



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea „Legii nr. 272 din 21 iunie 2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului”

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea „Legii nr. 272 din 21 iunie 2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului” (b210 din 18.05.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2812/25.05.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D435/26.05.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, urmărindu-se majorarea cuantumului alocației lunare de plasament de la 1,20 ISR la 1,50 ISR, precum și acordarea indemnizației de concediu în perioada efectuării concediului legal de odihnă de către asistentul maternal.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și o informare din partea Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. Menționăm că **Expunerea de motive** nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

5. Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, propunem următoare redactarea **titlului**:

*„Lege pentru **modificarea Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului**”.*

6. La **partea introductivă a articolului unic**, pentru rigoare, precum și având în vedere faptul că intervențiile preconizate au doar natura modificării, este necesar ca aceasta să aibă următorul cuprins:

„Articol unic.- Legea **nr.272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului, **republicată** în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.159 din 5 martie 2014, **cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:**”.

7. Întrucât operațiunea modificării a fost menționată în partea introductivă a articolului unic, din **părțile dispozitive ale pct.1 și 2**, este necesară eliminarea expresiei „se modifică și”, și, respectiv, a verbului „se modifică”.

8. La **pct.1**, în textul preconizat pentru **art.122 alin.(3) lit.d)**, întrucât trimiterea „stabilită conform legii”, este imprecisă, putând genera dubii în interpretare, este necesar ca aceasta să fie înlocuită prin sintagma „**acordată potrivit art.150 din Legea nr.53/2003 - Codul muncii**”.

Precizăm că substituirea este necesară și având în vedere faptul că folosirea sintagmei „stabilită conform legii” poate conduce la concluzia greșită a aplicării tuturor dispozițiilor legale referitoare la indemnizația de concediu, inclusiv a art.146 alin.(3) din Codul muncii ce stabilește compensarea în bani a concediului de odihnă neefectuat numai în cazul încetării contractului individual de muncă, articol care transpune prevederile art.7 alin.(2) din Directiva 2003/88/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 noiembrie 2003 privind anumite aspecte ale organizării timpului de lucru.

Referitor la activitatea asistenților maternali, Curtea de Justiție (instanță a Curții de Justiție a Uniunii Europene) a statuat¹ că: „Totodată, având în vedere definițiile prevăzute la art.7 din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri

¹ La pct. 88 din Hotărârea din 20 noiembrie 2018, *Sindicatul Familia Constanța și alții*, Cauza C-147/17, EU:C:2018:926.

² Sublinierile noastre.

publice pentru expresiile „salariul de bază”³ și „salariul lunar”⁴, pentru evitarea interpretărilor eronate, exprimarea „salariul de bază și indemnizațiile și sporurile cuvenite” se va înlocui prin sintagma „salariul lunar cuvenit”.

9. În altă ordine de idei, semnalăm că textul *de lege lata* al **părții introductive a art.122 alin.(3)** este lipsit de precizie privința sintagmei „în baza unui contract cu caracter special, aferent protecției copilului”, nefolosind nici terminologia juridică adecvată.

Precizăm că în Codul civil sunt prevăzute mai multe **contracte speciale**, dar contractul vizat în textul menționat nu este unul dintre acestea.

Din acest motiv, dar luând în considerare și textul alin.(4), propunem să se intervină prin modificare și asupra părții introductive a art.122 alin.(3), astfel încât să se prevadă că respectivul contract cu caracter special, este un contract individual de muncă.

Prin urmare, **partea dispozitivă a pct.1** va fi redactată astfel:

„1. La articolul 122 alineatul (3), **partea introductivă și lit.d) vor avea următorul cuprins:**”.

Pentru partea introductivă a art.122 alin.(3) propunem următorul text:

„(3) Activitatea persoanei atestate ca asistent maternal, în condițiile legii, se desfășoară în baza unui **contract individual de muncă** încheiat cu direcția sau cu un organism privat acreditat, **conținând clauze speciale referitoare la protecția copilului și având următoarele elemente caracteristice:**”.

PREȘEDINTE

Florin JORDACHE

București

Nr. 462/23.06.2021



³ „a) salariul de bază reprezintă suma de bani la care are dreptul lunar personalul plătit din fonduri publice, corespunzător funcției, gradului/treptei profesionale, gradației, vechimii în specialitate, astfel cum este stabilită în anexele nr. I-IX”.

⁴ „e) salariul lunar cuprinde salariul de bază ori, după caz, indemnizația lunară sau indemnizația de încadrare, compensațiile, indemnizațiile, sporurile, adaosurile, primele, premiile, precum și celelalte elemente ale sistemului de salarizare corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar”.

L. nr. 272/2004

M. Of. nr. 557/23 iun. 2004

Lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului

(v. Decizia I.C.C.J. nr. III/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 124 alin. (1); Decizia I.C.C.J. nr. 7/2012 - M. Of. nr. 120/20 iun. 2012 (art. 94 alin. (3), art. 129)

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 159/5 mar. 2014

Lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului

² modificări prin

L. nr. 131/2014

M. Of. nr. 740/10 oct. 2014

Lege pentru modificarea alin. (1) și (2) ale art. 64 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

modifică la 1 ianuarie 2015 art. 64 alin. (1) și (2)

³ modificări prin

O.U.G. nr. 65/2014

M. Of. nr. 760/20 oct. 2014

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 125/2015

M. Of. nr. 383/2 iun. 2015

*modifică art. 128 alin. (1) și (2), art. 129 alin. (4) și (5);
introduce alin. (5) la art. 122, alin. (6) la art. 128, alin. (6) - (9) la art. 129*

⁴ modificări prin

L. nr. 52/2016

M. Of. nr. 253/5 apr. 2016

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

modifică art. 18 alin. (1) lit. c), art. 18 alin. (5) și (6), art. 20 alin. (1);

introduce alin. (6_1) la art. 18

⁵ modificări prin

L. nr. 286/2018

M. Of. nr. 1029/4 dec. 2018

Lege pentru modificarea alin. (1) și (2) ale art. 64 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

modifică art. 64 alin. (1) și (2)

⁶ modificări prin

L. nr. 45/2020

M. Of. nr. 287/6 apr. 2020

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

modifică art. 46 alin. (3) partea introductivă și lit. i);

introduce lit. j) la art. 46 alin. (3), lit. g) la art. 52 alin. (1)