

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind adoptarea unor măsuri pentru punerea în aplicare a cadrului
european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital
al Uniunii Europene privind COVID pentru a facilita libera circulație
pe durata pandemiei de COVID-19

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Regulamentul (UE) 2021/953 al Parlamentului European și al Consiliului din data de 14 iunie 2021, instituie, în sarcina României, obligația reglementărilor măsurilor necesare implementării acestuia, începând cu data de 1 iulie 2021, a cadrului pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19 în condiții de siguranță.

Orice cetățean al Uniunii Europene are dreptul fundamental de liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre, sub rezerva limitărilor și a condițiilor prevăzute de tratate și de dispozițiile adoptate în vederea aplicării acestora.

În contextul actual al pandemiei de COVID-19 și potrivit dovezilor științifice actuale, persoanele vaccinate sau care au avut un rezultat negativ recent la un test pentru depistarea COVID-19 și persoanele care s-au vindecat de COVID-19 în ultimele șase luni, prezintă un risc redus de infectare a altor persoane cu SARS-CoV-2.

Libera circulație a persoanelor care, potrivit unor dovezi științifice solide, nu reprezintă un risc semnificativ pentru sănătatea publică, de exemplu pentru că sunt imune și nu pot să transmită SARS-CoV-2, nu ar trebui să fie restricționată, întrucât astfel de restricții nu ar fi necesare pentru realizarea obiectivului de protecție a sănătății publice. În cazul în care situația epidemiologică o permite, libera circulație a unor astfel de persoane nu ar trebui să fie supusă unor restricții suplimentare legate de pandemia de COVID-19, cum ar fi carantina ori autoizolarea în contextul călătoriilor, cu excepția cazului

în care, pe baza celor mai recente dovezi științifice disponibile și în concordanță cu principiul precauției, astfel de restricții suplimentare sunt necesare și proporționale pentru protecția sănătății publice și sunt nediscriminatorii.

Conform cunoștințelor medicale actuale, persoanele vaccinate, cele care au obținut un rezultat negativ la un test de amplificare a acidului nucleic (NAATs) efectuat cu cel mult 72 de ore înainte sau cele care au obținut un rezultat negativ la un test antigen rapid efectuat cu cel mult 24 de ore înainte și persoanele care au prezentat anticorpi specifici împotriva proteinei spike în ultimele 6 luni au un risc semnificativ redus de infectare a altor persoane cu SARS-CoV-2. Libera circulație a persoanelor care, pe baza unor dovezi științifice, nu reprezintă un risc semnificativ pentru sănătatea publică, nu ar trebui să facă obiectul restricțiilor, deoarece aceste restricții nu ar fi necesare pentru realizarea obiectivului urmărit.

În rezoluția sa din 3 martie 2021 referitoare la definirea unei strategii a UE pentru turismul sustenabil, Parlamentul European a solicitat o abordare armonizată în întreaga UE în materie de turism, atât prin punerea în aplicare a unor criterii comune pentru călătorii sigure, cu un protocol al UE de siguranță sanitară pentru teste și cerințele de carantină, cât și prin crearea unui certificat comun de vaccinare, de îndată ce vor exista dovezi suficiente că persoanele vaccinate nu transmit virusul, sau prin recunoașterea reciprocă a procedurilor de vaccinare.

Astfel, soluția de a facilita exercitarea dreptului de circulație și ședere pe teritoriul statelor membre o reprezintă certificatul interoperabil privind vaccinarea împotriva COVID-19, testarea pentru SARS-CoV-2 și vindecarea de COVID-19, denumită „certificatul digital al UE privind COVID-19”. Aceste certificate pot fi eliberate, verificate și acceptate în baza cadrului comun instituit care să fie obligatoriu și direct aplicabil în toate statele membre.

Conform celor arătate mai sus **certificatul, care va fi în format digital sau pe suport de hârtie, va dovedi că deținătorul a fost vaccinat, s-a vindecat în urma infecției sau a trecut recent un test negativ.** Acesta va fi disponibil în format digital și pe suport letric, va conține un cod QR și va fi eliberat gratuit. Certificatul nu este o condiție prealabilă pentru exercitarea dreptului la liberă circulație și nu este un document de călătorie.

Certificatele eliberate vor fi verificate și validate la intrarea pe teritoriul național în punctele de trecere a frontierei de stat prin sistemul informatic al Poliției de Frontieră Române și/sau prin aplicația mobilă

	de verificare „CoronaScan”, parte integrantă a sistemului informatic „SII-CDC”. Sistemul informatic integrat „SII-CDC” reprezintă o infrastructura de servicii informatice necesare pentru comunicarea cu portalul de interoperabilitate creat și gestionat de Comisia Europeană, pentru gestionarea criteriilor specifice de validare a certificatelor și pentru aplicația mobilă de verificare. Validarea certificatului constă în îndeplinirea criteriilor de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19, a identificării persoanei și a existenței valabilității în termen. Astfel un certificat validat de sistem la intrarea în țară permite accesul persoanei în țară dovedind îndeplinirea criteriilor de călătorie în contextul pandemiei de COVID-19. Un certificat nevalidat de sistem se supune criteriilor de verificare în frontieră de către direcțiile de sănătate publică județene și ale municipiului București, în conformitate cu prevederile legale privind intrarea pe teritoriul național în contextul actual al pandemiei de COVID-19.
2.2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se instituie un complex de măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2021/953 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iunie privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19 (Text cu relevanță pentru SEE) și ale Regulamentului (UE) nr. 2021/954 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iunie 2021 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) referitor la resortisanții țărilor terțe aflați în situație de ședere legală sau care au reședință legală pe teritoriul statelor membre, pe durata pandemiei de COVID-19. Totodată, prin acest act normativ se creează cadrul legal, instituirii următoarelor măsuri: - proiectarea, dezvoltarea și operarea unui sistem informatic integrat în temeiul prevederilor Regulamentului (UE) 2021/953 având ca scop asigurarea următoarelor facilități: a) operaționalizarea unei aplicații de interogare a bazelor de date ce conțin înregistrări privind persoanele vaccinate împotriva COVID-19, rezultatele testelor pentru virusul SARS-CoV-2, precum și pentru evidența persoanelor vindecate de COVID-19; b) interconectarea bazelor de date administrate de către structuri din cadrul sau aflate în subordinea sau coordonarea Ministerului Sănătății, Ministerului Afacerilor Interne, precum și de către alte autorități și

instituții publice implicate în combaterea efectelor generate de virusul SARS-CoV-2;

c) furnizarea de soluții și instrumente informatice care să permită asigurarea, generarea, distribuția și verificarea certificatelor digitale ale UE pentru COVID-19, prevăzute de Regulamentul UE 953/2021;

- autoritățile și instituțiile publice din România cu atribuții în îndeplinirea măsurilor prevăzute în Regulamentul UE 953/2021 utilizează un Sistem informatic integrat în vederea eliberării, verificării și acceptării certificatelor digitale ale UE pentru COVID-19, de testare, de vindecare și de vaccinare, pentru facilitarea liberei circulații în timpul pandemiei de COVID-19, denumit **„Sistemul informatic integrat de eliberare și verificare a certificatelor digitale ale UE privind COVID-19” („SII-CDC”)**;

- asigurarea suportului pentru utilizatorii beneficiarii sistemului informatic integrat prin implementarea unei soluții de tip call-center;

„SII-CDC” este un sistem informatic integrat, compus din mai multe componente precum: o infrastructură de comunicații de date pentru comunicarea cu portalul de interoperabilitate creat de Comisia Europeană, un portal web pentru emiterea certificatelor digitale ale UE pentru COVID-19 și o aplicație mobilă de verificare a acestor certificate.

Totodată, „SII-CDC” asigură posibilitatea revocării certificatelor emise, conform prevederilor Regulamentului UE 2021/953, precum și notificarea posesorului certificatului față de care s-a luat decizia revocării acestuia.

Sistemul informatic este dezvoltat în acord cu prevederile Regulamentului UE 2021/953 și este proiectat să răspundă exigențelor tehnologice și de securitate cerute de Comisia Europeană, inclusiv în ceea ce privește posibilitatea verificării offline a certificatelor digitale ale UE pentru COVID-19.

În ceea ce privește seturile de date cu caracter personal prelucrate în cadrul „SII-CDC”, precizăm faptul că certificatele digitale ale UE pentru COVID conțin date cu caracter personal, date ce fac parte dintr-o categorie specială de date (date privind sănătate), iar prelucrarea acestor date, conform Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE, ale Legii nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice

în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), precum și a altor prevederi legale naționale incidente în domeniul prelucrării datelor cu caracter personal, se poate opera doar în condițiile în care sunt adoptate măsuri adecvate de securitate și confidențialitate a datelor, menite să împiedice prelucrarea neautorizată a datelor privind sănătatea ale persoanelor care s-au testat, s-au vaccinat sau s-au vindecat de boala COVID-19.

În acest sens, în vederea validării identității persoanelor care solicită emiterea unui certificat digital pentru COVID-19, „SII-CDC” validează mai multe seturi de date sau informații particulare cu privire la solicitantul certificatului în bazele de date sau platformele informatice aflate în administrarea instituțiilor și autorităților publice cu rol în gestionarea și limitarea efectelor pandemiei de COVID-19, cu respectarea principiului proporționalității privind prelucrarea datelor cu caracter personal, raportat la scopul urmărit de operator.

De asemenea, Ministerul Sănătății va publica pe site-ul ministerului, toate informațiile necesare cu privire la eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 2021/953 și ale prezentei ordonanțe de urgență și asigură, prin Direcțiile de Sănătate Publică Județene, respectiv a municipiului București, asistență în vederea eliberării certificatelor, în format electronic sau letric, la solicitarea persoanelor interesate.

Ministerul Afacerilor Interne prin Inspectoratul General al Poliției de Frontieră asigură, în punctele de trecere a frontierei de stat, verificarea autenticității și valabilității certificatelor privind vaccinarea, testarea sau vindecarea, fără a se reține niciun fel de date sau informații din certificatul verificat, prin sistemul informatic al Poliției de Frontieră Române și/sau prin aplicația mobilă de verificare conform prezentei ordonanțe și instalată pe echipamentele de citire a codului QR ,puse la dispoziție de Serviciul de Telecomunicații Speciale.

2.3. Alte informații

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

3.1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul social	Reglementarea va avea un impact social pozitiv prin facilitarea exercitării dreptului de liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre Uniunii Europene.
3.4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
		2021	2022	2023	2025	2025		
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.	
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări							

2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3.	Impact financiar, plus/ minus din care: -buget de stat -bugetul asigurărilor sociale						
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor Veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7.	Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) actualizarea OMS 1829/2020 pentru aprobarea fluxului informațional utilizat în raportarea datelor referitoare la infecția cu virusul SARS-CoV-2, cu cerințele regulamentului european privind conținutul adeverințelor verzi digitale; b) după aprobarea Ordonanței se va emite Ordinul comun al instituțiilor implicate pentru punerea în aplicare a acesteia, privind realizarea fluxurilor informaționale privind eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al UE privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei.
5.2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ creează cadrul de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2021/953 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iunie privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19 (Text cu relevanță pentru SEE) și ale Regulamentului (UE) nr. 2021/954 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iunie 2021 privind cadrul pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatelor interoperabile de vaccinare, testare și vindecare de COVID-19 (certificatul digital al UE privind COVID) referitor la resortisanții țărilor terțe aflați în situație de ședere legală sau care au reședință

	legală pe teritoriul statelor membre, pe durata pandemiei de COVID-19.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Măsurile propuse nu presupun modificări ale veniturilor bugetare.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de prezentul act normativ	
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor	Au fost consultate structurile asociative, prin adresa nr. 1059/2021, exclusiv în ceea ce privește art.3 alin. (2)

autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 502/2021.
6.6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Sunt incidente prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
7.3. Alte informații	

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

8.1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Se va constitui prin ordin comun al instituțiilor prevăzute la art 2 din proiectul de ordonanță de urgență, un Centru de suport pentru utilizatorii „SII-CDC”, format din Centrul de preluare a apelurilor și Grupul operațional pentru verificare, eliberare și acceptare certificate. Modul de funcționare, atribuții și procedurile aplicabile în cadrul Centrului de suport menționat se stabilesc prin ordin comun al conducătorilor instituțiilor menționate la art. 2. în proiectul de Ordonanță de urgență.
8.2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind măsuri de punere în aplicare a cadrului european pentru eliberarea, verificarea și acceptarea certificatului digital al UE privind COVID pentru a facilita libera circulație pe durata pandemiei de COVID-19, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

FLORIN VASILE CÎȚU

