



Biroul permanent al Senatului

Bp. 578 / 18 ian. 2022

Biroul permanent al Senatului

L 63. / 7.02.2022.

AVIZ

referitor la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.59/1934 asupra cecului

Analizând Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.59/1934 asupra cecului (b578/15.12.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6325/21.12.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1123/21.12.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.59/1934 asupra cecului, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, proiectul vizează reglementarea posibilității remiterii spre încasare a imaginii cecului de către posesor către banca sa, prin intermediul unui canal electronic securizat, cu asigurarea unui nivel ridicat de securitate, redefinirea, respectiv reformularea unor elemente obligatorii prevăzute pe cec, clarificarea rolului fiecăruia dintre participanți la procesul de plată a cecului, introducerea posibilității de retragere de la decontare a unui instrument de debit la solicitarea scrisă a beneficiarului, actualizarea terminologiei juridice, simplificarea și completarea articolelor în scopul clarificării înțelesului acestora, precum și abrogarea unor dispoziții.

Precizăm că actul normativ de bază prevede la art.84 o serie de infracțiuni, care se stabilesc, potrivit art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, prin lege organică.

Însă, având în vedere jurisprudența Curții Constituționale¹, potrivit căreia acele dispoziții de domeniul legii ordinare, conținute într-o lege organică, pot fi modificate și completate ulterior printr-o lege ordinară, chiar dacă actul normativ de bază este o lege organică, considerăm că, prin obiectul de reglementare, această propunere legislativă face parte din categoria **legilor ordinare**, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Menționăm că actul normativ asupra căruia se realizează intervenția legislativă conține un număr de **89** de **articole** în vigoare, dintre care o parte însemnată sunt propuse fie spre modificare sau completare, fie spre abrogare prin cele **80** de **puncte** ale articolului unic, afectându-se astfel concepția generală și caracterul unitar al actului.

Semnalăm că, potrivit art.61 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al acelui act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.”*

Prin urmare, apreciem că se impune **abrogarea** Legii nr.59/1934 asupra cecului, cu modificările și completările ulterioare și **înlocuirea** acesteia cu o nouă reglementare în domeniu.

4. Precizăm, totodată, că **soluția adoptării unui act normativ nou** se impune, cu atât mai mult cu cât, referitor la Legea nr.59/1934 asupra cecului, cu modificările și completările ulterioare, fost dispusă o prevedere de republicare prin art.248 din Legea nr.187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr.286/2009 privind Codul penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.757 din 12 noiembrie 2012.

¹ Decizia nr.445/2015 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii pentru modificarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 526 din data de 15 iulie 2015

Menționăm, de asemenea, că în anul 2009 a fost transmisă Consiliului Legislativ o primă solicitare de republicare a legii în discuție, care a făcut obiectul Dosarului nr.1736/2009 și pentru care a fost emisă Nota de restituire cu observații și propuneri nr.862/2.11.2009.

Ulterior, a fost transmisă Consiliului Legislativ o nouă solicitare de republicare, care a făcut obiectul Dosarului nr.67/2014 și pentru care a fost emisă Nota de restituire nr.42 din data de 7.02.2014, din conținutul căreia redăm următoarele:

„1. (...) cu privire la fondul reglementării din anul 1934, modificările suferite au intervenit în perioade diferite ale istoriei sistemului normativ intern, iar fiecare perioadă a avut regimuri juridice distincte, date de forma de guvernare a țării, respectiv monarhie, dictatură comunistă și apoi perioada actuală. (...)

Totodată, menționăm că în respectiva adresă a fost sugerat faptul că, pentru o actualizare autorizată atât a limbajului legii, cât și a fondului întregii reglementări, să fie făcute demersuri pentru o consultare interinstituțională, între Camera Deputaților - ca instituție căreia îi revine, în calitate de Cameră decizională a unei legi modificatoare (Legea nr.187/2012, care constituie în prezent temeiul de republicare), sarcina de a întocmi forma republicabilă – Banca Națională a României, ca instituție implicată în mod direct în aplicarea acestei legi și Ministerul Justiției.

Numai după acest moment, opinăm că o formă republicabilă actuală, întocmită de instituțiile menționate, poate fi analizată pentru republicare în Monitorul Oficial.”

Subliniem că, ulterior celei de-a doua solicitări de republicare, menționate mai sus, nu s-a mai revenit cu o alta, ca urmare a Notei de restituire respective.

5. Precizăm că, în vederea aplicării acestui vechi act normativ, a fost emisă Norma nr.7/1994 a Băncii Naționale a României privind comerțul făcut de instituțiile de credit cu cecuri, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr.119bis din 14 iunie 1995.

