

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/ 2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere măsurile adoptate prin Hotărârea Comitetului Național pentru Situații de Urgență nr. 32/2021 privind propunerea adoptării unor măsuri de relaxare în contextul evoluției pandemiei de COVID-19 și pentru modificarea și completarea Hotărârii Comitetului Național pentru Situații de Urgență nr. 28 din 14.05.2021 și măsurile pentru diminuarea impactului tipului de risc, stabilite prin Hotărârea Guvernului nr.580/2021 pentru modificarea și completarea anexelor nr. 2 și 3 la Hotărârea Guvernului nr. 531/2021 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 13 mai 2021, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, artiștii care au beneficiat de indemnizațiile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020, se vor afla în situația de a nu mai fi sub incidența unei măsuri de protecție socială.

Pentru artiști deși domeniile de activitate nu mai sunt supuse restricțiilor severe, sunt impuse limitări ce țin de măsurile de protecție sanitară sau de numărul de participanți la evenimente culturale.

În aceste condiții aceste persoane nu vor putea realiza venituri suficiente pentru satisfacerea nevoilor zilnice de trai proprii și ale membrilor familiilor.

Ținând cont de necesitatea de a se asigura măsuri de compensare a reducerii veniturilor acestor categorii profesionale ce ar însuma aproximativ 5.500 persoane și familiile acestora și luând în considerare faptul că există deja reglementată o astfel de măsură pentru profesioniștii definiți de art. 3 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare , prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-

CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 282/2020, cu modificările și completările ulterioare, soluția acestei probleme este extinderea aplicării prevederilor menționate și pentru artiști.

În contextul menționat, ținând cont de faptul că neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în domeniul social și economic ar aduce grave prejudicii cu efecte pe termen lung asupra celor 5.500 de persoane și familiile lor, completarea reglementărilor din cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/ 2020, devine o prioritate.

Aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de Ordonanță de urgență reglementează modificarea alineatelor (1) și (5) ale articolului 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020 în sensul extinderii acordării indemnizației de 41,5% din câștigul salarial mediu brut și persoanelor care au beneficiat de indemnizația prevăzută la art. XV alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.59/2020, cu modificările ulterioare, respectiv acele persoane care au realizat venituri înainte de instituirea stării de urgență, în baza unor contracte de drepturi de autor și drepturi conexe .

Astfel și aceste categorii de profesioniști vor putea beneficia de o formă de sprijin în condițiile reluării activităților din domeniile de activitate respective, însă cu limitările prevăzute de actele normative prin care se stabilesc regulile de desfășurare a acestora.

Ca și în cazul profesioniștilor definiți de art. 3 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, indemnizația se va acorda numai în cazul reducerii timpului de muncă și/sau a veniturilor, potrivit procedurii aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.719/2020. S-a inclus astfel și situația anterioară reglementată inițial de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020, având în vedere faptul că o parte dintre beneficiarii acestei indemnizații nu se pot raporta la timpul de muncă ci doar la reducerea veniturilor.

De asemenea, pentru toate persoanele care beneficiază de acest drept se reglementează actualizarea nivelului câștigului salarial mediu brut la valoarea prevăzută de Legea nr.16/2021 a bugetului asigurărilor sociale pe anul 2021, astfel că, începând cu data intrării în vigoare a actului normativ vor beneficia de o indemnizație de 2233 le, față de cea anterioară de 2253 lei.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:	
Proiectul creează sarcini administrative pentru AJPIS-uri	

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Protecția socială a unor categorii de profesioniști afectați direct de restricțiile și condițiile necesare combaterii efectelor crizei sanitare generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 pe perioada stării de alertă

4. Impact asupra mediului
Mediul înconjurător este protejat prin reducerea depunerii documentelor pe hârtie.

5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul 2021	Următorii	Media pe cinci
------------	-----------	-----------	----------------

		patru ani	ani
--	--	-----------	-----

1	2	3	4	5	6	7
---	---	---	---	---	---	---

3

i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+73.689					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) buget de asigurări sociale de stat d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-43.108 - 68.900 +25.791					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Efortul bugetar pentru plata indemnizației prevăzută de prezenta ordonanță de urgență poate fi acoperit din economiile înregistrate în acordarea indemnizațiilor prevăzute de art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020, având în vedere ridicarea restricțiilor și limitarea acordării acestora la 30 iunie 2021.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Estimări privind impactul bugetar: - număr beneficiari : 5.500 (medie celor care au beneficiat în anul 2020 și 2021 de art. XV alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2020) - sumă medie acordată/lună: 2233 lei brut - efort bugetar lunar: $5.500 \times 2233 = 12.281,5$ mii lei - efort bugetar an 2021: $12.391,5$ mii lei $\times 6$ luni = 73.689 mii lei Din suma de 73.689 mii lei, 30.580 mii lei se întorc la bugetul de stat prin plata impozitelor (4.789 mii lei) și contribuțiilor de asigurări sociale (25.791 mii lei), impactul final fiind de 43.108 mii lei					
7. Alte informații –	Indemnizația acordată în baza art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului					

	nr.132/2020 se susține din SURE
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:	
- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
a) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:	
Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.719/2020 pentru aprobarea procedurii de decontare și de plată a sumelor acordate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă	
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:	
a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anumit acord, o anumită rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect, întrucât tratează o situație excepțională.	

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 398/2021. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 4320/2021. d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Prezentul proiect de act normativ se înscrie în dispozițiile art. 7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Agencia Națională pentru Păți și Inspecție Socială va asigura implementarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență și va stabili proceduri unitare de aplicare la nivel teritorial.
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


FLORIN VASILESCU