

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ:

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind unele măsuri din domeniul pensiilor publice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Prin Legea nr. 127/2019 privind sistemul public de pensii, modificările și completările ulterioare, s-a creat cadrul legal pentru ca numărul de personal al structurilor CNPP, la nivel central și local, să nu poată fi mai mic decât numărul corespunzător raportului de un salariat la 2.000 de asigurați și beneficiari de prestații de asigurări sociale.

Tot prin Legea nr. 127/2019, cu modificările și completările ulterioare, sunt instituite reglementări potrivit cărora pensiile stabilite pe baza legislației anterioare datei intrării în vigoare a acestui act normativ, se recalculează. În cazul în care, în urma procesului de recalculare rezultă un quantum al pensiei mai mic decât cel aflat în plată sau convenit, se păstrează quantumul mai avantajos.

Premergător procesului de recalculare, pensiile stabilite conform legislației anterioare vor fi evaluate, procedura de evaluare fiind stabilită prin Ordinul ministrului muncii și protecției sociale, nr.487 din 31 mai 2021 privind efectuarea operațiunilor de evaluare a pensiilor din sistemul public stabilite până la data de 01 septembrie 2023.

În prezent, termenul de intrare în vigoare a Legi nr. 127/2019 a fost prorogat la data de 01 septembrie 2023, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 8/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative Ministrul muncii și protecției sociale a stabilit prin ordin privind procedura de evaluare a pensiilor din sistemul public de pensii stabilește că, că evaluarea pensiilor constă în realizarea unei baze de date necesară în sistemul informatic integrat al CNPP, în temeiul informațiilor colectate din sursele în format electronic și/ sau letric existente la nivelul caselor teritoriale de pensii respectiv:

a) identificarea stagiilor de cotizare contributive, a stagiilor de cotizare asimilate și stagiilor de cotizare necontributive valorificate la stabilirea/recalcularea drepturilor de pensie convenite sau aflate în plată la data de 31 august 2023;

b) crearea unei baze de date care cuprinde veniturile lunare, brute sau nete, după

caz, realizate anterior datei de 1 aprilie 2001 care, conform dispozițiilor legale în vigoare la data stabilirii/recalculării drepturilor de pensie, nu au fost valorificate/nu se valorifică la calculul drepturilor de pensie cuvenite sau aflate în plată..

2.Schimbări preconizate

Având în vedere necesitatea implementării măsurilor legislative care vizează evaluarea și recalcularea pensiilor din sistemul public de pensii;

Luând în considerare deficitul de personal de la nivelul caselor teritoriale de pensii raportat la numărul de pensionari aflați în evidența acestora dar și la complexitatea documentației în raport de care se stabilesc drepturile de pensie;

Personalul Casei Naționale de Pensii Publice va fi suplimentat cu 1000 de posturi, încadrate în categoria funcțiilor contractuale, pe perioadă determinată, care vor fi ocupate în urma unui proces de recrutare prin concurs, în condițiile legii, dintre care, 800 funcții vor fi din categoria celor cu studii de licență sau echivalentă, iar 200 din categoria celor cu studii liceale, respectiv studii medii liceale, finalizate cu diplomă de bacalaureat.

Procedura de ocupare a posturilor este derogatorie de la prevederile Hotărârii de Guvern nr. 286/2011 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea principiilor generale de ocupare a unui post vacant sau temporar vacant corespunzător funcțiilor contractuale și a criteriilor de promovare în grade sau trepte profesionale imediat superioare a personalului contractual din sectorul bugetar plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare și de la art. 31 alin.(1) din Legea nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare astfel:

Se reduc termenele pentru publicarea anunțului pentru ocuparea acestora, pentru depunerea dosarului de concurs.

Condițiile specifice se stabilesc pe baza fișei postului, unitar, la propunerea Casei Naționale de Pensii Publice.

Concursul pentru ocuparea unui post prevăzut la art. 1, constă în 3 etape succesive, după cum urmează:

- a) selecția dosarelor de înscriere;
- b) proba scrisă, care constă în rezolvarea unui test grilă;
- c) interviul.

