



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/11338 / 23.11.2021

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Biroul permanent al Camerei Deputaților
Inițiative legislative

Nr. 716 din 23.11.2021

PREȘEDINTE

București, 22 noiembrie 2021
Nr.L433/2021, L453/2021, L462/2021,
L465/2021, L472/2021, L473/2021.

Domnului

SORIN MIHAI GRINDEANU
VICEPREȘEDINTE AL CAMEREI DEPUTAȚILOR CU ATRIBUȚII DE PREȘEDINTE

În temeiul articolului 75 alineatul (3) din Constituția României, republicată, vă trimitem, spre dezbatere, următoarele propuneri legislative:

- *propunerea legislativă privind declararea unor zile oficiale în România (L433/2021);*
- *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor (L453/2021);*
- *propunerea legislativă privind modificarea și completarea OUG 217/2000 cu modificările și completările ulterioare (L462/2021);*
- *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.226 din 30 decembrie 2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, nr. 1332 din 31 decembrie 2020 (L465/2021);*
- *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 227/2015 privind Codul Fiscal (L472/2021);*
- *propunerea legislativă privind modificarea OUG nr. 202/2002 (L473/2021).*

Aceste propuneri legislative au fost *respinse* de Senat, în şedinţa din 22 noiembrie 2021, în calitate de *primă Cameră sesizată*.

Totodată, vă facem cunoscut că, potrivit articolului 75 alineatele (1) şi (3) din Constituţia României, republicată, cu privire la propunerile legislative menţionate, Camera Deputaţilor este *Cameră decizională*.

p. PREŞEDINTELE SENATULUI

Alina-Ştefania Gorghiu

The image shows the official seal of the Romanian Senate (Senatul României) and a handwritten signature. The seal is circular, featuring the coat of arms of Romania in the center, surrounded by the text "ROMANIA" at the top and "SENATUL ROMÂNIEI" at the bottom, separated by two small stars. To the right of the seal is a stylized handwritten signature in black ink.

Biroul permanent al Senatului

Bp. 406. / 15.09.2021



ROMANIA

Biroul permanent al Senatului

L. 462. / 25.10.2021

Parlamentul României

Grupul Parlamentar al Alianței pentru Unirea Românilor

București, 09.09.2021

Nr. 3b-18/607

Către,

BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

În conformitate cu prevederile art.74 al. (1) și ale art. 75 din Constituția României, republicată și cu prevederile art.92 alin.(1) din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, vă înaintăm propunerea legislativă **"Lege pentru modificarea și completarea OUG 217 din 2000 privind stabilirea valorii coșului minim de consum pentru un trai decent pentru o persoană adultă, care devine salariul minim brut pe economie, garantat în plată"** spre dezbateră și adoptare.

În temeiul art. 112 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, solicităm procedura de urgență pentru această inițiativă legislativă întrucât inflația a ajuns la 5% în iulie 2021. De asemenea, adresăm rugămintea de a solicita, în cel mai scurt timp, punctul de vedere al Guvernului și avizul Consiliului Legislativ.

PENTRU INIȚIATORI:

1. DEPUTAT GEORGE NICOLAE SIMION

2. SENATOR CLAUDIU RICHARD TARZIU

3. DEPUTAT ACATRINEI DOREL GHEORGHE

4. DEPUTAT PUSCASU LUCIAN FLORIN

5. SENATOR MIRCEA DANEASA

EXPUNERE DE MOTIVE:

În anul 2021, Institutul Național de Statistică nu a comunicat o valoare a cosului minim de consum pentru un trai decent dar suntem în fața unei explozii a prețurilor pe care trebuie să le plătească populația datorită faptului că au crescut tarifele la energie, gaz, carburanți, produse alimentare, materiale de construcții, etc care au dus la creșterea inflației până la 5% la nivelul lunii iulie 2021.

Potrivit scrisorii Federației Europene pentru Industria Construcțiilor (FIEC) din data de 6 mai 2021 adresate Comisiei Europene, prețul bitumului a crescut cu 15% în doar trei luni, prețul cimentului a crescut cu 10% într-o singură lună, iar prețul la lemn a crescut cu peste 20% față de ianuarie anul curent.

