



EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului actului normative

Propunerea legislativă – Lege pentru modificarea și completarea Legii 46/2008 - Codul Silvic

2. Motivul emiterii actului normativ

Amenajamentele silvice prezintă o importanță deosebită pentru că prin acestea se operează planificarea tehnică a unităților publice ce administrează ocolul silvic, dar și ale proprietarilor de păduri. De asemenea, acestea constituie fundamentul științific în baza căreia se face inventarierea pădurilor și a lucrărilor de curățare, rărire și defrișare a acestora.

Amenajamentul silvic este definit ca fiind „*baza cadastrului de specialitate și a titlului de proprietate a statului pentru fondul forestier proprietate publică a statului prevăzut de lege care înglobează propunerile pentru implementarea unor politici sectoriale, având o planificare temporală cu scopul gestionării durabile a unei resurse*”. Amenajamentelor silvice reprezintă totodată un subiect de analiză în cadrul procedurilor de evaluare strategică de mediu (SEA), iar în baza amenajamentelor este construită și strategia pentru integrarea domeniului silvic în cadrul activităților pentru dezvoltarea durabilă și conservarea biodiversității la nivel național, dar și european.

Cu toate acestea, în prezent amenajamentele silvice în România nu sunt elaborate conform normelor internaționale de planificare strategică, întrucât acestea nu iau în considerare cei trei piloni ai planificării strategice, și anume pilonul economic, social și cel de mediu. Astfel, prin prisma elaborării eronate a amenajamentelor silvice s-a ajuns la realitatea din ultimii ani care a permis o exploatare haotică a pădurilor și implicit a unor proceduri extreme precum, tăierea la ras. Ca urmare a unor practici deficitare și a lipsei de transparență a instituțiilor publice românești responsabile, **Comisia Europeană a demarat procedura de infringement și sancționare a României pentru tăierile excesive de pe teritoriul țării.**¹

În acest context, prezenta propunere pentru modificarea Codului Silvic vizează **transparentizarea** procedurii de elaborare a amenajamentelor silvice, supunerea acestora spre dezbateră publică și **publicarea acestora pe site-ul propriu al autorității competente**. Așadar, prezenta propunere completează și modifică Codului Silvic, astfel încât cetățenii, societatea civilă și specialiști interesați să poată participa în mod real la dezvoltarea planurilor anuale de management și a amenajamentelor silvice și cel mai important *să se asigure accesul oricărei persoane interesate la informații publice cu privire la fondul forestier*. Prin această propunere se vor apropia practicile naționale de mediu de standardele europene prevăzute în directivele de mediu.

¹ 172.432 kB - PDF - European Commission - European Union <https://ec.europa.eu> › print › INF_20_1212_EN

2.1. Descrierea situației actuale

Autoritatea competentă în coordonarea și controlul activității de elaborare a amenajamentelor este Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, acestea putând fi implementate doar în urma emiterii unui ordin de ministru.

Planurile de management și exploatare a pădurilor se pot realiza doar în baza unui amenajament silvic. Așadar, datorită semnificației lor, amenajamentele silvice sunt asimilate actelor normative, căzând sub incidența prevederilor Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Această interpretare este în acord cu practica la nivel european și internațional conform căreia procesul de elaborare a amenajamentelor silvice necesită dezbateri și consultarea publică. În acest sens, sunt aplicabile prevederile Directivei Europene 2003/4/CE privind accesul publicului la informația privind mediul, transpusă în legislația națională prin HG 878/2005 și a Convenției de la Aarhus privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, ratificată prin Legea nr. 86/2000.

Cu toate acestea, societatea civilă din România a continuat să aibă un acces modest la informațiile de mediu și la planurile de gestionare a pădurilor.

Dovadă stă răspunsul primit la solicitarea Asociației “Salvați Codrii Vlăsiei”, înregistrat la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor cu numărul R6377/09.03.2021 prin care a fost refuzat accesul la amenajamentele silvice din zona pădurii Băneasa, invocându-se faptul că “amenajamentele silvice nu sunt documente/informații de interes public”. Societatea civilă a demarat acțiuni în instanță pentru ca amenajamentele silvice să fie făcute publice, Tribunalul București pronunțându-se în acest sens prin sentința civilă nr. 8638/20.12.2018, cu toate acestea la nivelul Ministerului Mediului nu au fost luate acțiuni concrete pentru a pune aceste documente la dispoziția publicului.

În acest context, Comisia Europeană a trimis autorităților române un aviz motivat prin care semnală începerea procedurii de infringement pentru îndeplinirea deficitară a obligațiilor prevăzute în Directiva Europeană 2003/4/CE. În motivare, Comisia a invocat încălcarea prevederilor Art. 3 și Art. 4 din Directiva 2003/4/CE, arătând faptul că societatea civilă din România nu dispune de informațiile privind amenajamentele silvice sau de dreptul de a fi consultată cu privire la exploatarea forestieră.

