



PRIM MINISTRU

1376 / 9722
DATA 16072021

Deci pentru a...

197. / 29.07.2021.

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru abrogarea Legii nr.133/2019 pentru înființarea Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare*, inițiată de domnul senator USR-PLUS Cernic Sebastian împreună cu un grup de parlamentari aparținând USR-PLUS (**Bp. 151/2021**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea *Legii nr.133/2019 pentru înființarea Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare, cu modificările și completările ulterioare*.

Potrivit *Expunerii de motive*, necesitatea intervenției legislative este dată de caracterul împovăraător asupra bugetului de stat, precum și a inutilității înființării unei asemenea instituții fără a avea un impact pozitiv asupra producătorilor, procesatorilor și consumatorilor din România. De asemenea, inițiatorii susțin că produsele sunt de calitate atât timp cât sunt obținute din materii prime de calitate și prin tehnologii care să asigure păstrarea principiilor active din plante sau produse de origine animală. Totodată, se învederează faptul că o parte dintre atribuțiile Agenției sunt exercitate de alte instituții din cadrul Executivului cum sunt Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor sau Agenția Națională a Zonei Montane, precum și faptul că Legea nr.133/2019 nu a intrat niciodată în vigoare.

II. Observații și propuneri

1. În prezent, la nivel național, există cadrul juridic care reglementează activitățile Agenției pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare, prevăzute în *Legea nr 133/2019*, acestea reprezentând atribuții ce revin conform legii, direcțiilor de specialitate din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR), instituțiilor subordonate acestuia, precum și altor autorități ale statului cum ar fi Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor și Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor.

Agenția pentru Calitatea și Marketingul Produselor Agroalimentare a fost înființată cu scopul de a promova obținerea de produse agroalimentare certificate conform sistemelor de calitate voluntare naționale și europene și de a asigura un marketing corespunzător pentru creșterea consumului acestor produse, acesta reprezentând unul dintre obiectivele principale conferite MADR prin *Hotărârea Guvernului nr. 30/2017*¹, respectiv „*creșterea competitivității produselor agroalimentare și pescărești românești pe piața europeană și globală în vederea echilibrării balanței comerciale agroalimentare, inclusiv prin acțiuni specifice de informare*”.

Reglementărilor juridice naționale li se adaugă reglementările europene obligatorii în domeniile vizate, pentru implementarea cărora sunt stabilite deja autoritățile naționale competente, astfel:

- *Regulamentul (UE) nr. 1151/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 noiembrie 2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare;*

- *Regulamentul (CE) nr. 110/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 ianuarie 2008 privind definirea, desemnarea, prezentarea, etichetarea și protecția indicațiilor geografice ale băuturilor spirtoase și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1576/89 al Consiliului;*

- *Regulamentul (UE) nr. 251/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 februarie 2014 privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1601/91 al Consiliului;*

¹ privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și pentru modificarea art. 6 alin.(6) din Hotărârea Guvernului nr. 1.186/2014 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Administrarea Sistemului Național Antigrindină și de Creștere a Precipitațiilor

- *Regulamentul (CE) nr. 834/2007 al Consiliului din 28 iunie 2007 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 2092/91;*

- *Regulamentul (UE) nr. 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.922/72, (CEE) nr. 234/79, (CE) nr. 1037/2001 și (CE) nr. 1234/2007 ale Consiliului.*

2. Menționăm că pentru crearea cadrului legal administrativ de organizare și funcționare al acestei Agenții, MADR ar trebui să parcurgă următorii pași: să asigure numărul de posturi pentru funcționare, posturi ce trebuie redistribuite din totalul de posturi al MADR/instituțiilor aflate în subordine, ceea ce ar implica reorganizarea acestor instituții și, totodată, derularea procedurilor legale specifice; să asigure un spațiu pentru desfășurarea activităților Agenției.

Crearea acestei Agenții, în condițiile în care Guvernul a adoptat măsuri politice bugetare și de asigurare de lichidități în vederea atenuării efectelor negative provocate de epidemia de Covid-19 asupra economiei și a nivelului de trai al populației, presupune alocarea de fonduri necesare desfășurării activității acesteia, ceea ce ar avea un impact negativ asupra bugetului de stat, în contextul actual. În consecință, abrogarea acestei legi va genera economie la bugetul de stat, prin eliminarea cheltuielilor necesare pentru funcționare, respectiv pentru investiții, cheltuieli curente, cheltuieli pentru personal și, totodată, ar evita crearea suprapunerii de atribuții între instituțiile statului.

3. Cu privire la intenția de reglementare, respectiv abrogarea actului normativ, menționăm că *Legea nr. 133/2019* nu a intrat încă în vigoare, termenul inițial pentru intrarea sa în vigoare, respectiv 1 ianuarie 2020, fiind prorogat prin două ordonanțe de urgență succesive până la data de 1.01.2021 (prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2019²), respectiv până la data de 1.01.2022 (prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 225/2020³). Astfel, ne aflăm în ipoteza în care un act normativ care nu se află încă în vigoare urmează a fi abrogat.

² privind modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri în domeniul agriculturii, precum și pentru aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare

³ privind modificarea unor acte normative și stabilirea unor măsuri în domeniul agriculturii

Procedura de modificare a actelor normative trebuie să respecte normele de tehnică legislativă prevăzute de *Legea nr. 24/2000*⁴. Potrivit art. 58 din *Legea nr. 24/2000*: „(1) După intrarea în vigoare a unui act normativ, pe durata existenței acestuia pot interveni diferite evenimente legislative, cum sunt: modificarea, completarea, abrogarea, republicarea, suspendarea sau altele asemenea.”.

Or, în cazul de față, *Legea nr. 133/2019* nu a intrat încă în vigoare, neputând fi posibilă abrogarea acesteia. Apreciem că nu ne aflăm nici în ipoteza menționată la alin. (2) al art. 58 din același act normativ, potrivit căruia „În situații temeinic justificate, prin excepție de la prevederile alin.(1), actele normative de importanță și complexitate deosebită pot fi modificate, completate sau, după caz, abrogate de autoritatea emitentă și în perioada cuprinsă între data publicării în *Monitorul Oficial al României, Partea I*, și data prevăzută pentru intrarea lor în vigoare, cu condiția ca intervențiile propuse să intre în vigoare la aceeași dată cu actul normativ supus evenimentului legislativ.”

Având în vedere cele menționate, în măsura în care propunerea legislativă se încadrează în ipoteza de la alin.(2) al art. 58 din *Legea nr.24/2000*, este necesar să se prevadă termenul de intrare în vigoare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu observații și propuneri.**

Cu stimă,

Florin-Vasile CÎTU


PRIM-MINISTRU

Doamnei senator Anca Dana DRAGU
Președintele Senatului

⁴ privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare