



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind stabilirea măsurilor de sprijin a întreprinderilor mici și mijlocii, a căror activitate este afectată de creșterile de prețuri și tarife la energie, gaze și combustibil

Analizând propunerea legislativă privind stabilirea măsurilor de sprijin a întreprinderilor mici și mijlocii, a căror activitate este afectată de creșterile de prețuri și tarife la energie, gaze și combustibil (b430/23.09.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/4697/27.09.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D864 din 28.09.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea măsurilor de sprijin a întreprinderilor mici și mijlocii, a căror activitate este afectată de creșterea prețurilor și tarifelor la energie, gaze și combustibil.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că o propunere legislativă menită să reducă povara creșterii prețurilor la energie electrică și gaze naturale, care îi are ca beneficiari pe **consumatorii casnici** (propunerea legislativă pentru plafonarea prețurilor la energie electrică și gaze pentru consumatorii casnici) a fost transmisă Consiliului Legislativ de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/4576/20.09.2021, iar pentru aceasta a fost emis avizul nr.840/8.10.2021 favorabil cu observații și propuneri.

Recomandăm promovarea unei reglementări într-o formulă simplificată, care să asigure o coerență legislativă, prin comasarea soluțiilor preconizate pentru **consumatorii noncasnici**, în speță IMM-uri, cu propunerea legislativă sus-menționată.

4. Având în vedere obiectul reglementării, și anume acela de stabilire a unor măsuri de sprijin, este necesară **solicitarea avizului Consiliului Concurenței**.

5. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

Totodată, în considerarea dispozițiilor art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, fiind vorba despre o inițiativă a cărei adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, trebuie respectate prevederile art.33 alin.(2) teza a doua din legea sus-menționată, referitoare la întocmirea **studiului de impact**.

6. Ca observație generală, semnalăm că, în forma în care este prezentată, propunerea legislativă cuprinde unele norme dificil de înțeles și în acest fel lipsite de precizie și de predictibilitate. Sub aspectul deficiențelor de redactare, reținem următoarele:

a) la **titlu**, pentru rigoare normativă, propunem ca, în locul expresiei “stabilirea măsurilor de sprijin” să se utilizeze expresia “stabilirea **unor măsuri de sprijin**”.

Totodată, din considerente de ordin gramatical, propunem înlocuirea sintagmei “de creșterile de prețuri și tarife” cu sintagma “de **creșterea prețurilor și a tarifelor**”. Reiterăm această propunere pentru toate situațiile similare din cadrul propunerii.

Semnalăm însă că, pentru precizia reglementării, este necesar să se menționeze ce fel de energie, gaze și, eventual, dacă este cazul, combustibili se au în vedere. Referitor la acest aspect, menționăm că art.1 alin.(1) și art.4 alin.(1) se referă atât la energia **electrică cât și la energia termică**, iar art.3 alin.(1) lit.a) vizează **exclusiv** energia **electrică** cu referire la beneficiarii măsurilor de sprijin preconizate prin prezenta propunere. Or, reglementarea propusă trebuie să fie unitară.

De asemenea, menționăm că titlul, dar și o serie de elemente structurale ale propunerii au în vedere **combustibili**, pe când art.1 alin.(2) lit.b) se referă în mod specific **la carburanți**.

Față de cele de mai sus, este necesară revederea titlului, astfel încât acesta să exprime în mod sintetic obiectul reglementării, fiind necesar să existe o corelare între titlu și conținutul actului normativ;

b) semnalăm că propunerea legislativă este lipsită de formula introductivă, consacrată la art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în următoarea redactare:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

Aceasta trebuie să figureze imediat după titlu;

c) la **art.1 alin.(1)**, ca și în cazul titlului propunerii legislative, în vederea uzitării unui limbaj adecvat stilului normativ, pentru fluentă și coerență, propunem următoarea redactare:

„Art.1. - (1) Prezenta lege stabilește unele măsuri de sprijin pentru întreprinderile mici și mijlocii, denumite în continuare IMM-uri, a căror activitate este afectată de creșterea prețurilor și a tarifelor la energia”.

Textul urmează a fi completat conform observației de la lit.a) *supra*.

La **alin.(2) lit.b)**, este necesară efectuarea corecturii de rigoare în privința expresiei “gaze natural”.

În ceea ce privește termenul „input-urile”, trebuie respectate prevederile art.36 alin.(2) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, *„În cazurile în care se impune folosirea unor termeni și expresii străine, se va alătura, după caz, corespondentul lor în limba română”*.

La **lit.e)**, pentru unitate terminologică în tot cuprinsul propunerii, substantivul ”firmelor” va fi înlocuit cu acronimul ”IMM-urilor”;

d) la **art.2 alin.(1)**, astfel cum este formulat textul, nu rezultă cu suficientă claritate dacă ajutorul nerambursabil la care se referă reprezintă un grant, și nici ce se înțelege prin **“alocare financiară nerambursabilă deductibilă din impozitul pe cifra de afaceri sau impozitul pe profit”**. Reiterăm observația referitoare la această sintagmă pentru toate cazurile similare din cuprinsul propunerii.

Totodată, pentru rigoarea redactării, propunem ca expresia “cât și/sau” cu expresia “și/sau”. Semnalăm însă că această expresie nu asigură corelarea textului cu norma preconizată la alin.(2), potrivit căreia solicitantul are opțiunea între cele două măsuri de sprijin financiar.

În plus, este de analizat dacă nu trebuie menționat că sprijinul se acordă în cadrul unor scheme de ajutor de stat implementate de Ministerul Economiei.

Pe cale de consecință, propunem revederea textului în discuție.

La **lit.b)**, în scopul evitării repetării, este necesară eliminarea sintagmei “sau impozitul pe cifra de afaceri”.

La **alin.(2)**, pentru rigoare normativă, propunem reformularea textului, în sensul că solicitantul are opțiunea cu privire la modalitatea de sprijin;

e) la **art.3 alin.(1)**, pentru un plus de precizie, recomandăm adăugarea expresiei “prevăzute de prezenta lege” după sintagma „Beneficiare ale măsurilor financiare de sprijin”.

Totodată, din rațiuni de tehnică legislativă, este necesară înlocuirea expresiei „Legii 346/2004” cu sintagma „**Legii nr.346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare**”. Exprimarea este însă mult prea generală, astfel încât sugerăm să fie indicate dispozițiile legale vizate în contextul dat.

La **lit.b)**, pentru o redactare unitară în cadrul enumerării, ca și pentru un limbaj normativ adecvat, propunem reformularea textului astfel:

„b) nu au obligații restante la bugetul asigurărilor sociale de stat și la bugetul asigurărilor sociale de sănătate”.

La **alin.(2)**, pentru o exprimare corectă din punct de vedere gramatical, este necesar ca textul să debuteze astfel:

„(2) Beneficiarii măsurilor financiare ...”.

Pentru asigurarea unui tratament juridic egal, propunem ca în cadrul enumerării beneficiarilor respectivi să se regăsească și întreprinderile sociale **de inserție**, reglementate de Legea nr.219/2015 privind economia social, cu modificările ulterioare.

Totodată, pentru respectarea ordinii în care sunt reglementate de Legea nr.182/2016, propunem înlocuirea sintagmei “întreprinderile familiale, persoanele fizice autorizate și întreprinderile individuale” cu sintagma “**persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale**”;

f) la **art.4 alin.(1)**, recomandăm ca, în ceea ce privește aplicabilitatea, să se aibă în vedere o perioadă strict determinată calendaristic, în mod similar prevederilor propunerii legislative menționate la pct.3 *supra*.

În orice caz, din punct de vedere al redactării, exprimarea ”o creștere **agregată**” nu este corectă, motiv pentru care textul trebuie revăzut.

De asemenea, pentru rigoarea exprimării, propunem ca formularea ”... de cel puțin 5% față de nivelul acestora din luna decembrie a anului precedent” să fie redată sub forma ”... de cel puțin 5% **raportat la nivelul lunii decembrie** a anului precedent”.

Semnalăm că, în mod eronat, **cele două alineate care succed alin.(1)** sunt marcat cu cifrele “5” și “6”. Este necesară corectura de rigoare.

La **actualul alin.(5)**, pentru respectarea regulilor de tehnică legislativă, propunem înlocuirea sintagmei “prevăzute la alineatul precedent” cu sintagma “prevăzute la **alin.(1)**”, precum și a abrevierii “INS” cu “Institutul Național de Statistică”, această din urmă sintagmă urmând a fi folosită și în cadrul actualului **alin.(6)**.

La **actualul alin.(6), teza a II-a** apare ca redundantă, având în vedere explicația de la teza I, motiv pentru care propunem eliminarea acesteia.

g) la **art.5 alin.(1)**, pentru rigoare normativă, este necesar ca sintagma “prevăzut la litera a) de la alineatul (1) al art.2” să fie înlocuită cu sintagma “prevăzut la art.2 alin.(1) lit.a”.

Totodată, semnalăm că denumirea actuală a ministerului la care se face referire este “Ministerul Economiei, **Antreprenoriatului și Turismului**”, observație valabilă și pentru **alin.(2)**.

La **alin.(2)**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem înlocuirea expresiei “din bugetul de stat” cu expresia “**de la bugetul de stat**”;

h) la art.6, pentru a asigura o redactare într-o manieră specific normativă, propunem următoarea formulare a textului:

„Art.6. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va aproba prin hotărâre modalitatea de stabilire a cheltuielilor suplimentare rezultate din creșterea prețurilor și tarifelor, metodologia de determinare a valorii maxime a susținerii financiare precum și mecanismul de solicitare și acordare a ajutorului nerambursabil”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București
Nr.845/12.10.2021



L. nr. 346/2004

M. Of. nr. 681/29 iul. 2004

Lege privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii

- ¹ promulgată prin D. nr. 595/2004 M. Of. nr. 681/29 iul. 2004
Decret pentru promulgarea Legii privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
- ² rectificare M. Of. nr. 791/27 aug. 2004 *rectifică art. 4 alin. 1*
RECTIFICARE
- ³ modificări prin O.G. nr. 94/2004 M. Of. nr. 803/31 aug. 2004 *abrogă art.26 alin.(5); introduce art.26_1*
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiare
aprobată cu modificări și L. nr. 507/2004 M. Of. nr. 1080/19 nov. 2004
completări prin
- ⁴ modificări prin O.G. nr. 27/2006 M. Of. nr. 88/31 ian. 2006 *modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 4 alin. (1), art. 5 alin. (3), (5) și (6), art. 6, art. 7, art. 16 alin. (3), art. 28, art. 32; introduce art. 4_1-4_5, alin. (7) la art. 5, alin. (4) la art. 31, anexele nr. 1 și 2; abrogă art. 3 alin. (1) lit. c) și alin. (2)-(4)*
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
aprobată cu modificări și L. nr. 175/2006 M. Of. nr. 438/22 mai 2006
completări prin
- ⁵ modificări prin L. nr. 175/2006 M. Of. nr. 438/22 mai 2006 *modifică art.2, art.4 partea introductivă a alin.(1), art.4_2 alin.(3) lit.a) și d), art.5 alin.(3) și (6), art.6 alin.(1) și (4), art.8, art.31 alin.(4); introduce alin.(4) și (5) la art.28.*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
- ⁶ modificări prin O.U.G. nr. 139/2007 M. Of. nr. 844/10 dec. 2007 *introduce art.26_2*
Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
aprobată prin L. nr. 81/2008 M. Of. nr. 292/15 apr. 2008
- ⁷ modificări prin L. nr. 81/2008 M. Of. nr. 292/15 apr. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 139/2007*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 139/2007 pentru completarea Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
- ⁸ modificări prin L. nr. 175/2009 M. Of. nr. 335/20 mai 2009 *modifică art. 26 alin. (1) la data de 1 ian. 2011*
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 26 din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii
- ⁹ modificări prin O.U.G. nr. 60/2009 M. Of. nr. 381/4 iun. 2009 *înlocuiește, în cuprinsul legii, denumirea "Agenția Națională pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie" cu denumirea "Ministerul Întreprinderilor Mici și Mijlocii, Comerțului și Mediului de Afaceri"*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri în vederea implementării programului «Noua casă»
aprobată cu modificări și L. nr. 368/2009 M. Of. nr. 816/27 nov. 2009
completări prin

10 modificări prin	L. nr. 368/2009 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2009 privind unele măsuri în vederea implementării programului "Prima casă"	M. Of. nr. 816/27 nov. 2009	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 60/2009 și înlocuiește, în tot cuprinsul legii, denumirea "Agenția Națională pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii și Cooperatie" cu sintagma "autoritatea administrației publice centrale cu atribuții în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii"</i>
11 modificări prin	L. nr. 246/2011 Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 15 din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii	M. Of. nr. 865/8 dec. 2011	<i>modifică art. 15 alin. (1)</i>
12 modificări prin	O.U.G. nr. 96/2012 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 71/2013	M. Of. nr. 884/22 dec. 2012 M. Of. nr. 171/29 mar. 2013	<i>modifică art. 28 alin. (3)</i>
13 rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 897/28 dec. 2012	<i>rectifică art. 28 alin. (3)</i>
14 modificări prin	L. nr. 71/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 171/29 mar. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 96/2012 și modifică art. 28 alin. (3)</i>

15 modificări prin L. nr. 62/2014 M. Of. nr. 328/6 mai 2014
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2004
privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și
mijlocii

modifică art.2, art. 4_2 alin. (3) lit. d), art.
9 alin. (4) și (5), titlul secțiunii a 6-a a cap.
II, art. 22 alin. (1) lit. b) și alin. (3), art. 23
alin. (1), art. 23 alin. (3) partea
introdusă, art. 23 alin. (5), art. 24, art.
25 alin. (3) liniuța a 3-a a lit. a) și lit. b),
art. 26 alin. (1), art. 26_2 alin. (3) și (4),
art. 27;

introduce art. 9_1, alin. (1_1) la art. 16,
alin. (3) și (4) la art. 19, lit. d_1) și d_2) la
art. 25 alin. (3), alin. (3_1) la art. 25, art.
25_1, alin. (6) și (7) la art. 26;

abrogă art. 9 alin. (6);

la art.19 alin.(1) și (2), sintagma
„programe de formare profesională” se
înlocuiește cu sintagma „programe de
formare profesională și antreprenorială”;
în tot cuprinsul legii, sintagma
„președintele autorității administrației
publice centrale cu atribuții în domeniul
întreprinderilor mici și mijlocii” se
înlocuiește cu sintagma „conducătorul
autorității administrației publice centrale
cu atribuții în domeniul întreprinderilor
mici și mijlocii”, iar sintagma „Agenția
Națională pentru întreprinderi Mici și
Mijlocii și Cooperatie” se înlocuiește cu
sintagma „autoritatea administrației
publice centrale cu atribuții în domeniul
întreprinderilor mici și mijlocii”

16 modificări prin O.U.G. nr. 58/2016 M. Of. nr. 738/22 sep. 2016
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice
aprobată cu modificări prin L. nr. 174/2017 M. Of. nr. 571/18 iul. 2017

abrogă art. 16 alin. (2)

17 modificări prin O.U.G. nr. 47/2019 M. Of. nr. 534/28 iun. 2019
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării
întreprinderilor mici și mijlocii
aprobată prin L. nr. 105/2021 M. Of. nr. 457/29 apr. 2021

modifică art. 25_1 partea introductivă, la
art. 31 sintagma „oficiile teritoriale” se
înlocuiește cu „agențiile teritoriale”;
introduce lit. k_1) și k_2) la art. 25_1

18 modificări prin L. nr. 105/2021 M. Of. nr. 457/29 apr. 2021
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 47/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr.
346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării
întreprinderilor mici și mijlocii

aprobă O.U.G. nr. 47/2019