Prin intermediul acestei norme, toate articolele legii sunt detaliate și transpuse într-un limbaj actual, specific domeniului. Astfel, prevederile art.1 din lege, care conține mențiunile ce în mod obligatoriu trebuie să figureze pe cec, sunt detaliate prin intermediul a 20 de puncte, de la pct.10 la pct.30, formulate într-un limbaj actualizat, în locul expresiei „arătarea locului unde plata trebuie făcută” fiind utilizată

sintagma „*indicarea adresei exacte unde urmează sa se facă plata*”, termenul „*stipulațiune*” fiind înlocuit cu cel de „*clauză*” etc.

În lipsa normei menționate anterior, un act normativ de o asemenea vechime ar fi fost imposibil de aplicat în contextul actual.

6. În plus, o parte din modificările propuse generează noi probleme cu privire la interpretarea și aplicarea actului normativ în discuție.

Astfel, cu titlu de exemplu, semnalăm că la **pct.4** se prevede că, în situația în care de pe titlu lipsesc locul plății și locul emiterii, „*competența teritorială a instanței de judecată se va stabili în condițiile legii*”, textul propus fiind prea vag pentru a întruni condițiile de claritate și predictibilitate specifice limbajului normativ.

La **pct.74**, la textul propus pentru **art.75**, sintagma „*prevăzute de legislația privind activitatea bancară și de credit*” este, de asemenea, lipsită de precizie, fiind necesar să se facă trimitere la acele acte normative ce prevăd definirea expresiei „*instituție de credit*”.

De asemenea, menționăm că, prin intervenția redată la **pct.45** din proiect, referitor la abrogarea **art.35 alin.(1) și (3)**, precum și pentru cea de la **pct.47**, prin care se abrogă **art.38, 39, 40 și 42**, fără însă a institui alte norme aplicabile cecului în format de hârtie, cum ar fi, de exemplu procedeul barării cecului. Chiar dacă inițiatorii justifică aceste modificări în *Expunerea de motive* prin necesitatea actualizării legii cu practica bancară curentă, atragem totuși atenția că există riscul creării unui **vid legislativ** în materie.

Totodată, sunt prezentate situații neclare referitoare, de exemplu, la persoana fizică care semnează un cec în calitate de reprezentant al unei persoane pe care nu avea împuternicirea de a o reprezenta în acest scop, inițiatorii indicând la **pct.15**, la textul prevăzut pentru **art.12 alin.(1)** că aceasta „*este obligată personal în temeiul cecului, și, dacă a plătit are aceleași drepturi pe care le-ar fi avut pretinsul reprezentat ori împuternicit*”.

7. În plus, textul propunerii legislative este redactat într-o manieră deficitară, nespecifică normelor de tehnică legislativă și care nu respectă prevederile **art.8 alin.(2)** și **art.36 alin.(1)** din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora „*prin modul de exprimare actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu*”, iar „*actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic normativ*,

concis, sobru și clar, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie".

Precizăm că inițiatorii vizează, potrivit *Expunerii de motive*, „*actualizarea terminologiei juridice, simplificarea și completarea articolelor în scopul clarificării înțelesului acestora*", obiectiv pe care îl realizează însă doar într-o mică măsură, înlocuind o serie de arhaisme cu corespondentele lor din limba română modernă. Menționăm, cu titlu de exemplu, înlocuirea termenului „*expresiune*" cu substantivul „*expresie*" de la **pct.17**, sau substituirea cuvântului „*condițiune*" cu termenul „*condiție*" de la **pct.18**, ori a termenului „*excepțiune*" cu cel de „*excepție*" de la **pct.25**, în timp ce pentru arhaisme precum „*pricini*", prevăzute la **art.54**, sau „*stabiliment*", de la **art.83**, nu sunt propuse modificări, deși acești termeni pun mai multe probleme în stabilirea sensului decât cei pentru care s-a intervenit.

Totodată, în cuprinsul acestei propuneri, în redactarea altor puncte, sunt utilizate expresii nespecifice limbajului juridic curent, precum și pasaje obscure, exprimări neadecvate sau repetitive. Astfel, la **pct.4**, la textul prevăzut pentru **art.1 alin.(2)** este folosită sintagma „*elementele arătate la articolul 1*", iar la **pct.13** regăsim expresia „*semnături ale unor persoane imaginare*". La **pct.23** se specifică faptul că posesorul unui cec nu este obligat să predea cecul „*cu excepția cazului situației în care l-a dobândit cu rea-credință*", în timp ce la **pct.51**, la textul prevăzut pentru **art.45** este folosită expresia „*acest termen va fi considerat ca observat, dacă o scrisoare cuprinzând înștiințarea*".

