

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 259/2021 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”

Secțiunea a 2 - a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit art. III din Legea nr. 259/2021 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”:

(1) Pentru perioada cuprinsă între 1 noiembrie 2021 și 31 martie 2022, Guvernul va aloca bugetelor unităților administrativ-teritoriale o subvenție pentru acoperirea creșterii prețului gigacaloriei în cuantum de 50% din diferența rezultată între prețul de achiziție al gazelor naturale și prețul plafonat al gazelor naturale de 0,250 lei/kWh, prevăzut la art. 6 alin. (1) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2021, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta lege.

(2) Procedura privind acordarea subvenției prevăzute la alin. (1) se stabilește prin ordin comun al ministrului finanțelor, al ministrului energiei și al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, în termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

	(3) Sumele prevăzute la alin. (1) cu titlu de subvenție se virează bugetelor locale în cel mult 30 de zile de la data depunerii documentelor justificative. Potrivit Legii nr. 317/2021 a bugetului de stat pe anul 2022, (capitol 70.01 „Locuințe, servicii și dezvoltare publică”, titlul 51 „Transferuri între unități ale administrației publice”, articol 51.01 „Transferuri curente”, alineat 51.01.34 „Transferuri pentru compensarea creșterilor neprevăzute ale preturilor la combustibili”- MDLPA), pentru alocarea subvenției prevăzute la alin. (1) de la art. III din Legea nr. 259/2021, a fost repartizată suma de 400.000 mii lei. Din totalul de 400.000 mii lei, până la data de 7 februarie 2022 a fost utilizată suma de 60.945 mii lei, ce asigură cererile de subvenționare aferente lunilor noiembrie și decembrie 2021. Deși măsura prevăzută la art. III din Legea nr. 259/2021 a avut ca scop susținerea financiară a unităților administrativ-teritoriale pentru furnizarea în regim de continuitate a energiei termice în sezonul rece 2021 – 2022, în practică, se constată că există unități administrativ-teritoriale care se confruntă cu dificultăți generate de sistarea gazelor naturale.
2. Schimbări preconizate	Raportat la cele de mai sus, arătăm că punctual, la nivel național, sunt unități administrativ-teritoriale la nivelul cărora bugetele locale nu pot suporta cheltuielile legate de achiziția gazelor naturale sau plata în avans a acestora, fiind necesară identificarea de măsuri concrete de susținere financiară de la nivel central. Ca urmare, se propune completarea art. III cu prevederi potrivit cărora: - se creează o nouă măsură de sprijin pentru unitățile administrativ-teritoriale, respectiv, alocarea de sume din sursa prevăzută la capitolul 70.01 „Locuințe, servicii și dezvoltare publică”, titlul 51 „Transferuri între unități ale administrației publice”, articolul 51.01 „Transferuri curente”, alineatul 51.01.34 „Transferuri pentru compensarea creșterilor neprevăzute ale preturilor la combustibili” în bugetul MDLPA, în situații deosebite și în condiții temeinic justificate ce pot conduce la sistarea furnizării energiei termice pentru încălzirea populației, generate de imposibilitatea achiziționării gazelor naturale, - sumele se alocă bugetelor locale prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, pe bază de cerere temeinic justificată; - Sumele se alocă unităților administrativ-teritoriale care au beneficiat de subvenția acordată în condițiile alin. (1) din bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și la

nivelul cărora nu s-a înregistrat excedent bugetar la 31 decembrie 2021.

- Sumele alocate nu pot depăși dublul subvenției.

- Sumele acordate se raportează la subvenția alocată pentru consumul de gaze naturale din lunile ianuarie, respectiv februarie 2022.

Analizând valoarea sumelor alocate până în prezent, pentru subvenția necesară consumului de gaze naturale din lunile noiembrie și decembrie 2021, în baza alin. (1) al art. III din Legea 259/2021 se estimează că pentru măsurile de sprijin prevăzute de prezentul act normativ, maximul posibil de alocat este în sumă totală de 170 milioane lei.

Pentru a avea certitudinea că mecanismul de finanțare, aflat în prezent în vigoare are prioritate și sunt asigurate sumele pentru sprijinirea unităților administrativ-teritoriale, prin prezentul act normativ, sunt stabilite următoarele reglementări:

- Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației realizează lunar analiza sumelor alocate potrivit art. III din Legea nr. 259/2021 și estimează necesarul de sume pentru asigurarea finanțării cu prioritate a cererilor unităților administrativ-teritoriale ce pot fi depuse potrivit prevederilor alin. (1).

