



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind înființarea Gărzii Forestiere Naționale

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind înființarea Gărzii Forestiere Naționale, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.214 din 30.06.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D595 din 30.06.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect, astfel cum reiese din Nota de fundamentare, înființarea Gărzii Forestiere Naționale precum și reorganizarea actualelor Gărzi forestiere în funcție de principalele atribuții ale acestora, respectiv, „controlul regimului silvic și cinegetic și activitățile de avizare și implementare”..

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității măsurilor propuse.

3. Menționăm că situațiile extraordinare în baza cărora se promovează prezentul proiect în regim de urgență **nu sunt motivate de o manieră expresă și neechivocă** în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie,

CONFORM CU
ORIGINALUL

preambulul ordonanței de urgență trebuie să cuprindă **prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată** și care impun recurgerea la această cale de reglementare, simpla menționare a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență fiind un argument insuficient.

Pe de altă parte, semnalăm că, în preambulul proiectului se face referire la faptul că **neînființarea Gărzii Forestiere Naționale** determină „lezarea intereselor și obiectivelor politicii din domeniul mediului și forestier”. Or, în prezent, este în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr.32/2015 privind înființarea Gărzilor forestiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2018, a cărei abrogare se propune prin prezentul proiect, și care reglementează acest domeniu.

În acest caz, nu se poate invoca acest motiv ca fiind element de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Așadar, este necesară **revederea și reformularea corespunzătoare a preambulului**.

4. La preambul, la al doilea paragraf, sugerăm înlocuirea termenului „imperativitatea”, cu termenul „obligativitatea”.

La al treilea paragraf, pentru corectitudinea informației juridice, se impune ca după sintagma „cauza 2020/2033” să fie introdusă sintagma „aflată în faza precontencioasă a Curții de Justiție a Uniunii Europene”.

Totodată, pentru unitate în redactare, după sintagma „Directivei 2001/42/CE” trebuie introdusă sintagma „a Parlamentului European și a Consiliului din 27 iunie 2001”.

5. La art.1 alin.(2), pentru o exprimare adecvată în context, propunem reformularea normei, astfel:

„(2) Garda Forestieră Națională are în subordine Gărzile forestiere, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență, care sunt instituții publice cu personalitate juridică”.

6. La art.4 alin.(4), pentru aceleași considerente, sugerăm ca textul să fie reformulat, astfel:

„(4) Conducerea fiecăreia dintre Gărzile forestiere, prevăzute în anexă, este asigurată de un inspector-șef, funcționar public de conducere, care are calitatea de ordonator terțiar de credite”.

7. Referitor la enumerarea principalelor atribuții ale Gărzii Forestiere Naționale și ale Gărzilor forestiere prevăzute la **art.5 alin.(1) și (2)** semnalăm că, potrivit exigențelor normative, acestea trebuie să cuprindă atribuțiile care reies din instrumentul de prezentare și motivare, respectiv, Nota de fundamentare și din preambul, ca argument pentru promovarea, pe calea ordonanței de urgență, a prezentului proiect de act normativ.

Astfel, în Nota de fundamentare se prevede că „în vederea obținerii unor rezultate mai bune pe linia luptei împotriva infracționalității de mediu, în special a tăierii ilegale de păduri” se impune consolidarea „cadrului legal privind lupta împotriva tăierilor ilegale de masă lemnoasă din fondul forestier național și din vegetația forestieră”.

Or, acest aspect apreciem că ar trebui relevat în proiect prin menționarea, în cuprinsul atribuțiilor principale ale acestor structuri, și a **atribuțiilor de constatare a contravențiilor și a infracțiunilor** din sfera activităților de mediu, cu necesitatea sesizării parchetului competent, în funcție de aria de operare.

De asemenea, la **alin.(1)**, este necesară marcarea corectă a enumerărilor cu litere de la **lit.a) la lit.e)**.

8. Având în vedere că **art.6** este structurat într-un singur alineat, este necesară eliminarea marcării textului cu cifra (1).

9. La **art.8 alin.(1)**, pentru claritatea și precizia textului și pentru evitarea confuziilor în interpretarea normei, este necesară reformularea sintagmei „...precum și în toate litigiile în care fostele Gărzi forestiere sunt parte” din finalul textului, astfel: „...precum și în toate litigiile în care **Gărzile forestiere, care au fost înființate potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.32/2015 privind înființarea Gărzii forestiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2018, sunt parte**”.

Pentru aceleași considerente, la **alin.(2)**, sintagma „Personalul de la fostele Gărzi forestiere se preia...” din debutul textului, trebuie reformulată, astfel: „(2) Personalul **Gărzilor forestiere, care au fost**

înființate potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.32/2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2018, se preia...”.

Totodată, se impune revederea sintagmei „în termen de **minimum 30 de zile** de la data intrării în vigoare...”, întrucât, astfel cum este formulată, generează dificultăți în aplicarea în practică, în sensul că noțiunea de „minimum” determină incertitudine cu privire la termenul de realizare a acestei măsuri, putându-se prelungi pe perioadă nedeterminată.

La **alin.(3)**, pentru corectitudinea informației juridice, după titlul Legii nr.153/2017 trebuie introdusă sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

10. La art.10 alin.(2), potrivit exigențelor normative, textul se va reda sub forma:

„(2) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ordonanța de urgență a **Guvernului nr.32/2015** privind înființarea Gărzilor forestiere, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 474 din 30 iunie 2015, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2018**, se abrogă”.

PRESEDINTE

Mariu IORDACHE

București
Nr.513 /30.06.2021