În septembrie 2019 creșterea valorii cosului minim de consum pentru un trai decent față de anul anterior, 2018, a fost de +2,8%, cu 1,9 puncte procentuale mai puțin decât anul acesta. Cea mai mare creștere în structura de cheltuieli a cosului a fost înregistrată la capitolul locuință. Cheltuielile pentru locuință au crescut cu +8.8% în septembrie 2020 față de septembrie 2019. Prin comparație, în 2019 creșterea cheltuielilor legate de locuință era de doar +2,3% față de septembrie 2018.

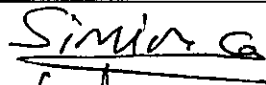
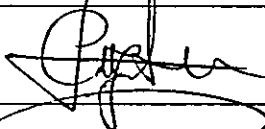
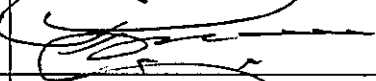
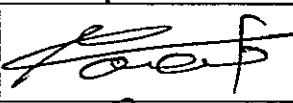
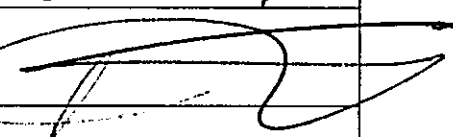
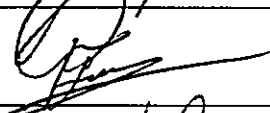
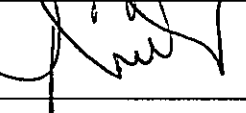
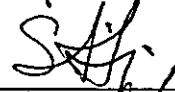
Valoarea cosului minim de consum pentru un trai decent pentru o familie de doi adulți și doi copii pentru luna Septembrie 2020 este de 7.278 lei pe lună, în creștere cu +4,7% față de anul trecut.

În septembrie 2019, valoarea cosului minim de consum pentru un trai decent pentru același tip de gospodărie era de 6.954 lei pe lună, iar în septembrie 2018 -de 6.762 lei, potrivit Institutului Național de Statistică.

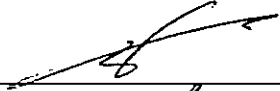
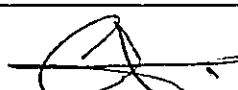
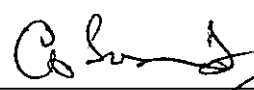
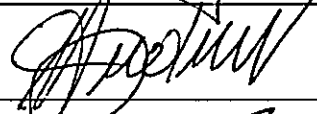
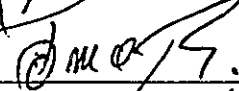
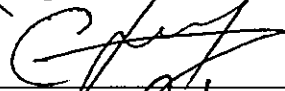
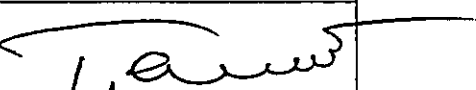
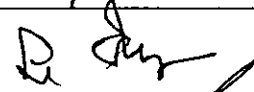
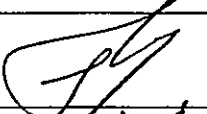
De asemenea, creșteri mai mari decât anul precedent s-au înregistrat la capitolul cheltuieli pentru alimentație cu +5,5% mai mult în septembrie 2020 față de septembrie 2019 (comparativ cu +3,8% în septembrie 2019 față de septembrie 2018). Valoarea cosului pentru o familie de doi adulți și un copil este de 6.194 lei pe lună, pentru o familie de doi adulți fără copii este de 4.597 lei pe lună, iar pentru o persoană adultă singură este de 2.818 lei pe lună.

Precizăm că au mai avut loc modificări ale legislației în domeniu, dar nici una dintre acestea nu a stabilit la modul concret salariul minim pe economie la nivelul cosului minim de consum pentru un trai decent, măsură care sperăm să fie un prim pas pentru ridicarea nivelului de trai al românilor, în anul scumpirilor fără de sfârșit.

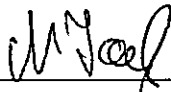
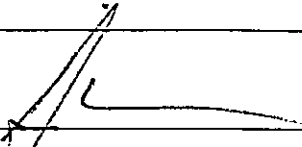
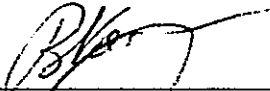
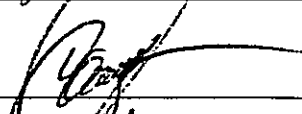
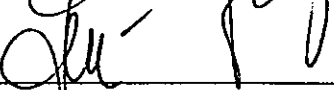
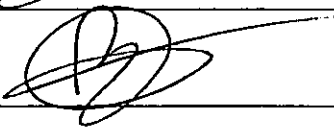
Tabel cu cointiatorii propunerii legislative - LEGE pentru modificarea și completarea OUG 217/2000 cu modificările și completările ulterioare privind stabilirea valorii coșului minim de consum pentru un trai decent în România care devine salariul minim brut pe economie garantat în plată

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
1	SIMION GEORGE-NICOLAE	AUR	
2	TÂRZIU CLAUDIU-RICHARD	AUR	
3	Lucian Florin Teșcășu	AUR	
4	Dorel Ghe Acătrineci	AUR	
5	Focșa Felix-Viorel	AUR	
6	COLEȘA ILIE-ALIN	AUR	
7	DÂNEȘIU ALICEA	AUR	
8	Andreea Hangan	AUR	
9	RUSU DANIEL-GHEORGHE	AUR	
10	VITUS PAUNESCU	AUR	
11	AXINIA ADRIAN GEORGE	AUR	
12	SORIN TITUS MUNCIACIU	AUR	
13	SUCIU SEBASTIAN	AUR	
14	ANDREI CECILIA		
15	STOICA CRISTIAN-TITI	A.U.R.	
16	BUCHICI BOISIC	AUR	

Tabel cu cointîiatorii propunerii legislative - LEGE pentru modificarea și completarea OUG 217/2000 cu modificările și completările ulterioare privind stabilirea valorii coșului minim de consum pentru un trai decent în România care devine salariul minim brut pe economie garantat în plată

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
17	CIOBANULEA VALENTIN ALICI	A.U.R.	
18	MATEESCU SORIN CRISTIAN	AUR	
19	GHEORGHE CĂTANĂ	AUR	
20	BOANCA ROSICA	AUR	
21	COSTA DORINEL	AUR	
22	DAMUREANU RINGO	AUR	
23	ANDRUȘAȘ ANTONIO	A.U.R.	
24	ROMAN NICOLAE	AUR	
25	SERBAN GIANINA	AUR	
26	BADIU GEORGE	AUR	
27	IANĂȘĂ DAN	AUR	
28	FEDOROV LUCIA	AUR	
29	SCRIPNIC LILIAN	AUR	
30	MITREA SUMITRINA	AUR	
31.	CHELARU MIRCIĂ	A.U.R.	

Tabel cu inițiatorii propunerii legislative – LEGE pentru modificarea și completarea OUG 217/2000 cu modificările și completările ulterioare privind stabilirea valorii coșului minim de consum pentru un trai decent în România care devine salariul minim brut pe economie garantat în plată

Nr.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura
32	NEAGU IONUT	AUR	
33			
34	Costea Adrian	AUR	
35	Bucur Horatiu	AUR	
36	Voloseci Bogdan	AUR	
37	CIUBUC CIPRIAN	AUR	
38	AELEMEI EUDOCHIA	AUR	
39	AELEMEI DANUT	AUR	
40	KAGY VASILE	AUR	
41	IVĂNUTĂ CRISTIAN	AUR	
42	ALBISTEANU MIHAIL	AUR	
43	POP DANIEL	AUR	
44	BAZABASCIUC CĂLIN	AUR	

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Camera Deputaţilor

Senat

Lege privind modificarea şi completarea OUG 217/2000 cu modificările şi completările ulterioare

I. Ordonanţa de Urgenţă nr. 217/2000 cu modificările şi completările ulterioare se modifică şi se completează după cum urmează:

Titlul Ordonanţei se modifică şi va avea următorul cuprins:

“Ordonanţă de Urgenţă

privind stabilirea valorii coşului minim de consum pentru un trai decent în România care devine salariului minim brut pe economie garantat în plată”.

