

EXPUNERE DE MOTIVE

Situația actuală

1. Conform *Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*:

Plasamentul copilului constituie o măsură de protecție specială, având caracter temporar, care poate fi dispusă, după caz, la:

- a) o persoană sau familie;
- b) un asistent maternal;
- c) un serviciu de tip rezidențial licențiat în condițiile legii.

În ceea ce privește activitatea persoanei atestate ca asistent maternal în condițiile legii, aceasta se desfășoară în baza unui contract cu caracter special, aferent protecției copilului, încheiat cu direcția generală de asistență socială și protecția copilului (DGASPC) sau cu un organism privat acreditat.

*Planul de prioritizare a închiderii centrelor de plasament clasice*¹ subliniază faptul că identificarea unor servicii de tip familial pentru copiii instituționalizați este o prioritate majoră în procesul de dezinstituționalizare. Însă acest lucru poate fi foarte dificil deoarece mulți dintre acești copii de vârste mici au dizabilități severe sau se află în programe de îngrijiri paliative, pentru că părinții lor nu dispun de resursele necesare pentru a le asigura îngrijiri adecvate, pentru că serviciile medicale de care au nevoie în mod constant sunt deficitare și pentru că în multe județe nu există suficienți sau nu există deloc asistenți maternali profesioniști (AMP) pentru astfel de cazuri.

2. În conformitate cu prevederile *Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*:

Copilul sau persoana adultă cu handicap grav are dreptul la un asistent personal care să asigure îngrijirea și protecția acestora. Contractul individual de muncă al asistentului personal se încheie cu primăria localității de domiciliu sau reședință a persoanei cu handicap grav, modalitățile și condițiile de încheiere, modificare și încetare a contractului individual de muncă al asistentului personal se completează cu prevederile Legii nr.53/2003 - Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, adultul cu handicap grav sau accentuat care nu dispune de spațiu de locuit, nu realizează venituri ori realizează venituri de până la nivelul salariului mediu pe economie poate

¹ Planul de prioritizare a închiderii centrelor de plasament clasice, elaborat de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare/Banca Mondială

<http://www.copii.ro/anpdca-content/uploads/2016/05/2-Plan-de-prioritizare-a-inchiderii.pdf>

beneficia de îngrijirea și protecția unui asistent personal profesionist, altul decât soțul, soția sau rudele în linie dreaptă. Contractul de muncă al asistentului personal profesionist se încheie de către DGASPC sau de către furnizorii de servicii sociale privați, acreditați în condițiile legii.

Conform *Raportului "Diagnoza situației persoanelor cu dizabilități în România"*², în momentul de față, asistentul personal profesionist nu este un serviciu funcțional. În august 2020 existau 16 DGASPC-uri care aveau prevăzute în organigramă 238 de posturi de asistenți personali profesioniști, însă doar 3 județe au angajat efectiv 21 de astfel de profesioniști. Faptul că instituția asistentului personal profesionist nu este funcțională este justificat de reprezentanții DGASPC printre altele și prin numărul extrem de scăzut de solicitări. Una dintre soluțiile identificate în Raport se referă la să dezvoltarea la nivelul DGASPC-urilor a rețelelor de asistenți personali profesioniști.

Reglementarea propusă

1. Pentru persoanele care au deja un raport de muncă sau un raport de serviciu și care intenționează să desfășoare activități specifice în calitate de asistent maternal profesionist, asistent personal al persoanei cu handicap grav sau asistent personal profesionist, legislația în vigoare (Codul muncii, Codul administrativ) prevede posibilitatea suspendării contractului individual de muncă, respectiv a raportului de serviciu doar prin acordul părților, la cererea motivată a persoanei în cauză, pentru un interes personal, în practică existând și situații în care angajatorul nu își exprimă acest acord.