Semnalăm, totodată, că la **pct.28** inițiatorii vizează înlocuirea expresiei „*este ținut în același mod*" cu sintagma „*este obligat în același mod*". Atragem atenția asupra faptului că atât în cuprinsul Legii nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, cât și în cuprinsul altor acte normative, expresii de tipul „*ținut să repare*", „*nu poate fi ținut de obligațiile*" sau „*este ținut personal răspunzător față de*" sunt în continuare utilizate, întrucât ele fac parte din terminologia specifică domeniului juridic, așadar înlocuirea lor nu se justifică.

8. Ținând cont de vechimea actului normativ de bază, data intrării sale în vigoare fiind 1 iunie 1934, acesta nu este structurat potrivit uzanțelor actuale de tehnică legislativă, în speță articolele nu conțin alineate numerotate, subdiviziunile existente fiind marcate simplu prin cifre și litere.

Facem această precizare deoarece, în prezenta propunere legislativă, în dispozițiile de modificare sau de completare se fac trimiteri la numerele alineatelor, acestea neexistând.

9. Totodată, nici din punct de vedere redacțional, propunerea legislativă nu respectă normele de tehnică legislativă, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, exemplificăm, după cum urmează:

a) **partea introductivă** a articolului unic nu respectă normele de tehnică legislativă, pentru o redactare corespunzătoare s-ar fi impus următoarea formulare:

„**Articol unic.** – Legea nr.59/1934 asupra cecului, **cu modificările și completările ulterioare**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.100 din 1 mai 1934, se modifică și se completează după cum urmează.”;

b) **părțile dispozitive** ale **articolului unic** ar trebui reformulate în funcție de numărul subdiviziunilor amendate sau nou introduse, astfel:

„...Articolul ... se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„...La articolul ... alineatul (...) se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„...După articolul ... se introduce un nou articol, art. ..., cu următorul cuprins:”;

„...La articolul ... după alineatul (...) se introduce un nou alineat, alin. (...), cu următorul cuprins:”;

„...La articolul ... punctul ... se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„...La articolul ... alineatul (...) punctul ... se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„...La articolul ... alineatul (...) se abrogă.”;

„...La articolul ... după punctul ... se introduce un nou punct, punctul ..., cu următorul cuprins:”.

c) la **pct.1** din proiect, pentru textul prevăzut pentru **pct.6** al **art.1**, pentru respectarea art.38 alin.(3) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor, s-ar impune eliminarea acestora; situații similare se regăsesc pe tot parcursul proiectului;

d) la **pct.3**, la textul propus pentru **art.1 alin.(2)**, ar fi fost necesar să se înlocuiască sintagma „cecului original” cu expresia „**cecului original**”;

e) la **pct.4**, semnalăm că se intenționează modificarea **alin.(1)** al **art.2**, însă norma este marcată ca fiind **alin.(2)**;

De asemenea, facem mențiunea că **art.2** este structurat în 4 alineate, la **pct.4** modificându-se primul alineat, iar la **pct.5** abrogându-se restul alineatelor. În concluzie, intervențiile de la **pct.4** și **5** ar fi trebuit comasate într-un singur punct care să vizeze modificarea în întregime a **art.2**.

Reiterăm această ultimă observație pentru toate situațiile similare din proiect.

f) la **pct.23**, la textul propus pentru **art.22**, pentru claritatea normei, s-ar fi impus revederea sintagmei „posesorul în mâinile căruia a ajuns cecul”, întrucât aceasta nu este formulată într-un limbaj specific normativ;

g) la **pct.27**, în ceea ce privește modificarea **art.27 alin.(2)**, intervenția legislativă nu este posibilă deoarece această dispoziție este abrogată deja prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.38/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr.59/1934 asupra cecului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.127/2009. O situație similară se regăsește și la **art.29 alin.(2)**;

h) la **pct.34**, la textul propus pentru **art.32¹ alin.(5)**, în ceea ce privește trimiterea la **alin.(4)** al aceluiași articol, pentru precizia și claritatea exprimării, ar fi fost necesară revederea sintagmei „convențiilor”, deoarece la **alin.(4)** se face referire la o singură convenție;

i) precizăm că la **pct.36** inițiatorii introduc, la **art.32²**, după **alin.(1)**, un nou punct, „**pct.(i)**”, al cărui cuprins nu are legătură cu textul alineatului, iar la **pct.37** se modifică „alineatul (1) al articolului 32², **pct.(i)**”, astfel cum a fost modificat conform **art.35** din prezenta lege”.

j) la **pct.39** semnalăm că nu se modifică **alin.(2)** al **art.32³** în integralitatea sa, ci doar partea sa introductivă, așadar s-ar fi impus reformularea acestuia;

k) la **pct.42**, referitor la introducerea, la **art.32²**, a **alin.(4)**, facem precizarea că **art.32²** este alcătuit doar din **alin.(1)**, cu lit.a) și b), și **alin.(2)**, în plus modificarea vizată nu prezintă legătură cu cuprinsul articolului pe care îl completează, deci ar fi fost necesară revederea

normei pentru a fi redată în cuprinsul acelui articol în care se încadrează tematic;

l) la **pct.43**, ar fi fost necesară revederea normei, în sensul că **art.32⁴** și **32⁵** ar fi trebuit să fie introduse după **art.32³** și nu după **art.32²**. De asemenea, semnalăm că textul propus pentru **art.32⁵** nu este redat în textul propunerii.

m) la **pct.46**, cu privire la introducerea unui nou alineat, **alin.(4)**, întrucât **art.37** are deja patru alineate, s-ar impune revederea normei;

n) la **pct.77**, menționăm că **art.79** există deja în textul legii ce se dorește a fi modificată și completată, astfel că un nou articol cu aceeași numerotare nu poate fi introdus, deci s-ar impune revederea normei în acest context, cu atât mai mult cu cât la **pct.78** se prevede abrogarea actualului **art.79**;

o) la **pct.79**, s-ar impune revederea oportunității abrogării **art.89**, având în vedere că acesta dispune data intrării în vigoare a actului.

*

* *

Având în vedere aspectele mai sus arătate, referitoare atât la imperfecțiunile de redactare, cât și la problemele de fond, apreciem că proiectul trebuie reanalizat și reformulat în integralitatea sa, urmând ca normele utilizate să fie clare și precise, întrucât, în actuala redactare, acesta poate duce la numeroase confuzii în interpretare și aplicare. În asemenea situații, Curtea Constituțională a declarat ca fiind neconstituțional actul care nu a fost sistematizat corespunzător și nici redactat într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, clar și precis, care să excludă orice echivoc².

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București

Nr.54/17.01.2022

² Decizia nr.1018/2010 asupra obiecției de neconstituționalitate a Legii privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.511 din 22 iulie 2010.

L. nr. 59 (D. nr. 1250)/1934

M. Of. nr. 100/1 mai 1934

Legea asupra cecului

(v. Decizia I.C.C.J. nr. IX/2005 - M. Of. nr. 123/9 feb. 2006 (art. 84 alin. 1 pct. 2); Decizia I.C.C.J. nr. 43/2008 - M. Of. nr. 372/3 iun. 2009 (art. 84); Decizia I.C.C.J. nr. 4/2009 - M. Of. nr. 381/4 iun. 2009 (art. 53); Decizia I.C.C.J. nr. 13/2012 - M. Of. nr. 129/11 mar. 2012 (art. 53 alin. 4))

1 modificări prin L 1394/1943 M. Of. nr. 143/23 iun. 1943

2 modificări prin L 1515/1946 M. Of. nr. 153/5 iul. 1946

3 modificări prin DCRESM64/1947 M. Of. nr. 224/29 sep. 1947

4 modificări prin DCRESM171/1948 M. Of. nr. 7/9 ian. 1948

5 modificări prin O.G. nr. 11/1993 M. Of. nr. 201/23 aug. 1993

Ordonanță pentru modificarea Legii nr. 58/1934 asupra cambiei și biletului la ordin și a Legii nr. 59/1934 asupra cecului

aprobată cu modificări prin L. nr. 83/1994 M. Of. nr. 292/14 oct. 1994

6 modificări prin L. nr. 83/1994 M. Of. nr. 292/14 oct. 1994

Lege pentru aprobarea unor ordonanțe ale Guvernului, emise în baza Legii nr. 58/1993 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe și autorizarea contractării și garantării unor credite externe, precum și a contractării unor împrumuturi de stat

7 modificări prin O.U.G. nr. 38/2008 M. Of. nr. 284/11 apr. 2008

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 59/1934 asupra cecului

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 127/2009 M. Of. nr. 294/6 mai 2009

la 11 mai 2008, modifică art. 11, art. 17, art. 27 alin. 1, art. 30 alin. 1, art. 51 alin. 2, art. 59 alin. 1, art. 62 alin. 1, art. 75; introduce art. 32_1-32_3; abrogă art. 27 alin. 2, art. 29 alin. 2

8 completat prin L. nr. 127/2009 M. Of. nr. 294/6 mai 2009

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 59/1934 asupra cecului

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 38/2008 și introduce pct. 7 și 8 la art. 1 și alin. 2 la art. 11

9 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

modifică la 1 septembrie 2012, art. 54

10 modificări prin O.U.G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012

Ordonanță de urgență privind modificarea art. 181 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012

prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013

- 11 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 84, art. 85*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
completări prin
- 13 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe