



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Către,

Biroul permanent al Senatului

L. 503 / 22.11.2021

Biroul permanent al Senatului

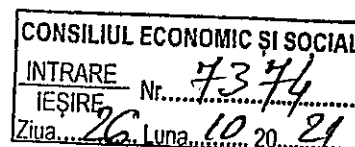
Bp. 474 / 3.11.2021

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Domnului Secretar General Ciprian BUCUR

Stimate domnule Secretar General,



Referitor la adresa dumneavoastră nr. XXXV 5076/18.10.2021, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 7271/19.10.2021, vă transmitem, alăturat, avizul Consiliului Economic și Social referitor la *propunerea legislativă pentru protejarea românilor și întreprinderilor românești de creșterile de prețuri la energie electrică și gaze naturale (b474/12.10.2021).*

Cu deosebită considerație,

Președinte,

Bogdan SIMION





CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

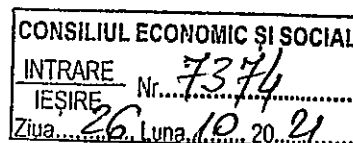
Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

L. 503 / 22.11.2021

AVIZ



referitor la propunerea legislativă pentru protejarea românilor și întreprinderilor românești de creșterile de prețuri la energie electrică și gaze naturale (b474/12.10.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru protejarea românilor și întreprinderilor românești de creșterile de prețuri la energie electrică și gaze naturale (b474/12.10.2021)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 26.10.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele observații:

- este foarte important ca măsurile prevăzute de propunerea legislativă să fie complementare măsurilor de plafonare și compensare propuse prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie*

electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării". Cu alte cuvinte, povara financiară trebuie împărțită echitabil între toți actorii din piață, nu să fie suportată doar de la bugetul de stat;

- în sfera de cuprindere a prevederilor trebuie incluse și organizațiile neguvernamentale (asociații, fundații și federații) înființate sau care funcționează în baza Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, Decretului-Lege nr. 150/1990 și a altor legi speciale, precum și organizațiile sindicale și patronale, ca beneficiari, întrucât toate aceste organizații sunt angajatori și contributori la economia României, având de suferit din pricina creșterilor de preț la energie;
- se observă o insuficientă fundamentare și claritate în ceea ce privește impactul bugetar al măsurilor propuse, și cum anume acesta va fi acoperit. O potențială sursă ar putea-o reprezenta fondurile rezultate din comercializarea certificatelor ETS, care pot fi utilizate în mod extraordinar în finanțarea măsurilor pe termen scurt de protecție a consumatorilor, fapt pentru care această soluție ar trebui inclusă în propunerea legislativă;
- fundamentarea oferită pentru motivele creșterii prețurilor acordă o importanță disproporționată scumpirii certificatelor de emisii de carbon. Există numeroase analize disponibile care arată rolul decisiv pe care îl are creșterea prețului gazului natural (de exemplu, analiza din fundamentarea proiectului de lege afirmă că până și acesta a fost influențat de creșterea prețului certificatelor de emisii). Se observă și câteva erori legate de modul de funcționare al sistemului ETS;
- abrogarea accizei este o propunere potrivită, menționată la pct. 2 în expunerea de motive, dar nu se regăsește în textul de lege. De asemenea, nu este clar de ce se referă doar la cea pentru energie electrică, întrucât, pe timp de iarnă, gazul are un impact mult mai mare în buzunarul consumatorului casnic;
- acordarea unui ajutor de 50% din costul gazelor centralelor de termoficare este unul important, dar trebuie menționate măsurile care să asigure că această măsură va avea efecte în facturile consumatorilor casnici și că fondurile nu vor fi direcționate către alte cheltuieli – cum ar fi datoriile istorice, cu impact minim pentru consumatorii casnici. Corolar cu acordarea ajutorului, ar trebui impusă și obligația CET-urilor de "partajare" a ajutorului cu consumatorul final;
- nu este suficient de clară metodologia de implementare a scutirii de la plata certificatelor verzi pentru consumatorii casnici. Trebuie lămurit în acest sens modul de compensare a producătorilor de energie regenerabilă sau dacă doar se amână plata certificatelor verzi.