Dat fiind interesul prioritar al copiilor pentru care s-a dispus măsura plasamentului ca măsură de protecție specială, respectiv al persoanelor cu handicap grav sau accentuat, care au nevoie de îngrijire și protecție adecvată, considerăm că raportul de muncă sau de serviciu existent ar trebui să poată fi suspendat la inițiativa salariatului sau a funcționarului public în cauză, astfel încât persoanele care urmează să desfășoare aceste activități specifice în calitate de asistent maternal profesionist, asistent personal al persoanei cu handicap grav sau asistent personal profesionist să beneficieze, la rândul lor, de protecție în scopul menținerii locului de muncă și a statutului profesional câștigat.

Totodată, în ceea ce privește regimul incompatibilităților funcționarilor publici care intenționează să acorde acest tip de îngrijire și protecție și să desfășoare respectivele activități pe bază de contract încheiat în condițiile legii în calitate de asistent maternal profesionist, asistent personal al persoanei cu handicap grav sau asistent personal profesionist, trebuie făcute câteva precizări.

² Raportul "Diagnoza situației persoanelor cu dizabilități în România" realizat în anul 2020 de Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare/Banca Mondială
<http://andpdca.gov.ro/wp-content/uploads/2020/12/Diagnoza-situatiei-persoanelor-cu-dizabilitati-in-Romania-2020-RO.pdf>

Conform Legii nr.161/2003, cu modificările și completările ulterioare, funcționarii publici:

- nu pot deține alte funcții și nu pot desfășura alte activități, remunerate sau neremunerate în cadrul autorităților sau instituțiilor publice;
- pot exercita funcții sau activități în domeniul didactic, al cercetării științifice, al creației literar-artistice;
- pot exercita funcții în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public, funcționar public parlamentar sau funcționar public cu statut special, potrivit fișei postului.

Din interpretarea dispozițiilor legale incidente, Agenția Națională de Integritate consideră în practica sa că exercitarea de către un funcționar public a altei funcții sau desfășurarea altor activități remunerate sau neremunerate în cadrul autorităților sau instituțiilor publice pe perioada suspendării din funcția publică este de natură să genereze o situație de incompatibilitate, întrucât, suspendarea raportului de serviciu operează doar în privința obligației de plată a salariului/indemnizației în schimbul muncii depuse, iar respectarea regimului incompatibilităților specifice funcției din care a intervenit suspendarea este în continuare o obligație activă, care produce efecte juridice specifice în cazul încălcării³.

În prezent, suspendarea din funcția publică înlătură situațiile de incompatibilitate numai pentru cazurile expres prevăzute de legislație, cum ar fi suspendarea funcționarilor publici pe durata campaniei electorale, în cazul alegerii sau numirii într-o funcție eligibilă sau de demnitate publică și pe perioada în care este încadrat la cabinetul unui demnitar.

În acest context, având în vedere beneficiile pe care le generează activitatea de îngrijire și de protecție adecvată a copiilor pentru care s-a dispus măsura plasamentului ca măsură de protecție specială, respectiv a persoanelor cu handicap grav sau accentuat, considerăm că se justifică precizarea faptului că, prin derogare de la prevederile art.94 alin.(1) din Legea nr.161/2003, cu modificările și completările ulterioare, nu se află în situație de incompatibilitate funcționarul public care desfășoară această activitate pe perioada suspendării din funcția publică.

Măsura se justifică întrucât incompatibilitățile reflectă acele situații în care un oficial public exercită mai multe funcții în același timp, deși este interzis de lege, scopul reglementării regimului incompatibilității în domeniul funcției publice nefiind afectat pe perioada suspendării raportului de muncă în scopul desfășurării activităților de îngrijire și protecție anterior menționate, iar măsura nu este de natură să diminueze în vreun fel respectarea standardelor de integritate ale funcției publice.