De asemenea se reduce perioada de desfășurare a procedurii privind selecția dosarelor de concurs, proba scrisă a concursului și interviul.

Totodată se reduce termenul în care comisia de concurs are obligația de a selecta dosarele de concurs pe baza îndeplinirii condițiilor de participare, termenul pentru afișarea rezultatelor selectării dosarelor de înscriere.

După afișarea rezultatelor obținute la selecția dosarelor, proba scrisă și interviu, candidații nemulțumiți pot depune contestație în termen de cel mult o zi lucrătoare de la data

afișării rezultatului selecției dosarelor, respectiv de la data afișării rezultatului probei scrise și a interviului, sub sancțiunea decăderii din acest drept.

Pentru ocuparea posturilor, președintele Casei Naționale de Pensii Publice aprobă prin ordin, emis în termen de o zi lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei Ordonanțe de urgență, procedura privind organizarea și desfășurarea concursului, cu respectarea prevederilor din prezenta ordonanță de urgență.

Procesul de evaluare pentru aceste dosare implică o activitate complexă și intensă din punct de vedere al resursei umane cu atribuții în manevrarea fondului arhivistic, culegerea, verificarea și analiza datelor sursă.

Având în vedere prevederile art. 157 alin. (2) și (5) din Legea nr. 127/2019 care fac referire la suplimentarea personalului CNPP cu respectarea prevederilor art. 126 alin. (3) potrivit căruia numărul de personal al structurilor CNPP nu poate fi mai mic decât numărul corespunzător raportului de un salariat la 2000 de asigurați și pensionari.

În evidența sistemului public de pensii sunt un număr de aproximativ 5 milioane de pensionari și aprox. 6 milioane de asigurați.

Raportat la reglementarea din art. 126 alin. (3) la nivelul CNPP și CTP-urilor necesarul de personal ar fi estimat la 5.500 de posturi ($5.500 - 3.480 = 2.020$ de posturi).

În prezent, numărul total de posturi aferent CNPP și CTP-uri este de 3480 din care, la nivelul caselor teritoriale de pensii există un număr total de 3186 de posturi pentru realizarea tuturor atribuțiilor statutare referitoare la stabilirea și plata pensiilor, dar și a altor drepturi prevăzute de acte normative cu caracter special aflate în gestionarea CNPP, precum și pentru evidența asiguraților și activitățile conexe.

Activitatea de stabilire a drepturilor de pensie, la nivelul CTP-urilor se realizează de un număr de 746 funcționari, care asigură soluționarea cererilor de stabilire/recalculare/modificare/revizuire/suspendare a drepturilor de pensie depuse de beneficiarii sistemului public de pensii.

În primele 5 luni ale anului 2021 cei 746 de funcționari au asigurat soluționarea unui număr total de 329.388 de cereri din care 135.014 înscrieri noi la pensie și 194.374 cereri de recalculare/modificare drepturi de pensie.

Având în vedere că timpul mediu de soluționare este de 126 minute, numărul total de cereri de 329.388 a fost soluționat în termen legal numai cu efectuarea în mod continuu de ore suplimentare.

Operațiunea de evaluare a dosarelor de pensie a fost demarată în baza Ordinului nr. 487/2021 al ministrului muncii și protecției sociale și vizează doar activitățile de stabilire care urmează a fi derulate pentru toate cele 5 milioane de dosare într-un termen limitat de timp.

În aceste condiții, personalul CNPP este insuficient numeric și deja blocat în procesele operaționale interne, nedigitalizate, pentru a putea finaliza într-un termen rezonabil procesul de evaluare (culegere, verificare, analiză date). Pentru finalizarea procesului de evaluare până la data de 01.09.2023 este necesară o suplimentare de capital uman pe o perioadă limitată.

Raportat la volumul de muncă pe care îl presupune acțiunea nouă/suplimentară de evaluare a dosarelor de pensii din sistemul public de pensii, aceasta nu se poate realiza doar cu personalul existent care este deja supraîncărcat și migrează spre alte instituții publice cu un volum și stress de muncă mai mic, dar și cu salarii mai atractive.

Neadoptarea măsurii legislative propuse are consecințe negative pentru pensionarii sistemului public care pot fi afectați în drepturi prin neparcurgerea cu eficiență și în timp util a procedurii de evaluare a dosarelor de pensie.

Apreciind că aceasta constituie în sensul art. 115 alin. 4 din Constituția României, republicată, o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată din cauza efectelor negative ce ar putea fi generate de o eventuală nerealizare a evaluării și având în vedere că o intervenție legislativă efectuată altfel decât pe calea delegării legislative, nu ar fi de natură să înlăture de îndată consecințele negative ale nerespectării obiectivelor asumate de Guvern, se impune adoptarea prezentei ordonanțe de urgență privind unele măsuri în domeniul pensiilor.

Neadoptarea acestui act normativ ar duce la imposibilitatea soluționării cererilor de acordare a drepturilor de pensie.

Proiectul de act normativ a fost elaborat împreună cu Casa Națională de Pensii Publice.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹ Impactul asupra sarcinilor administrative:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social:

Prezentul act normativ are un impact social semnificativ determinat de grupul țintă cărui i se adresează, respectiv pensionarii sistemului public de pensii

4. Impactul asupra mediului:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații:

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
<i>b) bugete locale:</i>						
(i) impozit pe profit						
<i>a) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<i>b) bugete locale:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) cheltuieli de personal	27.979	80.178	6.618	0	0	37.258
(ii) bunuri și servicii	19.855	79.419	6.618	0	0	
(iii) investiții	3.124	759	0	0	0	
	5.000	0	0	0	0	
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat</i>						
<i>b) bugete locale</i>						
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
4. Propuneri pentru						

acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Referitor la fundamentarea sumelor din cadrul Secțiunii 4 din Nota de fundamentare : număr de posturi personal cu studii superioare = 800 cheltuieli lunare cu personalul cu studii superioare: $800 \times 6.935 \text{ lei} = 5.548.000 \text{ lei}$ număr de posturi personal cu studii medii = 200 cheltuieli lunare cu personalul cu studii superioare: $200 \times 4.623 \text{ lei} = 924.600 \text{ lei}$ <u>Total cheltuieli lunare cu personalul nou angajat:</u> $(5.548.000 + 924.600) + (5.548.000 + 924.600) \times 2,25\% = 6.472.600 + 145.633 = 6.618.233 \text{ lei}$ - cheltuieli salariale personal nou angajat pentru 3 luni din anul 2021: 19.855mii lei - cheltuieli salariale personal nou angajat pentru 12 luni din anul 2022: 79.419mii lei - cheltuieli salariale personal nou angajat pentru anul 2023: 6.618 mii lei Stabilirea numărului suplimentar de 1000 posturi s-a efectuat în raport de următoarele criterii: 746 personal propriu din CTP-uri existent în activitatea de stabiliri drepturi și activitățile necesare conform procedurilor operationale de realizat pentru 5 milioane de dosare. Pentru finalizarea evaluării într-un termen mediu de 15 luni este necesară o resursă umană de 1865 de persoane, rezultând necesarul de suplimentat pe perioadă determinată, de 1000 de posturi. $(1865-746 = 1119)$ Se aplică etapizat cu încadrarea în prevederile bugetare. Se aplică etapizat, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate CNPP pentru anul 2021, respectiv cu respectarea plafonului nominal al cheltuielilor de personal aprobat pentru bugetul asigurărilor sociale de stat, pentru anul curent.					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații:

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 662/2021.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ.

Prezentul proiect reglementează adoptarea unei soluții imediate care intră sub incidența alin. (13) art.7 din Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:

Proiectul nu se referă la acest subiect

2. Alte informații.

Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri din domeniul pensiilor publice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



FLORIN-VASILE CITU