Articolul 1.1 devine articolul 2 şi va avea următorul cuprins:

(1) “Valoarea coşului minim de consum pentru un trai decent se stabileşte anual de către Institutul Naţional de Statistică şi se aprobă prin Ordin al Institutului Naţional de Statistică până la data de 01 decembrie a fiecărui an pentru a fi luat în calcul la fundamentarea Legii Bugetului de Stat şi Legii Bugetului Asigurărilor Sociale de Stat, în anul următor”.

(2) Institutul Naţional de Statistică (INS) va publica până la data de 1 decembrie a fiecărui an valoarea coşului minim de consum pentru un trai decent care devine automat, începând cu data de 01 ianuarie a anului următor, salariul minim (brut) pe economie în România”.

(3) Începând cu data adoptării prezentei legi, valoarea coşului minim de consum pentru un trai decent în România, pentru o persoană adultă, calculat de Institutul Naţional de Statistică, devine salariul minim brut pe economie, garantat în plată.

După art. 3 se introduce art. 4 cu următorul cuprins:

“Coşul minim de consum elaborat de Institutul Naţional de Statistică nu poate fi ajustat prin scoaterea vreunui indicator ori a diminuării cantităţilor şi valorilor aferente fiecărei componente a coşului minim de consum pentru un trai decent aflat în vigoare la această dată”.

După art. 4 se introduce art. 5 cu următorul cuprins:

“Orice dispoziţie contrară se abrogă.”

II. Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr. 217/2000 privind aprobarea coşului minim de consum pentru un trai decent publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 606 din 25 noiembrie 2000, aprobată prin Legea nr. 554/2001, cu modificările şi completările ulterioare adoptate prin Legea nr. 174 din 14 august 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea 1, nr. 741 din 14 august 2020 precum şi cu modificările şi completările aduse prin prezenta lege se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea 1, dându-se textelor o nouă numerotare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 şi ale art 76 al. (2) din Constituţia României, republicată.



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

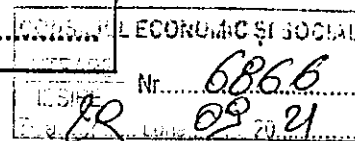
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului, care emite avize și opinii de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 406 / 20.10.2021

L. 462 / 25.10.2021



AVIZ

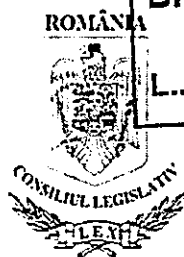
referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea OUG 217/2000 cu modificările și completările ulterioare (b406/15.09.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind modificarea și completarea OUG 217/2000 cu modificările și completările ulterioare (b406/15.09.2021)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 28.09.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele observații:

- proiectul propune o formulă de calcul al salariului minim prin echivalare directă cu coșul minim de consum pentru un trai decent aferent unei persoane singure adulte. Inițiativa de a avansa o formulă concretă de calcul, care să operaționalizeze formula cuprinsă în textul Legii nr. 174/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 217/2000 privind aprobarea coșului minim de consum lunar, care menționează faptul că ”fundamentarea salariului minim se va face pe baza coșului minim de consum”, este una de apreciat. Cu toate acestea, formula de calcul pentru fundamentarea salariului minim, pornind de la coșul minim, ar trebui analizată și fundamentată printr-o consultare largă cu actori cât mai



Biroul permanent al Senatului Biroul permanent al Senatului
L 462 / 25.10.2021 Bp. 406 / 18.10.2021

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
OUG 217/2000 cu modificările și completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea OUG 217/2000 cu modificările și completările ulterioare (b406/15.09.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/4576/20.09.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D829/21.09.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată, și al art.46 alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, republicat,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.217/2000 privind structura coșului minim de consum pentru un trai decent în România, aprobată prin Legea nr.554/2001, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se, printre altele, ca valoarea coșului minim de consum pentru un trai decent în România să devină „automat (...) salariul de bază minim (brut) pe economie în România”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Întrucât propunerea legislativă va avea implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

În acest context precizăm că, în considerentele Deciziei nr.331/2019, Curtea Constituțională a reținut că, *„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”*.

3. Referitor la Expunerea de motive, semnalăm că aceasta nu respectă structura prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă – cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi, concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice, impactul socioeconomic, impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), impactul asupra sistemului juridic și nici informații cu privire la consultările derulate.

Precizăm că, potrivit considerentelor exprimate în Decizia Curții Constituționale nr.682 din 27 iunie 2012, *„dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată [...], cu modificările și completările ulterioare instituie obligația fundamentării actelor normative. [...]. Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art.1 alin.(5) [...]”*.

4. Analizând prezentul proiect, semnalăm că, în actuala redactare, soluțiile propuse la **art.I, nu respectă prevederile art.6 alin.(1) teza I din Legea nr.24/2000**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, deoarece **nu instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă, iar soluțiile pe care le cuprinde nu sunt corelate cu ansamblul reglementărilor interne.**

4.1. Astfel, la textul preconizat pentru **alin.(1) al art.2** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.217/2000, în primul rând, cu privire la sintagma *„Valoarea coșului minim de consum pentru un trai*

decent se stabilește anual de către Institutul Național de Statistică și se aprobă prin Ordin al Institutului Național de Statistică”, precizăm că, potrivit prevederilor art.17 alin.(1) din Legea organizării și funcționării statisticii oficiale în România nr.226/2009, cu modificările și completările ulterioare, *„Institutul Național de Statistică este condus de un președinte cu rang de secretar de stat, ordonator secundar de credite, ajutat de trei vicepreședinți cu rang de subsecretar de stat, numiți prin decizie a prim-ministrului pentru un mandat de 5 ani, cu posibilitatea de reînnoire”*. Prin urmare, ordinul prin care se stabilește valoarea coșului minim de consum pentru un trai decent, este emis de președintele instituției și nu de entitatea juridică.

Totodată, semnalăm și utilizarea inadecvată în context a verbului „se aprobă”, având în vedere aspectul că instituția aprobă ceea ce chiar aceasta a stabilit.

În al doilea rând, menționăm că, potrivit prevederilor art.35 alin.(4) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, *„După însușirea de către Guvern a proiectelor legilor bugetare și de buget, prevăzute la alin.(3¹), acesta le supune spre adoptare Parlamentului, cel mai târziu până la data de 15 noiembrie a fiecărui an”*.

Așadar, soluția legislativă preconizată referitoare la stabilirea și aprobarea valorii coșului minim de consum pentru un trai decent până la data de 1 decembrie a fiecărui an calendaristic, nu este corelată cu normele care prevăd termenul în care bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale sunt fundamentate și însușite de Guvern, în vederea transmiterii spre aprobare Parlamentului.

4.2. Referitor la norma preconizată pentru **alin.(2) al art.2** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.217/2000, prin care se urmărește reglementarea stabilirii valorii coșului minim de consum pentru un trai decent ca nivel al salariului minim brut pe țară garantat în plată, semnalăm că aceasta se află în contradicție cu art.3 din actul de bază care prevede: *„Coșul minim de consum pentru un trai decent constituie elementul principal de fundamentare a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată și a politicii salariale”*.

Totodată, precizăm că textul propus nu este corelat cu dispozițiile art.164 alin.(1) din Legea nr.53/2003¹ - Codul muncii, republicată, cu

¹ „Art.164.- (1) Salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, corespunzător programului normal de muncă, se stabilește prin hotărâre a Guvernului, după consultarea sindicatelor și a patronatelor”.

modificările și completările ulterioare, instituind în ceea ce privește stabilirea salariului de bază minim brut pe țară, un paralelism legislativ, aspect interzis de prevederile **art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000**, republicată, cu modificările și completările ulterioare și, implicit, dubii în interpretarea și aplicarea dispozițiilor incidente.

Menționăm că, prin **Decizia nr.242/2020** Curtea Constituțională a reținut că „*există paralelism legislativ atât în situația în care se reglementează identic într-o anumită sferă a relațiilor sociale, cât și atunci când aceeași problemă este reglementată diferit*”.

În acest context, menționăm că, recent, prin Hotărârea Guvernului nr.1071/2021, a fost stabilit salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată începând cu 1 ianuarie 2022, la suma de 2.550 lei lunar.

În plus, prin soluțiile legislative preconizate la **art.2 alin.(2) și (3)** din proiect, vor fi modificate ori abrogate implicit cel puțin următoarele dispoziții:

- art.62 alin.(1) lit.c) raportat la art.76, precum și art.78 lit.a) din Legea dialogului social nr.62/2011², republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- art.2 alin.(2) lit.c) raportat la art.1 alin.(2) din Legea nr.248/2013³ privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- art.164 alin.(1) din Codul muncii, citat anterior.

² „Art.62.- (1) În vederea realizării scopului pentru care sunt înființate, organizațiile patronale: c) desemnează, în condițiile legii, reprezentanți la negocierea și încheierea contractelor colective de muncă, la alte tratative și acorduri în relațiile cu autoritățile publice și cu sindicatele, precum și în structurile bipartite și tripartite de dialog social;

Art.76.- Consiliul Național Tripartit are următoarea componență:

- a) președinții confederațiilor patronale și sindicale reprezentative la nivel național;

- b) reprezentanți ai Guvernului, desemnați prin decizie a primului-ministru, cel puțin la nivel de secretar de stat, din fiecare minister, precum și din alte structuri ale statului, conform celor convenite cu partenerii sociali;

- c) reprezentantul Băncii Naționale a României, președintele Consiliului Economic și Social și alți membrii conveniți cu partenerii sociali.

Art.78.- Principale atribuții ale Consiliului Național Tripartit sunt: a) asigurarea cadrului de consultare pentru stabilirea salariului minim garantat în plată;”.

³Art.1.- (2) Consiliul Economic și Social este instituție publică de interes național, tripartită, autonomă, constituită în scopul realizării dialogului tripartit la nivel național dintre organizațiile patronale, organizațiile sindicale și reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ai societății civile.

Art.2.-(2) Domeniile de specialitate ale Consiliului Economic și Social sunt:

- (...) c) relațiile de muncă, protecția socială, politicile salariale și egalitatea de șanse și de tratament;”

Or, întrucât evenimentele legislative implicite determină dificultăți în interpretarea și aplicarea normelor, se impune revederea soluției juridice.

Observația este valabilă și pentru norma propusă în proiect la **art.5** – respectiv „Orice dispoziție contrară se abrogă” aspect referitor la care, la art.64 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește că *„Prevederile cuprinse într-un act normativ, contrare unei noi reglementări de același nivel sau de nivel superior, trebuie abrogate. Abrogarea poate fi totală sau parțială”*;

De asemenea, sunt aplicabile dispozițiile art.65 alin(1) și (3) din același act normativ, respectiv: *„(1) Abrogarea poate fi dispusă, de regulă, printr-o dispoziție distinctă în finalul unui act normativ care reglementează o anumită problemă, dacă aceasta afectează dispoziții normative anterioare, conexe cu ultima reglementare;*

(3) În vederea abrogării, dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres, începând cu legile și apoi cu celelalte acte normative, prin menționarea tuturor datelor de identificare a acestora.”.

În plus, este de analizat raportul de egalitate preconizat prin **alin.(2) al art.2** din prezentul proiect, între valoarea coșului minim de consum pentru un trai decent care, potrivit primului alineat al Notei din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.217/2000, - „*Cantitățile și valoarea aferente fiecărei componente a coșului vor fi calculate pentru o familie alcătuită din doi adulți salariați, de 35-45 de ani, și doi copii în întreținere, de 12-14 ani și, respectiv, 8-10 ani*”-, este stabilită pentru 4 persoane și salariul de bază minim brut pe tară garantat în plată, stabilit pentru **un salariat**.

De asemenea, precizăm că, pentru folosirea unei terminologii unitare - a se vedea art.164 din Codul muncii -, ar fi trebuit ca sintagma „salariul minim (brut) pe economie în România” să fi înlocuită cu sintagma „**salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată**” în tot cuprinsul proiectului.

Totodată, pentru o exprimare specifică stilului normativ, ar fi fost necesară reformularea sintagmei „care devine automat”.

4.3. Constatăm că norma preconizată prin prezentul proiect pentru **alin.(3) al art.2** se află în contradicție cu **alin.(2) al art.2**, întrucât reglementează un alt cuantum pentru salariul de bază minim brut pe tară garantat în plată, raportat, de această dată, la „valoarea coșului

minim de consum pentru un trai decent în România, pentru o persoană adultă”, deși nici actul normativ de bază și nici proiectul nu prevăd criteriile ori modalitatea de calcul pentru acest nou indicator.

În plus, ar fi trebuit reformulat textul în ceea ce privește exprimarea „valoarea coșului minim (...) devine salariul minim...”, atât cu privire la noțiuni, cât și cu privire la modul de conversie.

4.4. Semnalăm că propunerea legislativă, prin soluțiile juridice preconizate la **art.2** și **4**, încalcă dispozițiile **art.8 alin.(4)** din **Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare**, care prevăd: *„Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor”*.

Întrucât pentru **art.2** am menționat anterior aspectele necorespunzătoare, referitor la soluția legislativă preconizată la **art.4** din proiect, semnalăm lipsa de claritate și predictibilitate a normei, cu privire la înțelesul termenului „ajustat”.

4.5. Față de cele precizate anterior, se impune reanalizarea tuturor soluțiilor legislative cuprinse în prezentul proiect, întrucât textele propuse pentru **art.2 alin.(1) – (3)**, **art.4** și **5** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.217/2000, sunt lipsite de claritate și previzibilitate și sunt susceptibile să aducă atingere prevederilor **art.1 alin.(5)** din **Constituție**.

Astfel, cu privire la normele de tehnică legislativă, Curtea Constituțională, în **Decizia nr.26/2012** a statuat că, deși „*nu au valoare constituțională, (...) prin reglementarea acestora au fost impuse o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concură la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesară*”.

De asemenea, în **Decizia Curții Constituționale nr.22/2016**, s-a statuat că „*una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative*”, orice act normativ trebuind „*să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient*”.

de clar și precis pentru a putea fi aplicat” și că „respectarea prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative se constituie într-un veritabil criteriu de constituționalitate prin prisma aplicării art.1 alin.(5) din Constituție”.

5. În subsidiar, pe lângă aspectele analizate mai sus, referitoare la redactarea defectuoasă care afectează fondul reglementărilor propuse, semnalăm și alte încălcări ale normelor de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:

5.1. La **titlu**, în locul sintagmei „OUG 217/2000, cu modificările și completările ulterioare” ar fi trebuit redat textul „**Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 217/2000 privind structura coșului minim de consum pentru un trai decent în România**”.

5.2. Lipsește **formula introductivă**, care ar fi trebuit inserată după titlu.

5.3. La actualul pct.I, semnalăm că pentru respectarea exigențelor normative, anterior cifrei romane ar fi fost necesară plasarea abrevierii „Art.”.

Observația este valabilă și pentru **pct. II**.

5.4. În ceea ce privește **titlul** actului normativ asupra căruia se intervine, propus în cadrul unui text care nu este marcat ca punct, întrucât, potrivit art.41 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acesta trebuie să exprime obiectul reglementării exprimat sintetic, ar fi fost necesară eliminarea formulării „*care devine salariului minim brut pe economie garantat în plată*”.

5.5. Referitor la cea de-a doua **intervenție legislativă cuprinsă la art.I**, prin care se preconizează ca art.1.1 să aibă o configurație diferită și să devină **art.2**, precizam ca operațiunea renumerotării se poate realiza numai cu ocazia republicării actului normativ de bază.

În acest sens, menționăm că art.2 a fost abrogat prin art.23 lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.228/2004. Potrivit prevederilor art.64 alin.(3) teza I din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Abrogarea unei dispoziții sau a unui act normativ are caracter definitiv*”, ca urmare soluția propusă ar fi trebuit să facă obiectul unei intervenții legislative de modificare a art.1¹.

5.6. La textul preconizat pentru **art.2 alin.(3)**, având în vedere prevederile **art.62 din Legea nr.24/2000**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră, *„Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază”*, soluția propusă care folosește sintagma „Începând cu data adoptării prezentei legi”, ar fi trebuit redată sub forma unei dispoziții de sine-stătătoare, marcată cu cifră romană.

Reiterăm observația și pentru soluția propusă pentru **art.5**, cu mențiunea că textul ar trebui reformulat potrivit prevederilor **art.65 alin.(3)** din **Legea nr.24/2000**, potrivit căroră *„În vederea abrogării, dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres, începând cu legile și apoi cu celelalte acte normative, prin menționarea tuturor datelor de identificare a acestora”*.

Totodată, precizăm că textul de la **alin.(3)** ar fi trebuit să se raporteze la data intrării în vigoare a legii, și nu la data adoptării acesteia, deoarece actele juridice produc efecte de la data intrării în vigoare, și nu de la data adoptării.

6. În concluzie, prezenta propunere legislativă nu poate fi promovată în forma supusă analizei Consiliului Legislativ, întrucât încalcă, printre altele, și dispozițiile **art.6 alin.(1) teza I, art.8 alin.(4), art.16 alin.(1) și art.65 alin.(3) din Legea nr.24/2000** privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare și, implicit pe cele ale **art.1 alin.(5) din Constituție**.



București
Nr.859/15.10.2021

O.U.G. nr. 217/2000

M. Of. nr. 606/25 nov. 2000

Ordonanță de urgență privind structura coșului minim de consum pentru un trai decent în România

aprobată prin

L. nr. 554/2001

M. Of. nr. 672/24 oct. 2001

- 1 modificări prin H.G. nr. 380/2001 M. Of. nr. 203/23 apr. 2001 *consum lunar pentru trim. IV al anului 2000*
Aprobarea valorii coșului minim de consum lunar pentru trimestrul IV al anului 2000
- 2 aprobată prin L. nr. 554/2001 M. Of. nr. 672/24 oct. 2001
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 217/2000 privind aprobarea coșului minim de consum lunar
- 3 modificări prin H.G. nr. 1200/2001 M. Of. nr. 787/12 dec. 2001 *consum lunar pentru trim. I-III ale anului 2001*
Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum lunar pentru trimestrele I, II și III ale anului 2001
- 4 modificări prin H.G. nr. 222/2002 M. Of. nr. 183/18 mar. 2002 *consum lunar pentru trim. IV al anului 2001*
Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum lunar pentru trimestrul IV al anului 2001
- 5 modificări prin H.G. nr. 622/2002 M. Of. nr. 458/27 iun. 2002 *consum lunar pentru trim. I al anului 2002*
Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum lunar pentru trimestrul I al anului 2002
- 6 modificări prin H.G. nr. 1145/2002 M. Of. nr. 779/25 oct. 2002 *consum lunar trim. II al anului 2002*
Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum lunar pentru trimestrul II al anului 2002
- 7 modificări prin H.G. nr. 1458/2002 M. Of. nr. 942/23 dec. 2002 *consum lunar pentru trim. III al anului 2002*
Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum lunar pentru trimestrul III al anului 2002
- 8 modificări prin H.G. nr. 252/2003 M. Of. nr. 167/17 mar. 2003 *consum lunar pentru trim. IV al anului 2002*
Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum lunar pentru trimestrul IV al anului 2002
- 9 modificări prin H.G. nr. 928/2003 M. Of. nr. 608/27 aug. 2003 *consum lunar pentru trim. I al anului 2003*
Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum lunar pentru trimestrul I al anului 2003
- 10 modificări prin H.G. nr. 1079/2003 M. Of. nr. 668/22 sep. 2003 *consum lunar pentru trim. II al anului 2003*
Hotărâre privind aprobarea valorii coșului minim de consum lunar pentru trimestrul II al anului 2003
- 11 modificări prin O.U.G. nr. 11/2004 M. Of. nr. 266/25 mar. 2004 *abrogă art. 2*
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale
aprobată cu modificări și L. nr. 228/2004 M. Of. nr. 493/1 iun. 2004
completări prin

