

Expunere de motive

Secțiunea I

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru privind asigurarea accesului pentru persoane fizice la servicii de internet în bandă largă, la punct fix

Secțiunea a II-a

Motivul emiterii actului normativ

România are nevoie de o reglementare în domeniul accesului la servicii de internet. Prezentul proiect de act normativ are ca obiect de reglementare asigurarea accesului persoanelor fizice la servicii de internet în bandă largă, la punct fix.

Într-o lume afectată de fenomenul globalizării, fenomen care implică o serie de procese care au crescut intensitatea comunicării, viteza comunicării, mobilitatea umană dar și apariția unor noi forme de muncă, propunerea legislativă stabilește dreptul persoanelor fizice din România de a li se asigura, în măsura în care este rezonabil, accesul la cel puțin un serviciu funcțional de internet în bandă largă, prin intermediul unei conexiuni la punct fix.

O parte importantă din activitățile noastre curente s-au mutat și continuă să se mute în mediul online. Pandemia de COVID-19 nu a făcut decât să accentueze acest trend care se manifesta deja de mai multă vreme. În acest context serviciile de internet în bandă largă au devenit o parte esențială pentru participarea la viața modernă și premisa pentru dezvoltarea economică ulterioară. Până la implementarea extinsă a tehnologiei 5G conexiunea la punct fix rămâne, în cele mai multe dintre situații, soluția adecvată pentru furnizarea de mare capacitate, adică de viteze ridicate de transfer a datelor care să permită activități precum școala online, telemedicina etc.

Cel mai recent raport pentru România referitor la societatea și economia digitală¹, raport întocmit de Comisia Europeană, relevă existența unui decalaj digital între zonele urbane și cele rurale din România în ceea ce privește acoperirea rețelelor de foarte mare capacitate la punct fix. Doar 39% din zonele rurale din România sunt acoperite de aceste rețele. Deși un astfel de procent este aproape dublu față de media europeană (20%) nu trebuie să uităm că, spre deosebire de cele mai multe dintre celelalte state membre ale Uniunii Europene, în România o parte semnificativă a

¹ Disponibil pe pagina de internet a Comisiei Europene la următoarea adresă:
<https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/desi-romania>

populației locuiește, muncește, beneficiază de servicii publice ș.a.m.d. în mediul rural. Prin urmare, pentru România este poate mai important decât pentru multe alte state membre ale Uniunii Europene ca un procent cât mai ridicat din zonele rurale să fie acoperite de rețelele de foarte mare capacitate la punct fix, dacă ne dorim să oferim tuturor locuitorilor șanse egale de a participa la societatea și economia digitală.

Există Directive europene care reglementează serviciul de internet ca un serviciu universal la care au acces toți utilizatorii (Directiva 2002/22/CE, Directiva 2016/2102/UE). Este, de asemenea, de menționat și inițiativa Comisiei Europene, Wifi4EU, care își propune să ofere posibilitatea de conectare prin Wi-Fi public și în mod gratuit, cetățenilor și vizitatorilor din 6.000 până la 8.000 de comunități locale din UE.

Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, denumită în continuare ANCOM, va publica periodic lista localităților în care nu există disponibilitate la acest serviciu. De asemenea, ANCOM va comunica autorităților administrației publice locale localitățile din aria lor de competență teritorială care se regăsesc în lista precizată. După ce au fost informate de către ANCOM, autoritățile administrației publice locale vor avea obligația să adopte un plan de măsuri concrete pentru facilitarea extinderii rețelelor publice de comunicații electronice în localitate, indicând și termenele limită de realizare a măsurilor. Propunerea legislativă prevede, cu titlu exemplificativ, unele dintre măsurile în acest sens pe care ar putea să le ia autoritățile administrației publice locale.

Cele mai multe dintre aceste măsuri au menirea de a reechilibra raportul dintre costurilor de instalare a conexiunilor și veniturile care ar putea fi obținute de la abonați, raport care, de regulă, este mai puțin favorabil în zonele rurale decât în zonele urbane din cauza densității mai scăzute a populației, condițiilor geografice mai dificile sau a incertitudinii mai ridicate cu privire la amploare cererii de servicii.

