



PRIM MINISTRU

1324/2021
DATA 20.08.2021

Biroul permanent al Senatului

L 351 / 14.09.2021

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 195 din 12 decembrie 2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată în Monitorul Oficial nr. 670 din 3 august 2006, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnul deputat PNL Burduja Sebastian Ioan și domnul deputat USR – PLUS Teniță Dragoș - Cătălin (Bp. 277/2021).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul instituirii unei noi contravenții constând în fapta conducătorului auto de a nu asigura lățimea minimă de cel puțin un metru a trotuarului lăsat la dispoziția pietonilor în situația ocupării trotuarelor cu vehicule parcate.

II. Observații

1. Cadrul normativ care reglementează normele generale privind oprirea, staționarea și parcare se regăsește la art. 63-65 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Potrivit art. 65 din actul normativ menționat, cazurile și condițiile în care oprirea, staționarea sau parcare pe drumul public este permisă se

stabilesc prin regulament, în conformitate cu prevederile ordonanței de urgență.

Astfel, la art. 141-146 din Regulamentul de aplicare a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 1391/2006, cu modificările și completările ulterioare*, sunt stabilite cazurile și condițiile privind oprirea, staționarea și parcare a autovehiculelor.

Interdicția de oprire pe trotuar se regăsește la art. 142 lit. n) potrivit căruia „se interzice oprirea voluntară a vehiculelor pe trotuar, cu excepția situației în care administratorul drumului public a executat amenajări care respectă prevederile art. 144 alin. (2) și (3)”. Norma se completează cu prevederile art. 144 alin. (2), care stipulează că administratorul drumului public poate amenaja pe anumite zone ale trotuarului, cu avizul poliției rutiere, spații destinate opririi sau staționării vehiculelor, marcate și semnalizate corespunzător, în anumite condiții, respectiv dacă se respectă culoarul destinat circulației pietonilor, stabilit potrivit normativelor în vigoare, care nu poate fi mai mic de 1 m lățime, dacă accesul vehiculelor în parcare se realizează din partea carosabilă, precum și dacă poziționarea vehiculelor în parcare nu stânjenește circulația pe prima bandă sau pe pistele amenajate.

Nerespectarea normelor rutiere privind oprirea sau staționarea constituie contravenție și se sancționează cu amendă prevăzută în clasa I de sancțiuni (2 sau 3 puncte amendă) și aplicarea a două puncte de penalizare¹, respectiv amendă prevăzută în clasa II de sancțiuni (4 sau 5 puncte amendă) și aplicarea a trei puncte de penalizare².

Interdicția de oprire a vehiculelor pe trotuar, în forma în vigoare, a fost introdusă prin *Hotărârea Guvernului nr. 965/2016 pentru modificarea și completarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 1391/2006*.

Ca atare, legislația în vigoare interzice oprirea și staționarea vehiculelor pe trotuar, în afara amenajărilor executate de către administratorul drumului public, fără condiționarea asigurării unui spațiu de 1 metru pentru circulația pietonilor, fapt ce constituie un cadru normativ mai restrictiv decât cel reprezentat de soluția legislativă propusă.

Pe de altă parte, imobilizarea vehiculului reprezintă una din sancțiunile contravenționale complementare (în conformitate cu prevederile art. 96

¹ potrivit art. 99 alin. (2) și art. 108 alin. (1) lit. a) pct. 8 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare*;

² potrivit art. 100 alin. (2) și art. 108 alin. (1) lit. b) pct. 7 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002) și este dispusă și se efectuează de către poliția rutieră.

Mai mult, potrivit art. 96 alin. (7) și (8) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002*:

"(7) Imobilizarea unui vehicul constă în scoaterea acestuia în afara părții carosabile, pe acostament sau cât mai aproape de marginea drumului, și punerea lui în imposibilitate de mișcare prin folosirea unor dispozitive tehnice sau a altor mijloace de blocare.

(8) Imobilizarea unui vehicul se dispune de către polițistul rutier, ca urmare a săvârșirii de către conducătorul acestuia a uneia dintre faptele prevăzute la art. 117 alin. (1)."

În ceea ce privește propunerea legislativă supusă atenției, precizăm că, astfel cum a fost formulată, aceasta intră în contradicție cu prevederile art. 142 lit. n) din *Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1391/2006, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora se interzice oprirea vehiculelor pe trotuar, nefiind relevantă asigurarea spațiului de 1 metru destinat pietonilor.

De menționat este și faptul că, deși în *Expunerea de motive* se justifică necesitatea soluției legislative în scopul instituirii unui cadru legislativ mai aspru, în fapt, propunerea legislativă este de natură a fi mai permisivă în raport cu cadrul legal actual, prin crearea premiselor ocupării trotuarului pe care nu sunt executate spații destinate opririi sau staționării vehiculelor.

În ipoteza în care se dorește înăsprirea cadrului legal sancționator relativ la oprirea și staționarea vehiculelor pe trotuar, poate fi luată în considerare o eventuală soluție legislativă care să aibă ca obiect trecerea contravenției prevăzute de art. 142 lit. n) din *Regulamentul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1391/2006, cu modificările și completările ulterioare* și sancționată de art. 99 alin. (2) din aceeași ordonanță într-o clasă de sancțiuni superioară.

2. Ținând cont că, potrivit prevederilor *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, textul legislativ trebuie să fie formulat în mod clar pentru a nu se prejudicia stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor, considerăm că ar fi fost util ca prin soluțiile juridice propuse să se indice în mod clar subiecții cărora le sunt aplicabile sancțiunile propuse prin actul normativ, respectiv să se arate în mod clar dacă sancțiunile se aplică proprietarului vehiculului imobilizat sau agentului constatatator care a dispus imobilizarea vehiculului.

3. Având în vedere importanța reglementărilor privind faptele ce pot constitui contravenții, atât din perspectiva celor care trebuie să își ordoneze conduita pentru a evita ipoteza în care ar putea avea calitatea de contravenienți, cât și din cea a organelor care constată contravențiile și aplică sancțiunile, considerăm că era necesar a se clarifica termenul de la care se aplică soluțiile propuse. În acest sens, apreciem că inițiatorii trebuiau să aibă în vedere incidența prevederilor art. 4 alin. (1)³ din *Ordonanța Guvernului nr. 2/2001* sau a dispozițiilor art. 4 alin. (2)⁴ din aceeași ordonanță.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.

Cu stimă,

Florin - Vasile CÎȚU
PRIM-MINISTRU

Doamnei senator Anca Dana DRAGU

Președintele Senatului

³ "dispozițiile din actele normative prin care se stabilesc și se sancționează contravențiile intră în vigoare în termen de 30 de zile de la data publicării, iar în cazul hotărârilor consiliilor locale sau județene, punerea în aplicare se face și cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 50 alin. (2) din *Legea administrației publice locale nr. 215/2002*."

⁴ "În cazuri urgente se poate prevedea intrarea în vigoare într-un termen mai scurt, dar nu mai puțin de 10 zile."