Crearea unui eventual prejudiciu pentru producători ar reduce nivelul de încredere al investitorilor în schemele suport elaborate de statul român. Scutirea consumatorilor casnici nu este neapărat o idee nepotrivită, dar trebuie explicat care va fi mecanismul de compensare pentru producători;

- se impune ca instituțiile abilitate – Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei, Consiliul Concurenței, Oficiul pentru Protecția Consumatorului - să reglementeze și, ulterior, să verifice că aplicarea prevederilor respectă mecanismele concurențiale ale pieței.

Președinte,

Bogdan SIMION





CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

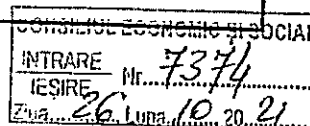
Biroul permanent al Senatului

Bp. 474. / 3.11.2021.

Biroul permanent al Senatului

L. 503. / 22.11.2021

AVIZ



**referitor la propunerea legislativă pentru protejarea românilor și
întreprinderilor românești de creșterile de prețuri la energie electrică și gaze
naturale (b474/12.10.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru protejarea românilor și întreprinderilor românești de creșterile de prețuri la energie electrică și gaze naturale (b474/12.10.2021)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 26.10.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele observații:

- este foarte important ca măsurile prevăzute de propunerea legislativă să fie complementare măsurilor de plafonare și compensare propuse prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie*

electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării". Cu alte cuvinte, povara financiară trebuie împărțită echitabil între toți actorii din piață, nu să fie suportată doar de la bugetul de stat;

- în sfera de cuprindere a prevederilor trebuie incluse și organizațiile neguvernamentale (asociații, fundații și federații) înființate sau care funcționează în baza Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, Decretului-Lege nr. 150/1990 și a altor legi speciale, precum și organizațiile sindicale și patronale, ca beneficiari, întrucât toate aceste organizații sunt angajatori și contributori la economia României, având de suferit din pricina creșterilor de preț la energie;
- se observă o insuficiență fundamentare și claritate în ceea ce privește impactul bugetar al măsurilor propuse, și cum anume acesta va fi acoperit. O potențială sursă ar putea-o reprezenta fondurile rezultate din comercializarea certificatelor ETS, care pot fi utilizate în mod extraordinar în finanțarea măsurilor pe termen scurt de protejare a consumatorilor, fapt pentru care această soluție ar trebui inclusă în propunerea legislativă;
- fundamentarea oferită pentru motivele creșterii prețurilor acordă o importanță disproporționată scumpirii certificatelor de emisii de carbon. Există numeroase analize disponibile care arată rolul decisiv pe care îl are creșterea prețului gazului natural (de exemplu, analiza din fundamentarea proiectului de lege afirmă că până și acesta a fost influențat de creșterea prețului certificatelor de emisii). Se observă și câteva erori legate de modul de funcționare al sistemului ETS;
- abrogarea accizei este o propunere potrivită, menționată la pct. 2 în expunerea de motive, dar nu se regăsește în textul de lege. De asemenea, nu este clar de ce se referă doar la cea pentru energie electrică, întrucât, pe timp de iarnă, gazul are un impact mult mai mare în buzunarul consumatorului casnic;
- acordarea unui ajutor de 50% din costul gazelor centralelor de termoficare este unul important, dar trebuie menționate măsurile care să asigure că această măsură va avea efecte în facturile consumatorilor casnici și că fondurile nu vor fi direcționate către alte cheltuieli – cum ar fi datoriile istorice, cu impact minim pentru consumatorii casnici. Corolar cu acordarea ajutorului, ar trebui impusă și obligația CET-urilor de "partajare" a ajutorului cu consumatorul final;
- nu este suficient de clară metodologia de implementare a scutirii de la plata certificatelor verzi pentru consumatorii casnici. Trebuie lămurit în acest sens modul de compensare a producătorilor de energie regenerabilă sau dacă doar se amână plata certificatelor verzi.

Crearea unui eventual prejudiciu pentru producători ar reduce nivelul de încredere al investitorilor în schemele suport elaborate de statul român. Scutirea consumatorilor casnici nu este neapărat o idee nepotrivită, dar trebuie explicat care va fi mecanismul de compensare pentru producători;

- se impune ca instituțiile abilitate – Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei, Consiliul Concurenței, Oficiul pentru Protecția Consumatorului - să reglementeze și, ulterior, să verifice că aplicarea prevederilor respectă mecanismele concurențiale ale pieței.

Președinte,

Bogdan SIMION