- În baza analizelor și estimărilor realizate, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației identifică criterii de departajare sau de limitare a alocărilor stabilite prin prezentul act normativ, astfel încât să fie asigurată finanțarea solicitărilor primite potrivit alin. (1). Criteriile de departajare sau de limitare se includ în cuprinsul ordinului de alocare a sumelor.

Instituirea stabilirii prin ordin, a unor „criterii de departajare” este necesară pentru a asigura certitudinea existenței în anvelopa bugetară a fondurilor suficiente pentru a asigura cu prioritate subvenția prevăzută la alin. (1) de la art. III.

Or, poate exista în fapt, situații în care, totalul sumelor necesare pentru susținerea financiară stabilită prin mecanismul propus în proiectul de act normativ, să fie mai mare decât disponibilitățile financiare existente, fiind necesare criterii clare/juste, care să departajeze beneficiarii finanțării.

De asemenea, introducerea în economia actului normativ a unui termen de emiteră a ordinului privind alocarea sumelor stabilite prin mecanismul stabilit pe lângă subvenție, nu este oportun, pentru că, acesta este condiționat de o serie de termene în lanț în proces, respectiv, emiterea facturii de către furnizorul de gaze naturale, elaborarea cererii de către furnizorul de energie termică către primărie, transmiterea cererii la MDLPA, analiza și după caz, corespondență pentru îndreptarea unor eventuale erori. Acest

	proces vizează toți beneficiarii măsurii de sprijin, situație care determină diferențe în timp. Având în vedere această situație în fapt, legiuitorul nu a prevăzut termen nici pentru măsura instituită la alin. (1), de la art. III din Legea nr. 259/2021. Arătăm că în privința subvenției, până la această dată au fost emise două ordine de alocare, ambele vizând consumul de gaze naturale atât din noiembrie cât și din decembrie 2021. Situația de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată este determinată de: situația determinată de creșterea prețului pe piețele de energie electrică și gaze naturale la nivel internațional, precum și efectele provocate de aceste creșteri pentru populația României, este necesară adoptarea unor măsuri urgente de susținere a unităților administrativ-teritoriale pentru asigurarea continuității serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat pentru populație, faptul că în practică, subvenția prevăzută de art. III din Legea nr. 259/2021 se dovedește a fi insuficientă pentru a răspunde scopului asigurării continuității serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat și determină situații la nivel local unde este sistată furnizarea gazelor naturale, împrejurare care configurează situația extraordinară ce necesită reglementare, menținerea unui nivel de trai decent al populației și asigurarea unui grad optim de confort termic care să nu afecteze sănătatea publică, mai cu seamă în contextul epidemiologic actual generat de pandemia de COVID – 19, necesită intervenția statului care să minimizeze într-o măsură adecvată impactul negativ, în situațiile în care la nivelul unităților administrativ-teritoriale resursele financiare disponibile sunt limitate.
Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3 - a
Impactul socioeconomic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	Soluțiile juridice aduse de proiectul de act normativ determină efecte directe și indirecte asupra volumului serviciilor publice de alimentare cu energie termică.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Soluțiile juridice propuse prin proiect au impact asupra domeniului ajutoarelor de stat.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Impactul social	Soluțiile juridice aduse de proiectul de act normativ creează cadrul legal pentru menținerea unui nivel de trai decent al populației și asigurarea unui grad optim de confort termic care să nu afecteze sănătatea publică.
Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4 – a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						

2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i.cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale : i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.					
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6.Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Sursa de finanțare a mecanismului de sprijin introdus prin proiectul de act normativ este asigurată din sumele repartizate MDLPA pentru asigurarea punerii în executare a măsurii prevăzute la alin. (1) –(3) de la art. III din Legea nr. 259/2021. Ca urmare, prin proiect nu sunt aduse alte influențe financiare decât cele aflate în vigoare.					
Secțiunea a 5 – a <i>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a						

intrării în vigoare a proiectului de act normativ	
b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Ordine al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației pentru alocarea sumelor către bugetele locale
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6 – a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Este necesară consultarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, conform prevederilor legale în vigoare.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării Consiliul Economic și Social Consiliul Concurenței Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.152/2022. Consiliul Concurenței a transmis adresa nr.2019/2022.
6. Alte informații	

Secțiunea a 7 – a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Proiectul a fost supus procedurilor de transparență publică și consultării, în conformitate cu art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8 – a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2022 privind modificarea și completarea Legii nr. 259/2021 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ

