art. 19 alin. (4), anexa nr. 1, modifică și înlocuiește anexa nr. 2_1; introduce alin. (17) la art. 15, art. 15_1 și art. 15_2</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor și pentru abrogarea art. IV alin. (2) și art. V din Legea nr. 236/2019 pentru modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea unor acte normative		