

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind acordarea unor zile libere plătite părinților și altor categorii de persoane în contextul răspândirii coronavirusului SARS-COV-2

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere faptul că, prin Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, pe durata stării de alertă, activitățile didactice ce impun prezența fizică a antepreșcolarilor, preșcolarilor, elevilor și studenților în unitățile și instituțiile de învățământ se pot suspenda, precum și faptul că, pe termen scurt, provocarea cea mai importantă rămâne combaterea și limitarea efectelor crizei COVID-19 asupra sănătății, sunt necesare măsuri suplimentare care să asigure protecția sanitară și socială a copiilor și părinților în cazul suspendării cursurilor sau închiderii temporare a unor unități de învățământ ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS - CoV – 2.

În perioada stării de urgență și a stării de alertă, au fost adoptate măsuri în acord cu schimbările înregistrate astfel încât impactul negativ asupra acesteia să fie cât mai redus, necesitatea protecției sociale a cetățenilor ca urmare a efectelor răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 rămâne o prioritate.

Ținând cont de faptul că neadoptarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, ar putea afecta sănătatea copiilor și siguranța acestora în lipsa părinților care să-i supravegheze pe perioada suspendării cursurilor sau închiderii unităților de învățământ, aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ reglementează măsuri pentru protejarea și sprijinirea copiilor, a părinților acestora, dar și a angajatorilor, în situația în care activitatea didactică în unitățile de învățământ, inclusiv în cele de educație antepreșcolară și preșcolară se limitează sau se suspendă, prezența fizică reprezentând un pericol pentru copii și, implicit

pentru familiile acestora.

În acest scop, prezentul act normativ prevede următoarele:

- acordarea de zile libere pentru părinții care au copii în vârstă de până la 12 ani sau 26 de ani în cazul copilului sau adultului cu handicap, înscriși la unități de învățământ, inclusiv antepreșcolar;
- dreptul la zile libere plătite se acordă pe toată perioada în care activitatea didactică se limitează sau se suspendă, respectiv pe perioada stării de alertă, dar fără a se depăși finalizarea cursurilor pentru anul școlar 2021 - 2022;
- dreptul la zilele libere se acordă și părinților care:
 - o au copii cu handicap neșcolarizați, sau au în întreținere adulți cu handicap, numai dacă aceștia beneficiază de servicii de zi a căror activitate este limitată sau suspendată ca urmare a efectelor răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 ;
 - o fac parte dintr-o grupă de risc, respectiv cei diagnosticați cu boli respiratorii cronice severe, boli cardiovasculare, obezitate severă, diabet zaharat tip I, boli inflamatorii, boli imune/autoimune, boli rare, boli ereditare de metabolism, dizabilități, tratament imunosupresiv sau alte afecțiuni cronice;
 - o fac parte dintr-o grupă de risc, respectiv sunt diagnosticați cu afecțiuni asociate cu imunodepresie moderată sau severă (transplant, afecțiuni oncologice în tratament imunosupresor, imunodeficiențe primare sau dobândite, alte tipuri de tratamente imunosupresoare);
 - o locuiesc împreună cu o persoană diagnosticată cu afecțiuni asociate cu imunodepresie moderată sau severă (transplant, afecțiuni oncologice în tratament imunosupresor, imunodeficiențe primare sau dobândite, alte tipuri de tratamente imunosupresoare
- zilele libere se acordă la cererea unuia dintre părinți, depusă la angajatorul persoanei care va supraveghea copilul. Cererea este însoțită de o declarație pe propria răspundere a celuilalt părinte, cu excepția familiilor monoparentale, de o copie a certificatului/certificatelor de naștere al/ale copilului/copiilor sau de copia documentului care atestă calitatea de reprezentant legal al copilului, precum și de copia certificatului de încadrare în grad și tip de handicap, în cazul copilului/adultului cu handicap sau de documentele medicale și adeverința școlară în cazul copilului încadrat într-o grupă de risc. Zilele libere se acordă de la data depunerii cererii, dar nu mai devreme de data la care se decide limitarea sau suspendarea activităților didactice;
- indemnizația pentru fiecare zi liberă acordată este venit asimilat salariilor și este în cuantum de 75% din salariul de bază corespunzător unei zile lucrătoare, dar nu mai mult de corespondentul pe zi a 75% din câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat și se plătește din capitolul aferent cheltuielilor de personal din bugetul de venituri și cheltuieli al angajatorului și este supusă impozitării și plății contribuțiilor de asigurări, în condițiile prevăzute de Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare;
- prin derogare de la prevederile Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, cu modificările ulterioare,