³ Ghid privind incompatibilitățile și conflictele de interese, Agenția Națională de Integritate, Ediția 2016, pag.27
https://sgg.gov.ro/new/wp-content/uploads/2016/06/GhidPrivIncompatibilitati26ConflicteInterese_Editia2016.pdf

Față de cele prezentate, propunem spre dezbateri și adoptare prezenta *propunere legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea desfășurării activității în calitate de asistent maternal profesionist, asistent personal al persoanei cu handicap grav și asistent personal profesionist.*

Inițiator,

Oana-Silvia ȚOIU

Deputat Alianța USR PLUS

PROPUNERE LEGISLATIVĂ
pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea desfășurării activității în
calitate de asistent maternal profesionist, asistent personal al persoanei cu handicap grav și
asistent personal profesionist

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	MOLHAR RADU IULIAN	USR PLUS	
2.	APOSTOL ALIN GABRIEL	USR PLUS	
3.	MIFTONE MARIUS ^{ANDRA}	USR PLUS	
4.	CRISTIAN BRIAN	USR PLUS	
5.	Badea Mihai Alexandru	USR PLUS	
6.	NEAGU DENISA-ELENA	USR PLUS	
7.	Diana Stoica	USR PLUS	
8.	Fălcu Nicu	USR PLUS	
9.	RADU CIORELI	USR+	
10.	CAMPBELL OANA ALEXANDRA	USR PLUS	
11.	RIZEA CRISTINA RAMELIA	USR PLUS	
12.	TODOSIU BENIAMIN	USR PLUS	
13.	WIETTER ADRIAN	USR PLUS	
14.	TANAIT RADU	USR PLUS	
15.	TEMISTE NEAGOS CATALIN	USR PLUS	
16.	Simionel Ogorun	USR PLUS	
17.	STAPAN ILLUSON LORNA	USR PLUS	
18.	TODA DANIEL-LIVIU	USR PLUS	
19.	BERESCU MONICA- ELENA	USR PLUS	

PROPUNERE LEGISLATIVĂ

pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea desfășurării activității în calitate de asistent maternal profesionist, asistent personal al persoanei cu handicap grav și asistent personal profesionist

Tabel semnături

20.	RIZEA CRISTINA CAMELIA	USR PLUS
21.	Radu Mircea	USR PLUS
22.	TERENTE EUGEN	USR PLUS
23.	Simina Tulbure	USR PLUS
24.	DIANA - ANSA BUZOIANU	USR PLUS
25.	ICHIM CRISTIAN - PAUL	USR PLUS
26.	GIURGIU ADRIAN	USR PLUS
27.	Ozmer Oana-Alaione	USR PLUS
28.	SAS LORANT - ZOLTAN	USR PLUS
29.	BALTA PETRU VIODEL	USR PLUS
30.	MARA CALISTA	PNL
31.	CSEP EVA ANNA	USR
32.		
33.		
34.		
35.		
36.		
37.		
38.		
39.		
40.		

LEGE pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea desfășurării activității în calitate de asistent maternal profesionist, asistent personal al persoanei cu handicap grav și asistent personal profesionist

[illegible]

Propunere legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea desfășurării activității în calitate de asistent maternal profesionist, asistent personal al persoanei cu handicap grav și asistent personal profesionist

- completarea art.51 alin.(1) din Legea nr.53/2003 - Codul muncii

- modificarea și completarea art.514 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ

Nr. crt.	Legea nr.53/2003	Propuneri de modificare și completare
1.	ART. 51 (1) Contractul individual de muncă poate fi suspendat din inițiativa salariatului, în următoarele situații: a) concediu pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani sau, în cazul copilului cu handicap, până la împlinirea vârstei de 3 ani; b) concediu pentru îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 7 ani sau, în cazul copilului cu handicap, pentru afecțiuni intercurrente, până la împlinirea vârstei de 18 ani; c) concediu paternal; d) concediu pentru formare profesională; e) exercitarea unor funcții electivă în cadrul organismelor profesionale constituite la nivel central sau local, pe toată durata mandatului; f) participarea la grevă. g) concediu de acomodare.	Art.I. - La alineatul (1) al articolului 51 din Legea nr.53/2003 - Codul muncii, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.345 din 18 mai 2011, cu modificările și completările ulterioare, după litera c) se introduce o nouă literă, lit.c¹⁾, cu următorul cuprins: „c¹⁾ desfășurarea, pe bază de contract încheiat în condițiile legii, a unei activități specifice în calitate de asistent maternal profesionist, asistent personal al persoanei cu handicap grav sau asistent personal profesionist;”

Nr. crt.	OUG nr.57/2019	Propuneri de modificare și completare
1.	ART. 514 Suspendarea raportului de serviciu la inițiativa funcționarului public (1) Raportul de serviciu se suspendă la inițiativa funcționarului public în următoarele situații: a) concediu pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani sau, în cazul copilului cu handicap, până la împlinirea vârstei de 3 ani, în condițiile legii; b) concediu pentru îngrijirea copilului până la 7 ani, în cazul copilului cu handicap, în condițiile legii; c) concediul de acomodare cu durata de maximum un an, care include și perioada încredințării copilului în vederea adopției; d) concediu paternal; 	Art.II. - Articolul 514 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează: 1. La alineatul (1), după litera d) se introduce o nouă literă, lit.d¹⁾, cu următorul cuprins: „d¹⁾ desfășurarea, pe bază de contract încheiat în condițiile legii, a unei activități specifice în calitate de asistent maternal profesionist, asistent personal al persoanei cu handicap grav sau asistent personal profesionist. Prin derogare de la art.94 alin.(1) din Legea nr.161/2003, cu modificările și completările ulterioare, funcționarul public care desfășoară această activitate nu se află în stare de incompatibilitate pe perioada suspendării din funcția publică;”

(2) Pentru situațiile prevăzute la alin. (1) lit. a) și c) funcționarul public este obligat să informeze autoritatea sau instituția publică anterior cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de incidența acestora. Pentru situațiile prevăzute la alin. (1) lit. d), e), g), h) și j) funcționarul public este obligat să informeze autoritatea sau instituția publică cu cel puțin 5 zile lucrătoare înainte de incidența situațiilor prevăzute la alin. (1). Pentru situațiile prevăzute la alin. (1) lit. b), f) și i), informarea se înaintează autorității sau instituției publice la data luării la cunoștință de către funcționarul public de incidența motivului de suspendare, respectiv în termenul prevăzut la art.415 alin.(3). În toate cazurile funcționarul public are obligația de a prezenta documentele doveditoare ale situațiilor care conduc la suspendarea raporturilor de serviciu.

...

(4) Perioada în care funcționarul public de execuție a avut raporturile de serviciu suspendate potrivit alin. (1) lit. a)-d) și j) constituie vechime în gradul profesional al funcției publice de execuție pe care funcționarul public o deține.

2. Alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„**(2)** Pentru situațiile prevăzute la alin. (1) lit. a), c) și d¹ funcționarul public este obligat să informeze autoritatea sau instituția publică anterior cu cel puțin 15 zile lucrătoare înainte de incidența acestora. Pentru situațiile prevăzute la alin. (1) lit. d), e), g), h) și j) funcționarul public este obligat să informeze autoritatea sau instituția publică cu cel puțin 5 zile lucrătoare înainte de incidența situațiilor prevăzute la alin. (1). Pentru situațiile prevăzute la alin. (1) lit. b), f) și i), informarea se înaintează autorității sau instituției publice la data luării la cunoștință de către funcționarul public de incidența motivului de suspendare, respectiv în termenul prevăzut la art.415 alin.(3). În toate cazurile funcționarul public are obligația de a prezenta documentele doveditoare ale situațiilor care conduc la suspendarea raporturilor de serviciu.”

3. Alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

„**(4)** Perioada în care funcționarul public de execuție a avut raporturile de serviciu suspendate potrivit alin. (1) lit. a)-d), d¹ și j) constituie vechime în gradul profesional al funcției publice de execuție pe care funcționarul public o deține.”