

Biroul permanent al Senatului

Bp. 542 / 5.01.2022



Biroul permanent al Senatului

42 / 7.02.2022

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea articolului
18¹ din Legea educației fizice și sportului nr.69/2000**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea articolului 18¹ din Legea educației fizice și sportului nr.69/2000 (b542 din 25.11.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6014/7.12.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1055/7.12.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere are ca obiect de reglementare completarea art.18¹ din Legea educației fizice și sportului nr.69/2000, cu modificările și completările ulterioare, scopul declarat fiind instituirea obligației ca 35% din sumele prevăzute în bugetul autorităților administrației publice locale și centrale pentru finanțarea activităților sportive să se aloce pentru susținerea activității sportive la nivel de copii și juniori.

Potrivit Expunerii de motive soluția legislativă este justificată de inițiatori prin necesitatea asigurării unei echități în ceea ce privește alocarea resurselor financiare din domeniul sportiv în condițiile în care *cea mai mare parte a efortului public de finanțare a sportului românesc este îndreptat către secțiile de seniori, în dezavantajul celor de copii și juniori.*

2. Prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că o altă propunere legislativă, înregistrată la Senat cu nr.b571/14.12.2021 și care are ca obiect intervenții legislative asupra aceluiasi act normativ, este în curs de avizare la Consiliul Legislativ (dosarul nr.1116/2021).

În consecință, pentru sistematizare legislativă și promovarea unor soluții unitare, sugerăm *dezbaterea concomitentă* a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

4. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

5. Din considerente de redactare, precum și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) ca **observație generală**, semnalăm că propunerea instituie *reguli neclare și insuficient conturate*, fapt care generează o *lipsă de previzibilitate* a conținutului normei preconizate. Spre exemplificare, menționăm următoarele aspecte:

- textul propus se referă la *activități sportive* prevăzute de alin.(1), (2) și (4) ale art.18¹ din actul normativ de bază, deși alin.(2) al art.18¹ se referă la *programe sportive*, fapt ce conduce la o lipsă de precizie a normei preconizate;

- nu este clar cum s-ar aduce la îndeplinire obligația alocării a minim 35% din bugetul autorităților administrației publice locale sau centrale în ipoteza prevăzută la art.18¹ alin.(2) lit. b) din actul normativ de bază, care se referă la finanțarea programelor sportive ale cluburilor sportive de drept privat înființate pe raza unității administrativ-teritoriale, constituite ca persoane juridice fără scop patrimonial;

- de asemenea, textul propus este lipsit de precizie întrucât se referă la **activități sportive** prevăzute de alin.(1), (2) și (4) ale art.18¹ din actul normativ de bază, deși alin.(2) al art.18¹ se referă la **programe sportive**.

Totodată, nu este clar dacă obligația subzistă și în cazul finanțării programelor organizate de asociațiile județene, federațiile naționale sau de Comitetul Olimpic Român, prevăzute de art.18¹ alin.(2) lit.c)-e) și cum se va îndeplini această obligație în aceste situații.

În plus, norma este lipsită de previzibilitate, nefiind clar cum s-ar aplica în situația prevăzută la art.18¹ alin.(2) **lit.f**), care se referă la **premierea** performanțelor deosebite obținute la competițiile sportive interne și internaționale oficiale.

În același context, norma nu are în vedere că anumite programe enumerate la alin.(2), cum este cel de la lit.g), vizează chiar copiii, fiind neclar dacă obligația subzistă și în aceste situații, având în vedere că textul face trimitere la întreg alin.(2) fără nicio circumstanțiere.

- lipsește indicarea unui termen de intrare în vigoare necesar pentru a da posibilitatea autorităților publice vizate de a se conforma noilor reguli preconizate.

b) la **titlu**, pentru respectarea uzanțelor normative, expresia „articolului 18¹” va fi redată abreviat, sub forma „**art.18¹**”.

c) la **formula introductivă**, din aceleași considerente, este necesară înlocuirea semnului de punctuație „:” cu „.”.

d) la **articolul unic**, partea dispozitivă, pentru respectarea uzanțelor normative, finalul textului va fi reformulat după cum urmează: „după alineatul (4) se introduce **un nou alineat, alin.(5)**, cu următorul cuprins:”.

De asemenea, la textul propus pentru **alin. (5)**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, sintagma „potrivit alin.(1), (2) sau (4)”, se va reda sub forma „potrivit **prevederilor** alin.(1), (2) și (4)”.

Totodată, recomandăm reformularea sintagmei „*minim 35% din cuantumul aprobat va fi direcționat pentru susținerea activității sportive la nivel de copii și juniori*”, întrucât actuala redactare nu imprimă normei claritate și precizie, potrivit contextului normativ și poate genera echivoc în aplicare.

În același context, potrivit uzanțelor normative și de redactare specifice domeniului bugetar, expresia „din bugetul local sau central” va fi reformulată, eventual sub forma „din bugetele locale sau din bugetul general consolidat”.

e) având în vedere intervențiile legislative preconizate prin prezentul proiect, dar și intervențiile legislative suferite până în prezent de Legea nr.69/2000, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, recomandăm introducerea în

finalul proiectului a unui articol distinct, **art.II**, care să cuprindă *dispoziția de republicare*, cu următoarea redactare:

„**Art.II.** - Legea educației fizice și sportului nr.69/2000, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.200 din 9 mai 2000, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completarea adusă prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

În măsura în care se va ține cont de recomandarea supra, actualul **articol unic** va deveni „**Art.I.**”.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.12/4.01.2022

L. nr. 69/2000

M. Of. nr. 200/9 mai 2000

Legea educației fizice și sportului

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 240/2000 M. Of. nr. 620/30 nov. 2000 *prorogă termenul prevăzut de art. 94 la data de 31 dec.2001*
Ordonanță de urgență pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 94 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000
aprobată prin L. nr. 434/2001 M. Of. nr. 403/20 iul. 2001

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 56/2001 M. Of. nr. 208/24 apr. 2001 *modifică art. 43 alin. (9); introduce alin.(10_1) la art.43*
Modificarea și completarea art. 43 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000
respinsă prin L. nr. 610/2001 M. Of. nr. 716/9 nov. 2001

- 3 modificări prin O.G. nr. 7/2001 M. Of. nr. 435/3 aug. 2001 *abrogă la 1 ian.2002 prevederile art. 77*
Ordonanță privind impozitul pe venit
aprobată cu modificări și L. nr. 493/2002 M. Of. nr. 543/25 iul. 2002
completări prin

- 4 modificări prin L. nr. 610/2001 M. Of. nr. 716/9 nov. 2001 *respinge O.U.G. nr. 56/2001*
Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 56/2001 privind modificarea și completarea art. 43 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000

- 5 modificări prin L. nr. 345/2002 M. Of. nr. 371/1 iun. 2002 *abrogă prevederile art.76 referitoare la scutirea de TVA*
Lege privind taxa pe valoarea adăugată

- 6 modificări prin L. nr. 414/2002 M. Of. nr. 456/27 iun. 2002 *abrogă prevederile art.68*
Lege privind impozitul pe profit

- 7 modificări prin L. nr. 493/2002 M. Of. nr. 543/25 iul. 2002 *abrogă prevederile art. 77*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2001 privind impozitul pe venit

- 8 modificări prin L. nr. 221/2003 M. Of. nr. 367/29 mai 2003 *modifică art. 80 alin.(9), (11) și (12); introduce lit. c_1 la art. 70 alin. (2).*
Lege pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000

- 9 modificări prin O.U.G. nr. 64/2003 M. Of. nr. 464/29 iun. 2003 *modifică art. 10 alin. (3)*
Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice
aprobată cu modificări prin L. nr. 194/2004 M. Of. nr. 486/31 mai 2004

- 10 modificări prin L. nr. 194/2004 M. Of. nr. 486/31 mai 2004 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 64/2003*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice

11 modificări prin	L. nr. 472/2004 Lege pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000	M. Of. nr. 1062/16 nov. 2004	modifică art.2 alin.(3), art.6 alin.(2), (3), (4) și (5), art.11, art.14, titlul Titlului III, art.18 alin.(1) lit.f), i) și j), art.20 alin.(1), art.21 alin.(1) lit.b) și f), art.22 alin.(1), art.28 alin.(1) și (5), art.29 alin.(2), art.31 alin.(1) și (3), art.32 alin.(1) și (4), art.34 alin.(1), art.37 alin.(1) lit. b) și h), art.42 alin.(5), art.45 alin.(1) partea introductivă și lit.b) și c), art.48 alin.(1) partea introductivă, art.61 alin.(2), art.65, art.67 alin.(3) și (4), art.69 alin.(1), art.70 alin.(1) lit.c), art.71 alin.(1) lit.f), art.71 alin.(2) lit.a), art.75 lit.a) și f), art.76, art.78 alin.(3), art.79, art.80 alin.(5), (6), (14) și (15), art.86 alin.(2) și (3), art.89 alin.(1), art.91 alin.(1) lit.a), art.91 alin.(2), art.92, art.95 ; introduce lit.g_1) la art.18 alin.(1); capitolul III după art.20cu art. 20_1., lit.g) la art.21, art.45_1, alin.(1_1) la art.64, lit.g) la art.70 alin.(1), lit.g) la art.70 alin.(2), lit.i) la art.71 alin.(1), lit.i) și j) la art.71 alin.(2), art.78_1, lit.f) la art.80 alin.(12), art.83_1, art.83_2, alin.(4) și (5) la art.86, lit.i), j) și k) la art.88, art.88_1; abrogă art.28 alin.(4), art.31 alin.(4), art.32 alin.(2) și (3), capitolul VII al titlului IV, art.44, art.45 alin.(2)
12 modificări prin	O.U.G. nr. 119/2005 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 aprobată cu modificări prin L. nr. 293/2005	M. Of. nr. 680/28 iul. 2005 M. Of. nr. 953/27 oct. 2005	modifică art. 86 alin. (2)
13 modificări prin	L. nr. 293/2005 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2005 privind modificarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000	M. Of. nr. 953/27 oct. 2005	aprobă cu modificări O.U.G. nr. 119/2005 și modifică art.86 alin.(2)
14 modificări prin	O.U.G. nr. 205/2005 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 aprobată cu modificări prin L. nr. 124/2006	M. Of. nr. 1191/29 dec. 2005 M. Of. nr. 403/10 mai 2006	modifică art.14
15 modificări prin	L. nr. 124/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 205/2005 pentru modificarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000	M. Of. nr. 403/10 mai 2006	aprobă cu modificări O.U.G. nr. 205/2005 și modifică art. 14 alin. (2) și (3)
16 modificări prin	L. nr. 241/2007 Lege pentru abrogarea unor reglementări prin care sunt acordate scutiri sau exonerări de la plata taxelor vamale ale unor bunuri	M. Of. nr. 496/24 iul. 2007	abrogă art.76
17 modificări prin	L. nr. 34/2009 Lege pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000	M. Of. nr. 163/17 mar. 2009	modifică art. 36 alin. (3), art. 41, art. 89 alin. (1) lit. b); introduce alin. (4) la art. 55, lit. l) la art. 88

18 modificări prin	O.U.G. nr. 77/2009 Ordonanță de urgență privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc	M. Of. nr. 439/26 iun. 2009	<i>abrogă art. 70 alin. (1) lit. g), art. 71 alin. (1) lit. e) și art. 74 lit. d)</i>
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 246/2010	M. Of. nr. 854/21 dec. 2010	
19 modificări prin	O.U.G. nr. 77/2010 Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul tineretului și sportului	M. Of. nr. 446/1 iul. 2010	<i>abrogă art. 80 alin. (3) și (4)</i>
respinsă prin	L. nr. 145/2013	M. Of. nr. 254/8 mai 2013	
20 modificări prin	O.G. nr. 15/2010 Ordonanță privind unele măsuri de reorganizare a activităților de tineret și sport	M. Of. nr. 512/22 iul. 2010	<i>abrogă art. 19</i>
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 268/2011	M. Of. nr. 870/9 dec. 2011	
21 modificări prin	L. nr. 225/2011 Lege pentru modificarea art. 64 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000	M. Of. nr. 852/2 dec. 2011	<i>modifică art. 64 alin. (5) lit. b) și alin. (6)</i>
22 modificări prin	L. nr. 268/2011 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2010 privind unele măsuri de reorganizare a activităților de tineret și sport	M. Of. nr. 870/9 dec. 2011	<i>aprobă O.G. nr. 15/2010</i>
23 modificări prin	L. nr. 50/2012 Lege pentru modificarea art. 31 alin. (2) din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000	M. Of. nr. 185/22 mar. 2012	<i>modifică art. 31 alin. (2)</i>
24 modificări prin	L. nr. 145/2013 Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2010 privind unele măsuri în domeniul tineretului și sportului	M. Of. nr. 254/8 mai 2013	<i>respinge O.U.G. nr. 77/2010 și repune în vigoare art. 80 alin. (3) și (4)</i>
25 completat prin	L. nr. 96/2014 Lege pentru completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000	M. Of. nr. 496/3 iul. 2014	<i>introduce capitolul III_1 cu art. 11_1 și 11_2</i>
26 modificări prin	O.U.G. nr. 58/2014 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 711/29 sep. 2014	<i>modifică art. 22 alin. (2), art. 29 alin. (1); introduce art. 18_1, alin. (3) la art. 29</i>
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 64/2015	M. Of. nr. 222/1 apr. 2015	
27 completat prin	O.U.G. nr. 83/2014 Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice	M. Of. nr. 925/18 dec. 2014	<i>introduce alin. (1_1) la art. 79</i>
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 71/2015	M. Of. nr. 233/6 apr. 2015	
28 modificări prin	O.U.G. nr. 2/2015 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri	M. Of. nr. 176/13 mar. 2015	<i>modifică art. 18_1 lit. b); introduce alin. (2_1) la art. 14</i>
aprobată cu modificări prin	L. nr. 171/2015	M. Of. nr. 480/1 iul. 2015	

29 completat prin	L. nr. 64/2015 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2014 privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea unor acte normative	M. Of. nr. 222/1 apr. 2015	<i>aprobă O.U.G. nr. 58/2014 și introduce alin. (2) la art. 18_1</i>
30 modificări prin	L. nr. 171/2015 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2015 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri	M. Of. nr. 480/1 iul. 2015	<i>aprobă O.U.G. nr. 2/2015 și modifică art. 18_1 alin. (1) lit. b)</i>
31 modificări prin	L. nr. 194/2015 Lege pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000	M. Of. nr. 507/9 iul. 2015	<i>modifică art. 18 alin. (1) lit. e), art. 64 alin. (1), (1_1), (5) și (6), art. 65 alin. (3); introduce art. 16_1; înlocuiește sintagmele "persoane cu handicap" și "persoane cu dizabilități" cu sintagma "persoane cu nevoi speciale"</i>
32 completat prin	O.U.G. nr. 40/2016 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 490/30 iun. 2016	<i>introduce lit. u) la art. 18 alin. (1)</i>
33 modificări prin	O.U.G. nr. 61/2016 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000	M. Of. nr. 773/4 oct. 2016	<i>modifică art. 16_1 alin. (5), art. 64 alin. (1) . (1_1) și (3), art. 64 alin. (5) lit. b);</i>
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 58/2017 Lege pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000	M. Of. nr. 256/12 apr. 2017	<i>introduce lit. c) la art. 64 alin. (5), art. 64_1, art. 67_1;</i> <i>abrogă art. 64 alin. (6);</i> <i>în cuprinsul legii, sintagma „salarii medii brute pe economie” se înlocuiește cu sintagma „câștiguri salariale medii brute pe economie”</i>
34 modificări prin	L. nr. 58/2017 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2016 pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000	M. Of. nr. 256/12 apr. 2017	<i>modifică art. 64 alin.(1_1) partea introductivă, art. 64_1 alin. (3), art. 67_1 alin. (1) lit. c) și d) și alin.(2) partea introductivă;</i> <i>introduce lit.e) la art. 67_1 alin.(1)</i>

35 modificări prin	O.U.G. nr. 38/2017 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 aprobată cu modificări și completări prin	M. Of. nr. 403/29 mai 2017 M. Of. nr. 335/17 apr. 2018	modifică art. 14 alin. (2) lit. b), art. 14 alin. (2_1), (6) și (7), art. 18_1, art. 20_2 alin. (3) lit. a), art. 29 alin. (1), art. 67 alin. (2) lit. b), art. 67 alin. (3) lit. b), art. 67_1 alin. (2) lit. f), art. 67_1 alin. (3), anexa și înlocuiește denumirea „Comitetul Olimpic Român” cu denumirea „Comitetul Olimpic și Sportiv Român”; introduce alin. (1_1) la art. 14 și alin. (1_1)-(1_3) la art. 67_1
36 modificări prin	L. nr. 90/2018 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2017 privind modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000	M. Of. nr. 335/17 apr. 2018	modifică art. 14 alin. (1_1), art. 18_1 alin. (1), alin. (2) partea introductivă și alin. (3), art. 67_1 alin. (1) lit. e), art. 78 alin. (3) și anexa; introduce art. 14_1 și 14_2, lit. g) și h) la art. 18_1 alin. (2), alin. (4_1) la art. 20_2, alin. (1_4) la art. 67_1, alin. (2) la art. 78_1 și art. 94_1; abrogă art. 14 alin. (3)
37 completat prin	L. nr. 108/2018 Lege pentru completarea art. 6 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000	M. Of. nr. 422/17 mai 2018	introduce alin. (9_1) la art. 6
38 modificări prin	O.U.G. nr. 114/2018 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018	abrogă art. 70 alin. (1) lit. c)
	Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.		
39 modificări prin	L. nr. 103/2021 Lege pentru abrogarea lit. f) a art. 21 alin. (1) din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000	M. Of. nr. 457/29 apr. 2021	abrogă art. 21 alin. (1) lit. f)