



EXPUNERE DE MOTIVE

Prezenta propunere legislativă vizează adăugarea unui articol nou la actul normativ privind PFA-urile, întreprinderile individuale și întreprinderile de familie (OUG nr. 44/2008): activitatea prestată de o persoană fizică autorizată să fie considerată veche în muncă. Propunerea este compatibilă cu obiectivul din Programul de Guvernare 2020 -2024: “Asigurarea cadrului legislativ și economic în vederea dezvoltării profesiilor liberale și a activității antreprenoriale pe cont propriu (PFA).”¹

Ideea conform căreia doar o activitate prestată în baza unui contract de muncă poate fi considerată veche în muncă este, în 2021, o idee caducă, care nu corespunde foarte bine cu realitatea economică în care trăim. Nu există niciun argument și niciun motiv pentru care să menținem această discriminare față de persoanele fizice autorizate. Dimpotrivă, statul trebuie să îi susțină și să îi încurajeze pe toți cetățenii care doresc să lucreze, fie că este vorba de muncă prin contract sau ca liber profesioniști, întrucât ambele categorii cotizează la bugetul de stat.

1. Necesitatea intervenției legislative este justificată de lipsa acestui articol din lege, care de-a lungul timpului a descurajat activitatea PFA-urilor sau le-a discriminat. Faptul că nu există în lege un articol care să menționeze că activitatea unui PFA se consideră veche în muncă, a dus la 2 tipuri de interpretări distincte:

- PFA-uri care lucrează ca PFA, cotizează la sistemul de pensii, asigurări de sănătate și impozit pe venit și își desfășoară activitatea pur și simplu;
- PFA-uri care, din cauza acestei prevederi din legislație, s-au auto-angajat, la recomandarea experților contabili, pe salariul minim pe economie și astfel au ajuns în situația în care lunar plătesc 2 rânduri de taxe către stat.

PFA = întreprinderea economică, fără personalitate juridică, organizată de o persoană fizică ce

¹ Programul de Guvernare 2020 - 2024, capitolul Economie, p. 24
https://gov.ro/fisiere/pagini_fisiere/Program_de_guvernare_2020_2024.pdf



ROMANIA

folosește, în principal, **forța sa de muncă**. (OUG nr. 44/2008, art. 2, pct. i))

Angajator = prin angajator se înțelege persoana fizică sau juridică ce poate, potrivit legii, să angajeze **forță de muncă** pe bază de contract individual de muncă. (Codul Muncii, art. 14 alin. (1))

“activitățile economice cuprind activitățile producătorilor, comercianților sau prestatorilor de servicii, inclusiv activitățile extractive, agricole și activitățile profesiilor libere sau asimilate acestora. De asemenea constituie activitate economică exploatarea bunurilor corporale sau necorporale în scopul obținerii de venituri cu caracter de continuitate.” (Codul fiscal, art. 269, alin. (2))

“PFA poate desfășura activitățile pentru care este autorizată, singură sau împreună cu cel mult 3 persoane, angajate de aceasta, în calitate de angajator, cu contract individual de muncă, încheiat și înregistrat în condițiile legii.” (OUG 44/2008, art. 17 alin. (1))

⇒ O PFA care își folosește forța de muncă pentru a presta servicii nu are dreptul la vechime în muncă.

⇒ O persoană angajată de o PFA care face exact același lucru ca o PFA în baza unui contract de muncă are dreptul la vechime în muncă.

⇒ Dacă ești PFA cu 3 angajați și împreună faceți aceeași muncă identică, cei 3 angajați ai tăi au dreptul la vechime în muncă, dar tu, angajatorul lor, nu ai.

Întrebarea care se pune, urmărind aceste definiții, este cum anume munca prestată în temeiul unui contract de muncă este diferită fundamental de munca prestată printr-un contract de prestări servicii al unei PFA, astfel încât cea din urmă să nu fie considerată o experiență validă de muncă. Și dacă definiția PFA-ului este că își folosește “forța sa de muncă”, atunci respectiva “forță de muncă” pe care o folosește, nu ar trebui să se traducă în “vechime în muncă”? Dacă o PFA își folosește



zilnic “forța de muncă” vreme de 10 ani, la finalul acestor 10 ani unde se duce acea “forță de muncă” pe care a investit-o dacă nu într-o “vechime în muncă”?

Dacă ne uităm la obligațiile PFA-ului față de stat, constatăm că la fel ca o persoană angajată, și PFA-ul contribuie la sistemul de asigurări de sănătate și la sistemul de pensii. Aceasta plătește, de asemenea, și impozitele cuvenite statului.

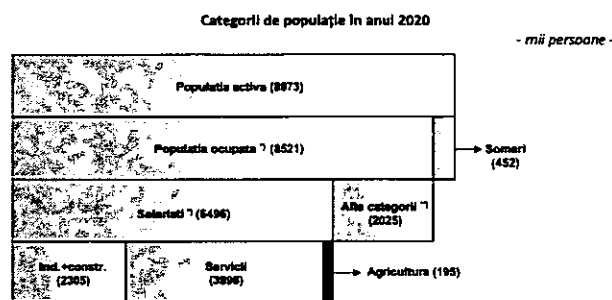
2. Cui prodest? Cine ar beneficia dacă activitatea prestată de PFA va fi recunoscută ca vechime în muncă?

Principalul beneficiar în această situație este statul, pentru că va putea atrage persoane cu competențe, care au lucrat ca privați (prin PFA) în sistemul public. O condiție fundamentală pentru a face angajări în sistemul public este vechimea în muncă. Fără a avea recunoașterea că activitatea unei PFA este vechime în muncă, această categorie de persoane nu va putea să fie angajată în sistemul public. Este în interesul statului să ușureze accesul experților din privat în sectorul public, pentru a aduce competențe și expertiză acolo unde are nevoie.

Un al doilea beneficiar va fi PFA-ul în sine, pentru că nu va mai fi discriminată în activitatea sa profesională de către stat.

Conform datelor publicate de Institutul Național de Statistică, 22,6% din populația activă a României lucrează pe cont propriu sau ca lucrători familiari neremunerați.² Constatăm, așadar, că vorbim de un segment important din totalul populației active.

Fig. nr. 1 - INSSE - Ocuparea și șomajul, aprilie 2021



* Inclusive forțele armate și asinilați și persoanele care lucrează în sectorul informal și la negru.
 ** Alte categorii: patroni, lucrători pe cont propriu, lucrători familiari neremunerați și membri ai unei societăți agricole sau ai unei cooperative agricole.

² Comunicat INSSE, Ocuparea și șomajul, aprilie 2021, p.2
https://insse.ro/cms/sites/default/files/com_presa/com_pdf/somaj_2020r.pdf.



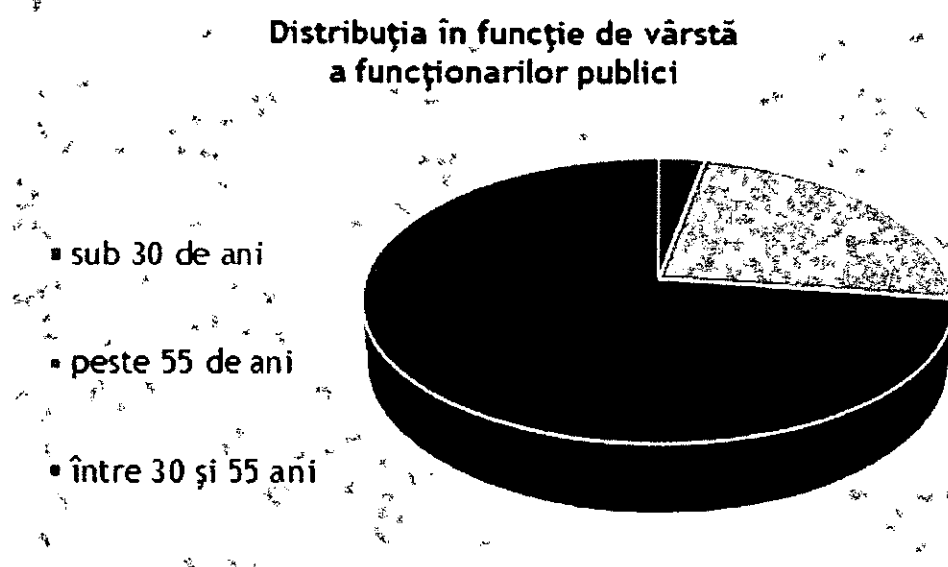
3. De ce ar avea nevoie sistemul public să angajeze PFA-uri?

Conform datelor publicate de Agenția națională a funcționarilor publici în data de 24 februarie 2021, administrația publică are foarte mare nevoie să își regenereze resursele. Un sfert din personalul angajat în administrația publică centrală sau locală va avea în decursul următorilor ani vârsta de pensionare. Vor trebui făcute noi angajări, iar viziunea noastră pe termen lung este ca la aceste concursuri să poată să fie atrase *toate* categoriile de persoane cu experiență de care sistemul public poate beneficia.

“În câțiva ani, un sfert din funcționarii publici vor avea vârsta de pensionare. În același timp, procentul tinerilor care se îndreaptă către administrația publică este infim. Acest fapt reprezintă un semnal de alarmă la care trebuie un răspuns cât mai rapid. Restartarea administrației publice nu poate fi planificată fără tineri.

Doar 1,1% din funcțiile publice de la nivel central, respectiv 3,36% de la nivel local sunt ocupate de tineri până în 30 de ani. Aceste funcții corespund gradelor debutant și asistent. În același timp, 25% din totalul funcțiilor publice sunt ocupate de persoane cu vârste peste 55 de ani. Datele statistice sunt extrase din Portalul de management al funcțiilor publice și al funcționarilor publici.”³

Fig. nr. 2 - ANFP - Distribuția în funcție de vârstă a funcționarilor publici



³ Comunicat președintele Agenției Naționale a Funcționarilor Publici din 24 februarie 2021
<https://www.facebook.com/A.N.F.P.Romania/photos/a.427430363979576/3739270266128886/>.



În același timp, conform datelor publicate de Oficiul Național al Registrului Comerțului, 63,8% dintre persoanele fizice autorizate din România au vârsta sub 50 de ani, dintre care 10,34% sunt persoane sub 30 de ani.⁴ Dacă comparăm 1,1 sau 3,6 cu 10,34%, observăm că persoanele sub 30 de ani sunt mai atrase de activitatea din segmentul privat decât de cea din segmentul public. Și, de asemenea, mai notăm faptul că aceste persoane tinere, cu competențe, nu pot fi luate în vizor de către angajatorul public pentru că activitatea pe care o fac ei nu este considerată vechime în muncă.

Absența/lipsa unei strategii prin care persoanele competente din sectorul privat (în special persoanele tinere) să fie atrase către sistemul public se corelează și cu datele publicate de Comisia Europeană, DG Muncă, Afaceri sociale și Incluziune.⁵ România este un stat “închis” din acest punct de vedere. Accesul la locuri de muncă în instituțiile publice se face foarte greu și în marea majoritate a cazurilor, doar pentru pozițiile ierarhic inferioare din cadrul structurilor. Deși nu putem afirma că posibilitatea angajării PFA-urilor va reprezenta o parte uriașă sau semnificativă din deschiderea sistemului public către mediul privat, ea este cu siguranță o măsură importantă, care ajută pe termen lung.

Fig. nr. 3 - EC - DG Employment, Social Affairs and Inclusions, Transparența / deschiderea serviciului public, 2018

Openness or closedness (as introduced by Auer et al. 1996) is another qualitative dimension to describe the differences and similarities of civil service systems. This is again clearly connected to the type of HR system described above. Open HR systems are characterised by a rather position-related recruitment, open access to public service and greater exchange and mobility with the private sector, whereas in closed systems external entry to the system is restricted and might even be limited to the bottom echelons (Kuhlmann and Wollmann 2014). Knowledge transfer between both sectors is much more difficult in such systems. Again, there is a strong consistency between this dimension and the previous ones but we also find some interesting differentiations compared to the previous categories. For example, Denmark is an interesting combination of both a career-based system but also high openness, while Czech Republic is rather closed despite a position-based system.

Table 8: Openness of the public service system*

Open	Hybrid	Closed
DK, EE, FI, LV, SE, SI	BE, BG, CY, CZ, HU, IE, MT, NL, PL, SK, UK	AT, DE, EL, ES, FR, HR, IT, LU, PT, <u>RO</u>

Source: EUPACK; *No data for LT

⁴ ONRC, PFA/II/IF active după vârsta titularilor/membrilor, februarie 2021
<https://www.onrc.ro/index.php/ro/statistici?id=244>.

⁵ EC, DG Muncă, Afaceri sociale și Incluziune - *A comparative overview of public administration characteristics and performance in EU28*, Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2018, p. 25.



4. Schimbări preconizate

Prin această propunere, va fi recunoscută activitatea unei PFA ca vechime în muncă. PFA-urile vor fi considerate eligibile în a susține concursuri publice pentru care este nevoie de vechime. PFA-urile vor putea demonstra vechimea lor în muncă prin activitatea de PFA.

Nu se schimbă nicio prevedere actuală legată de sistemul de cotizații. PFA-urile cotizează la sistemul public de sănătate și de pensii la fel.

5. Impactul bugetar - propunerea nu vizează acest subiect.

Considerăm că legiuitorul trebuie să clarifice această ambiguitate legislativă și să adopte propunerea noastră legislativă, pentru a avea un articol în lege care să exprime fără echivoc că activitatea unei PFA este vechime în muncă.

În numele inițiatorilor,

Beniamin Todosiu - Deputat USR PLUS

Andrei Postică - Senator USR PLUS.



ROMANIA

LEGE

pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1	Ghebo, Daniel Sorin.	USR PLUS	
2	POLITEANU Mihai	USR PLUS	
3	BENEA Tudor Ulan	USR PLUS	
4	Lazaro Ion Monica.	USR PLUS	
5	Miftode Maria Andrei	USR PLUS	
6	LUPU ANDREI - ZAFUAN	USR PLUS	
7	Badea Mihai Alexandru	USR PLUS	
8	BĂLTĂREȘU VIOREL	USR PLUS	
9	Radu Cliruta	USR PLUS	
10	MARA CALISTA	PNL	
11	BULAI IULIAN	USR PLUS	
12	Rodeanu Bogdan	USR PLUS	
13	STEFAN IULIANA GORNIC	USR PLUS	
14			
15			
16			
17			
18			



LEGE

pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	HAVĂRNEANU FILIP	USR PLUS	
2.	TERENTE EUGEN	USR PLUS	
3.	BOTIEZ MIHAI-CĂTĂLIN	USR PLUS	
4.	MOLNAR RADO-IULIAN	USR PLUS	
5.	TEREȘ DRAGOS CĂTĂLIN	USR PLUS	
6.	Diana Stoica	USR PLUS	
7.	ORANA TOLU	USR PLUS	
8.	DIANA-ANNA BUZOIANU	USR PLUS	
9.	CASBERA ORANA ALEXANDRA	USR PLUS	
10.	GIURGIVU ADRIAN	USR PLUS	
11.	PĂNĂIT RADO	USR PLUS	
12.	AROSTOL ALIN	USR PLUS	
13.	CRISTINA GUTCA	USR PLUS	
14.	BLAGA DANIEL-CODRUȚ	USR PLUS	
15.	LEIDER CRISTIAN GABRIEL	USR PLUS	
16.	HANGAN POLYANNA	USR PLUS	
17.	NEAGU DENISA-ELENA	USR PLUS	
18.	RIZEA CRISTINA-CAMELIA	USR PLUS	



LEGE

pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1	NEGOI EUGEN PETRUS	USR PLUS	
2	BORDEI CRISTIAN	USR PLUS	
3	POPESCU ION DRAGOS	USR PLUS	
4	COSMIN-MARIAN POTERATZ	USR PLUS	
5	CRISTI BELEA	USR PLUS	
6.	VICOL OOSTER	USR PLUS	
7	RAOUL TRIFAN	USR PLUS	
8	MIRESCU Ion-Mihail	USR PLUS	
9	IUAN DAN	USR PLUS	
10	VLAD SERGIU COSMIN	USR PLUS	
11	MUREȘAN CLAUDIA	USR PLUS	
12	LINIȚĂ SILVIA-MONICA	USR PLUS	
13	GHEORGHIȚĂ MIHAILĂ	USR PLUS	
14	CRISTIAN GHICA	USR PLUS	
15	SEBASTIAN CERNIE	USR PLUS	
16.	IOB ALEXANDRU ROBERT	USR PLUS	



LEGE

pentru completarea Ordonanței de urgență nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale

Tabel semnături

[illegible]