Secțiunea a III-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Acest document analizează două aspecte importante privind realizarea programului: impactul social și impactul asupra sarcinilor administrative.

I. Impactul social

Din punct de vedere al impactului social, se preconizează că, prin introducerea acestei reglementări, persoanele fizice se vor putea conecta și adopta rețelele de foarte mare capacitate la punct fix.

Beneficiile pe care le aduce această reglementare privesc posibilitățile de alegere, preț și calitate pe baza unei concurențe efective, asigurarea protecției consumatorilor prin norme specifice. Totodată, folosirea serviciilor publice simplificate va crește gradul de accesibilitate în rândul persoanelor fizice.

Pentru a respecta dreptul la educație al cetățenilor, statul trebuie să asigure toate materiale necesare pentru o educație adecvată. Printre aceste materiale se află și facilitarea accesului la rețeaua de internet. De asemenea, statul trebuie să se asigure că cetățenilor săi le este respectat dreptul de a lua parte în mod liber la viața culturală a colectivității, de a se bucura de arte și de a participa la progresul științific și la binefacerile lui.

În contextul în care România, astfel cum precizează și Comisia Europeană în documentul indicat mai sus, beneficiază de un mediu puternic concurențial în sectorul comunicațiilor electronice, principalul beneficiar al măsurilor luate de autoritățile administrației publice locale în acord cu prevederile propunerii legislative va fi chiar utilizatorul final de servicii din localitate, neexistând riscul finanțării publice a unei potențiale ineficiențe economice a furnizorilor de comunicații electronice.

De asemenea, propunerea legislativă prevede și unele măsuri pe care ar putea să le ia ANCOM și celelalte autorități ale administrației publice centrale, în funcție de aria lor de competență, pentru a soluționa problema lipsei de acces, în localitățile identificate, la serviciul funcțional de internet în bandă largă la punct fix.

Prin adoptarea acestui act normativ relația dintre stat și cetățean va fi simplificată, în mod special în interacțiunea pe care o are cu instituții ale administrației publice prin accesul mai rapid la informații.

II. Impactul asupra sarcinilor administrative

Prin simplificare și debirocratizare se oferă persoanelor fizice predictibilitate, iar asta contribuie la creșterea încrederii populației în activitatea administrației publice. În plus,

administrația publică ar demonstra că poate soluționa mai simplu și mai repede solicitările cetățenilor, iar asta va crește satisfacția față de actul de guvernare și administrare al țării.

Din punct de vedere administrativ, accesul la internet permite schimbul de informații la nivel global între utilizatorii săi și este din ce în ce mai utilizat pentru inițierea și încheierea de contracte, procesarea tranzacțiilor juridice și îndeplinirea obligațiilor prevăzute de dreptul public.

Propunerea legislativă mai prevede o obligație pentru toate instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modalitatea de finanțare, ca în termen de trei ani să conecteze la internet, la viteze de transfer a datelor și alte condiții de calitate adaptate nevoilor specifice, toate clădirile pe care le dețin în proprietate ori le au în administrare și care au ca destinație principală furnizarea de servicii publice, dacă aceste clădiri se află în aria de disponibilitate a cel puțin unei rețele publice de comunicații electronice în măsură să ofere internet la parametrii solicitați. Nu s-a precizat o anumită viteză de transfer a datelor sau alte condiții de calitate a serviciului tocmai pentru a oferi flexibilitate destinatarilor normei, de exemplu o unitate de învățământ are nevoi diferite, mai ales dacă urmărește să faciliteze educația online, față de, să zicem, un centru de informare turistică.

III. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

Concluzie

Având în vedere impactul benefic pe care această modificare îl va avea asupra persoanelor fizice, se propune adoptarea legii pentru privind asigurarea accesului pentru persoane fizice la servicii de internet în bandă largă, la punct fix.

Accesul universal la servicii ar trebui interpretat periodic în funcție de avansul tehnologic care are loc în domeniu, în funcție de importanța lor în sfere esențiale, cum ar fi comunicarea, învățământul, securitatea publică sau sănătatea publică, în funcție de gradul de folosire de către o majoritate covârșitoare a consumatorilor din piață, precum și în funcție de evoluția odată cu interesul, comoditatea și utilitatea publică.

Prin urmare, față de toate considerentele menționate, am elaborat prezenta propunere legislativă, pe care, în conformitate cu prevederile art. 74 și ale art. 75 din Constituția României, republicată, o supunem spre dezbateră și adoptare.

În numele inițiatorilor,

Deputat George-Cristian Tuță

Deputat Ioan-Sabin Sărmaș

**Lege pentru privind asigurarea accesului pentru persoane fizice la
servicii de internet în bandă largă, la punct fix**

Nr. Crt.	Nume și Prenume	Grup Parlamentar	Semnătura
1	GEORGE CRISTIAN TUTĂ	PNL	
2.	ROMAN FLORIN	PNL	
3	Pauline Nicoleta	PNL	
4	RUSIAN DOMITRU	PNL	
5.	ATANASIU DUMITRU VALERIU	PNL	
6.	ANDREI ALEXANDRU - IOAN	PNL	
7	STOIAN MARIA	PNL	
8.	POTECĂ VALICĂ	PNL	
9	BICA IULIAN MIHAIL	PNL	
10	ȘROE IONUȚ MARIAN	PNL	
11	FĂGARASIAN VALENTIN	PNL	
12.	NĂCUTĂ GORIN	PNL	
13.	RĂZVAN PRÎSCĂ	PNL	
14.	DAHIEL CONSTANTIN.	PNL	
15	SCARLAT GEORGE	PNL	
16	MIRCEA PATRÎȘ	PNL	
17	Vela Marcel	PNL	
18	TARU NAZARÉ EUGEN	PNL	
19.	NEARU NICOLAE	PNL	
20	ALEXE FLORIN-ALEXANDRU	PNL	
21.	Niculescu Tăgășel Cristion.	PNL - DA	
22	BOTA CĂLIN - IOAN	PNL	
23.	LEOREANU LAURENTIU DAN	PNL	
24	POPESCU RAVEL	PNL	

Lege pentru privind asigurarea accesului pentru persoane fizice la servicii de internet în bandă largă, la punct fix

[illegible]

**Lege pentru privind asigurarea accesului pentru persoane fizice la
servicii de internet în bandă largă, la punct fix**

Nr. Crt.	Nume și Prenume	Grup Parlamentar	Semnătura
1	SIGHIARTAU ROBERT-IONIATAN	PNL	
2	BURDUZA SEBASTIAN-DAN	PNL	
3	MORAR OLIVIA SIANA	PNL	
4	CRUSOVEANU MARIAN	PNL	
5	BOGDAN GHEORGHIU	PNL	
6	BUMITEA FLORIAN EMIL	PNL	
7	JARGA GLAD AUREL	PNL	
8	STANESCU VETUTA	PNL	
9	SORIN-DAN MOLDOVAN	PNL	
10	MARA CALISTA	PNL	
11	MIRCEA COJIVANCIUC	PNL	
12	HORGA MARIA-GABRIELA	PNL	
13	Papescu Virgil Daniel	PNL	
14	Stănescu Elena	PNL	
15	Kaluce Iurcan	PNL	
16	GABRIEL ANDRONACHE	PNL	
17	Boydaru Iuliana	PNL	
18	CUPRA ROMAN	PNL	
19	GHEORGHE DANIEL	PNL	
20	ROSCA MIRCEA	PNL	
21	Stănescu Gigel	PNL	
22	Soscu George	PNL	
23	GUDU MICHAEL	PNL	
24	KISS FANOS	PNL	

**Lege pentru privind asigurarea accesului pentru persoane fizice la
servicii de internet în bandă largă, la punct fix**

Nr. Crt.	Nume și Prenume	Grup Parlamentar	Semnătura
1	CAUȘ V. IONEL	PNL	
2	POCAR TUDOR	PNL	
3	GANDRU COSMIN	PNL	
4	Iona Alexandru	P.N.L	
5	AVRAMESCU GABRIEL-IOAN	PNL	
6	MOISIN RADU-MARIN	PNL	
7	Thallmann Christine	PNL	
8	HAGY STANIS	UDMR	
9	Kilich János	UDMR	
10	CHERA GIURECI-SLOBODAN	P.N.L	
11	SERES DEZSI	UDMR	
12	Blude Sándor	UDMR	
13	KOLCSÁN KÁROLY	UDMR	
14	Ladányi László-Zolt	UDMR	
15	HABDO GÁBOR	UDMR	
16	BARBU COSTEL	PNL	
17	PÎRVULESCU EUGEN	PNL	
18	Alexandru MURARU	PNL	
19	LAURENTIU CATAN	PNL	

Lege pentru privind asigurarea accesului pentru persoane fizice la servicii de internet în bandă largă, la punct fix

[illegible]

Lege pentru privind asigurarea accesului pentru persoane fizice la servicii de internet în bandă largă, la punct fix

[illegible]

**Lege pentru privind asigurarea accesului pentru persoane fizice la
servicii de internet în bandă largă, la punct fix**

Nr. Crt.	Nume și Prenume	Grup Parlamentar	Semnătura .
1	ȘUCIU V. GABRIEL	PSD	/
2	SERBAN CIPRIAN CONSTANTIN	PSA	
3	SEFINARIY EUGEN	PSD	
4	IVAN Bogdan - Grigore	PSA	
5	SOLDAN V. GEORGHE	PSD	
6	Vlad Popescu Pădomeș	PSD	
7	FLOREȘTE, Ionel	PSD	
8	Adrian - Ionuț CHEȘHOIU	PSA	
9	ZURBUT MIRCEA	PSD	
10	DUMITRESCU RAUCA GIORGIANA	PSA	
11	Jana Virel	PSD	
12	ȚĂMBĂLESCU ALINA ELENA	PSD	
13	OTESANU GABRIELA	PSD	
14	POPA ȘTEFAN OVIDIU	PSD	
15	BUDAI MARIUS CONSTANTIN	PSA	
16	HUTU Alexandra	PSA	
17	MIȚA NICU	PSD	
18	HEȚA EUGEN	PSD	
19	ȘINCU DAN CONSTANTIN	PSA	
20	DUMITRACHE I. CRISTINA	PSD	
21	CRISTEA ANDI	PSD	
22	TEPERUS CĂRĂREȘU CRISTINA	PSA	
23	ȚUTOLERA NATALIA ELENA	PSA	
24	ȚOPICA EDUARD - ANDREI	PSD	

**Lege pentru privind asigurarea accesului pentru persoane fizice la
servicii de internet în bandă largă, la punct fix**

Nr. Crt.	Nume și Prenume	Grup Parlamentar	Semnătura
25	Solomon Adrian	PSD	
26.	Stativă Iordănescu Ioan	PSD	
27	Ordo Vasile	PSD	
28.	Ostafieva Marius.	PSD	
29	Petrică Alexandru	PSD	
30	ANA-STĂNESCU ELIZA	PSD	
31	Muscoiu Ștefan	PSD	
32	Ților Mihail	PSD	
33	ALDA ADRIAN	PSD	
34	MANG IOAN	PSD	
35	AMET VARDOL	MINOR	
36	Feodor Siliu	MINORITATE	
37.	Merke Adrian - Mihail	MINORITATE	
38	Longhin Gheorghe	PSD	
39.	STAN. IOAN H.	PSD.	
40	CAIRIC VIRSIL ALIN	PSD	
41	MAZILU LIVIU	PSD	
42.	Remonciș C. Călin	PSD	
43	CATAUTĂ ANA - MA	PSD	
45.	ROȘCĂCĂ LUCIAN	PSD	
46.	GRINDEANU SORIN	PSD	