Încălcările normative identificate de Comisia Europeană au fost constatate și la nivel național, când reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale de mediu au solicitat acces la amenajamentele silvice, însă nu le-au fost furnizate. Motivația autorităților privind refuzul publicării acestor documente este neîntemeiată. Ba mai mult, aceasta contravine standardului internațional FSC (Forest Stewardship Council) care, pentru a preveni exploatarea abuzivă a pădurilor, prevede necesitatea consultării publice înainte de luarea unor decizii și transparentizarea planurilor de management al pădurilor, precum și a proceselor decizionale referitoare la amenajamentele silvice.²

2.2. Schimbări preconizate

Prezenta propunere vizează modificarea și completarea Codului Silvic, în sensul transparentizării și deschiderii sistemului de management silvic. Astfel, prin introducerea dezbaterii publice a amenajamentelor silvice și prin implicarea părților interesate în planificarea lucrărilor de amenajare se urmărește remedierea deficiențelor semnalate de către Comisia Europeană, servind intereselor generale ale societății.

Aplicarea prevederilor Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică în ceea ce privește amenajamentele silvice, se justifică datorită considerentelor sociale, economice, precum și a transformărilor pe care le implică asupra politicii de mediu.

² <https://fsc.org/en/document-centre/documents/resource/261>

În acest sens, autoritatea centrală pentru protecția mediului va publica pe propria pagina de internet amenajamentele silvice, într-un format editabil și ușor de folosit de către utilizatori. Întrucât amenajamentele silvice sunt de interes general, se justifică organizarea de dezbateri publice atât în format fizic, cât și online, astfel încât toate părțile interesate să poată participa și contribui la îmbunătățirea planurilor privind amenajamentele și exploatarea silvice. Publicarea amenajamentelor într-un format accesibil va oferi experților tehnici și organizațiilor de specialitate din mediul privat posibilitatea de a-și prezenta punctul de vedere, precum și de a valorifica informația în rapoarte și articole de relevanță științifică.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Pădurile României se întind pe aproape o treime din suprafața țării care însumează șapte milioane de hectare, iar conform comunicărilor Comisiei Europene, managementul actual al pădurilor din România este efectuat fără evaluarea prealabilă a impactului asupra speciilor de animale protejate prin legislația europeană. Aceasta realitate a fost reiterată de către societatea civilă din România, care a afirmat faptul că managementul defectuos al pădurilor și defrișările excesive au impact negativ asupra pădurilor indiferent de caracterul public sau privat al acestora. Mai ales din perspectiva faptului că pădurile găzduiesc specii protejate de urși, lupi și râși, precum și alte specii sălbatice de animale.

Adoptarea acestei propuneri va reduce impactul negativ asupra mediului, iar pe viitor vor fi prevenite aplicarea altor sancțiuni din partea Comisiei Europene. Prin reformarea prevederilor Codului silvic, cauzele pentru care a fost lansată procedura de infringement vor fi adresate, evitându-se ajungerea în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene și aplicarea de amenzi.

4. Impactul financiar asupra bugetului general

Prezenta propunere legislativă nu are impact asupra bugetului general.

5. Efectele proiectului de lege asupra legislației în vigoare

Inițiativa legislativă presupune o serie de modificări și completări asupra Legii numărul 46/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, menită să adreseze nevoi identificate la nivelul societății și să reformeze norme legislative lacunare.

Prezenta propunere aduce modificări **Articolului 17**, introducând prevederea supunerii spre dezbateri publică și publicarea electronică a amenajamentelor silvice. Astfel, se asigură accesul și participarea cetățenilor la elaborarea documentelor de mediu conform normelor internaționale.

Lipsa transparenței decizionale din Codul silvic în vigoare, conduce la un management defectuos al întregului domeniu, astfel creându-se situația alarmantă semnalată de către reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale și ai Comisiei Europene. Pentru a completa acest vid legislativ, inițiativa legislativă vizează modificarea **Articolului 21** astfel încât să fie expres menționată aplicarea prevederilor **transparenței decizionale în administrația publică în condițiile Legii 52/2003**.

Modificările aduse **Articolului 27** elaborează componentele planului de management ce vor fi integrate în amenajamentele silvice, în această manieră fiind adresată procedura de întocmire a amenajamentului silvic aplicată cazurilor în care documentele constitutive nu au fost redactate.

Condițiile sancționatorii sunt introduse într-un nou articol, **Articolul 104** a cărui cuprins reglementează **abaterea disciplinară** pentru nerespectarea prevederilor transparenței decizionale potrivit prevederilor OUG ~~57/2019~~ Codul Administrativ, a prezentei legi și a Legii 52/2003.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de lege

În elaborarea acestui proiect de lege au fost consultați experți în domeniul silvic, precum și reprezentanți din societatea civilă care au contribuit la dezvoltarea propunerii.

AMBERA OANA ALEXANDRA

DIANA BUZOIANU

**Lista susținătorilor propunerii legislative – Lege pentru modificarea și completarea
Legii nr. 46/2008 Codul Silvic**

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	Fălovi Nicu	USR	
2.	TODA DANIEL - ZIVIU	USR	
3.	Simina Tulbure	USR	
4.	Gheba Dorniel	USR	
5.	MOLNAR RADU-IULIAN	USR	
6.	GIURGIU ADRIAN	USR	
7.	OPRIHOIU HUREL	USR	
8.	KOCIS - CRISTEA ALEXANDRU	PNL	
9.	DUMITRACHE ILEANA CRISTINA	PSD	
10.			

11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			