sumele pentru plata indemnizației pentru zilele libere se decontează din acest fond de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă;

- angajatorii solicită decontarea sumelor, pe baza de cerere depusă la agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București în a cărei rază teritorială își desfășoară activitatea, însoțită de documente justificative;
- cererea angajatorului și documentele justificative se transmit electronic sau în format letric la agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București, în cel mult 30 zile de la data efectuării plății contribuțiilor și impozitelor aferente indemnizației;
- decontarea de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă a sumelor plătite cu titlu de indemnizație se face în termen de 30 zile lucrătoare de la data înregistrării cererii angajatorului;
- pentru verificarea faptului că minorii pentru care părinții solicită zilele libere și acordarea indemnizației aferentă acestora sunt înscriși în unitățile de învățământ în care activitatea didactică se limitează sau se suspendă, inspectoratele școlare au obligația ca în termen de maximum 10 zile de la emiterea deciziei de închidere/suspendare, să transmită la agențiile pentru ocuparea forței de muncă, lista nominală cu elevii, inclusiv copiii din sistemul de educație antepreșcolară, pe unități de învățământ. Similar, primăriile vor transmite pentru copiii înscriși în unitățile de educație antepreșcolară și pentru serviciile de zi destinate persoanelor cu handicap prevăzute la art.1 alin.(4) și (5) și direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului, pentru serviciile de zi destinate persoanelor cu handicap prevăzute la art.1 alin.(4) și (5).

Pentru personalul din unitățile sistemului energetic național, din unitățile operative de la sectoarele nucleare, din unitățile cu foc continuu, din unitățile de asistență socială, de telecomunicații, ale radioului și televiziunii publice, din transporturile pe căile ferate, din unitățile care asigură transportul în comun și salubritatea localităților, precum și aprovizionarea populației cu gaze, energie electrică, căldură și apă, comerț alimentar, producție și distribuție medicamente și echipamente sanitare, distribuție carburanți, personalul din cadrul unităților farmaceutice, acordarea zilelor libere se realizează doar cu acordul angajatorului.

Angajații sistemului național de apărare, ordine publică și siguranță națională, precum și personalul din unitățile sanitare publice beneficiază de zile libere numai cu acordul angajatorului. În cazul în care angajatorul nu aprobă cererea de acordare de zile libere, personalul menționat poate beneficia de o majorare acordată suplimentar drepturilor salariale cuvenite.

Face excepție părintele care se află în una dintre situațiile prevăzute la art. 3 din Legea nr. 277/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care poate opta fie pentru acordarea de zile libere, fie pentru acordarea majorării drepturilor salariale cuvenite, fără ca aceste drepturi să poată fi cumulate pentru aceeași perioadă.

În situația în care ambii părinți au activitate în domeniile menționate unul dintre ei poate beneficia de o majorare a drepturilor salariale, în cuantum de 75% din salariul de bază / salariul de funcție / solda de funcție corespunzătoare unei zile lucrătoare, dar nu mai mult de corespondentul pe zi a 75% din câștigul salarial mediu brut utilizat la

fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat. În acest caz, majorarea se acordă la cererea angajatului însoțită de o declarație a celuilalt părinte că nu beneficiază, la rândul său, de majorarea salarială și nici nu se află în una dintre situațiile prevăzute de actul normativ, care conduc la neacordarea dreptului.

Acordarea zilelor libere plătite se aplică tuturor angajaților din mediul public și privat, pe toată perioada stării de alertă și după încetarea acesteia, dar nu mai târziu de finalizarea cursurilor anului școlar 2021 - 2022.

Până la închiderea anului fiscal, sumele decontate din Fondul de garantare vor fi înapoiate acestuia din bugetul de stat, potrivit unei proceduri stabilite prin hotărâre a Guvernului.

3. Alte informații

Acordarea zilelor libere plătite se aplică tuturor angajaților din mediul public și privat ale căror locuri de muncă nu permit munca la domiciliu sau teledunca.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al actului normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Susținerea financiară a angajatorilor care se confruntă cu probleme pe perioada situației de urgență decretate

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Asigură protecția sanitară și socială a copiilor și desfășurarea activității școlare în condiții sigure și sub supravegherea părintelui.

4. Impact asupra mediului

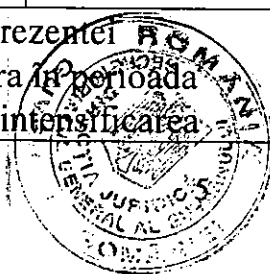
Mediul înconjurător este protejat prin reducerea depunerii documentelor pe hârtie.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	-1.107 -6.930	-3.321 -20.790				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	 +18.000	 +54.000	 0	 0	 0	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) buget de asigurări sociale de stat d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-26.037 -1.107 -6.930 -18.000	-78.111 -3.321 -20.790 -54.000	 0	 0	 0	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Cheltuielile generate de aplicarea prezentei ordonanțe de urgență se pot recupera în perioada imediat următoare având în vedere intensificarea					



	campaniei de vaccinare derulată la nivel național. Astfel, atât desfășurarea cursurilor cu prezența fizică a elevilor, dar și activitățile economice se vor putea desfășura în condiții optime. Cheltuielile generate de aplicarea prezentei ordonanțe de urgență se vor face cu încadrarea în bugetul alocat
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Estimări privind costurile măsurilor propuse: ✓ Număr beneficiari estimat = 6.000 ✓ Câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat = 5380 lei (Legea nr.16/2021) ✓ 75% din câștigul salarial mediu brut/lună = 3147 lei ✓ Indemnizație medie lunară = 1500 ✓ efort bugetar lunar = 9.000 mii lei ✓ pentru anul 2021 se estimează o cheltuială de 18.000.000 lei, iar pentru 2022 de 54.000.000 lei

7. Alte informații –

În anul 2021, pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.147/2020, s-au înregistrat următoarele rezultate:

- o 45.243.139 lei, sume totale acordate
- o 5800 persoane sprijinite, în medie, lunar
- o 1300 lei sumă medie plătită/persoană

Secțiunea a 5-a
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

- ordin al ministrului muncii și protecției sociale pentru stabilirea modelului de cerere și declarație pe propria răspundere pentru solicitarea de către părinte a zilelor libere și indemnizației aferentă acestora
- ordin al președintelui Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă pentru aprobarea procedurii de decontare a sumelor reprezentând indemnizația aferentă zilelor libere, documentele justificative și modelul acestora
- hotărâre a Guvernului pentru aprobarea procedurii de restituire din bugetul de stat, a sumelor cheltuite din Fondul de garantare a creanțelor salariale
- ordin al ordonatorului principal de credite pentru emiterea de norme specifice

privind condițiile de acordare a majorării în cazul instituțiilor publice de apărare, ordine publică și securitate națională

- ordin al ministrului sănătății pentru emiterea de norme specifice privind condițiile de acordare a majorării în cazul în situația unităților sanitare.

1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ a fost transmis, spre consultare, Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 795/2021.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea actului normativ

- 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ.**
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

- 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

- 1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind acordarea unor zile libere plătite părinților și altor categorii de persoane în contextul răspândirii coronavirusului SARS-COV-2, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

FLORIN VASILE/CITU

