



Biroul permanent al Senatului

Bp. 576 / 18 ian. 2022

Biroul permanent al Senatului

L. 61 / 7.02.2022

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
art. 25 din Legea contabilității nr.82/1991 cu modificările și
completările ulterioare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.25 din Legea contabilității nr.82/1991 cu modificările și completările ulterioare (b576/15.12.2021) transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6325/21.12.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1121 din 21.12.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, din următoarele considerente:

1. Propunerea vizează modificarea și completarea art.25 din Legea contabilității nr.82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin intervențiile legislative preconizate asupra legii mai sus arătate, „se înlocuiesc obligațiile privind arhivarea documentelor financiar-contabile ale unei societăți timp de 50 de ani, cu o perioadă de arhivare de 5 ani”.

2. Prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Din considerente de redactare, precum și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) ca **observație generală**, pe fond, semnalăm că instrumentul de prezentare și motivare este insuficient fundamentat și motivat în ceea ce privește reducerea la o perioadă de 5 ani a obligativității arhivării statelor de salarii, doar prin raportarea la unul dintre termenele de prescripție a răspunderii penale pentru infracțiunile cu caracter economic/financiar.

În acest context, precizăm că deseori documentele arhivate potrivit actualei obligații de păstrare a acestora pentru o perioadă de 50 de ani, au și un caracter probator în numeroase litigii ce au ca obiect drepturi de pensie izvorâte din drepturi salariale sau de natură salarială, cu o vechime considerabilă, ce excede termenelor de înființare și administrare a unor platforme de arhivare electronică deținute și administrate de unele instituții ale statului în prezent.

În mod suplimentar, aceste documente pe suport fizic, fac obiectul sau fundamentează elaborarea unor expertize dispuse de instanțele de judecată cu ocazia dezbaterilor ocazionate de unele litigii de reconstituire sau recalculare a drepturilor bănești, potrivit normelor instituite de dreptul material sau procesual în materie.

Astfel, este necesară completarea propunerii legislative cu fundamentări necesare și suficiente care să reglementeze accesul la justiție a eventualelor solicitări ale persoanelor fizice ce urmăresc fundamentarea propriilor apărări cu ocazia realizării propriilor drepturi, de natură salarială sau izvorâte din pensii, și care exced normelor privind eventualitatea atragerii răspunderii penale, contravenționale sau stabilirea vinovăției, pentru infracțiunile economic-financiare în legătură cu activitatea unei societăți.

De asemenea, prin raportare la voința inițiatorului de a utiliza unele documente în format digital, apreciem ca fiind necesară elaborarea de norme tranzitorii și pentru acele situații aflate în derulare la data eventualei concretizări normative a propunerii legislative, sau prevederea unui termen de intrare în vigoare a modificărilor preconizate prin raportare eventual la finalizarea operațiunilor de digitalizare a documentelor vizate, în contextul posibilelor cereri sau necesități practice, generate de solicitările de recalculare a unor drepturi bănești ale unor contribuabili seniori, ce vizează raporturi de natură salarială sau fiscal de

o vechime considerabilă, din interiorul actualului termen de 50 de ani și care la momentul promovării prezentei propuneri legislative pot fi fundamentate doar utilizând documente arhivate pe suport fizic, tipărit.

b) precizăm că **titlul Expunerii de motive** trebuie corelat cu cel al propunerii legislative.

De asemenea, pentru un plus de rigoare în redactare și pentru completarea informației juridice, vor fi eliminate precizările referitoare la evenimentele legislative asociate respectivului act normativ.

c) la **articolul unic** în **partea introductivă**, pentru redarea corectă a denumirii editorialului în care a fost republicată legea amendată, propunem reformularea sintagmei „republicarea (r4) din Monitorul Oficial. Partea I nr. 454 din 18 iunie 2008”, eventual sub forma: „**republicată în** Monitorul Oficial **al României**, Partea I nr. 454 din 18 iunie 2008”;

d) în ceea ce privește **părțile dispozitive ale pct.1 și 2**, având în vedere că intervențiile legislative vizează un singur element structural, care este precizat în partea introductivă a articolului unic, propunem ca acestea să fie reformulate astfel:

„1. După alineatul (1) se introduce un nou alinat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:”

„2. Alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:”;

e) la **pct.1**, în textul prevăzut pentru alin.(1¹), pentru rigoarea redactării, dar și pentru o informare completă, propunem ca debutul să fie redat sub forma: „Prin excepție de la **prevederile alin.(1)**, statele de salarii emise după intrarea în vigoare a Ordonanței Guvernului nr.30/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, **aprobată, cu modificări prin Legea nr.209/2012, cu modificările ulterioare, ...**”.

Totodată, pentru precizie, propunem ca în locul sintagmei „conform prevederilor legale” să fie menționate actele normative incidente.

f) la **pct.2**, partea dispozitivă dispune modificarea art.25 alin.(2), însă nouă redactare a fost marcată în mod eronat ca fiind alin.(1²), impunându-se corectarea.

În textul prevăzut pentru alin.(2), pentru corectitudine, propunem ca în loc de „ordin al ministrului finanțelor publice” să figureze „ordin al **ministrului finanțelor**”, întrucât actuala denumire a respectivului minister este „Ministerul Finanțelor”.

g) în considerarea prevederilor art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem ca în finalul inițiativei legislative să fie inserat un articol

distinct, care să cuprindă dispoziția de republicare a actului normativ amendat, cu următoarea formulare:

„Art. ... - Legea contabilității nr.82/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, 454 din 18 iunie 2008, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”

În cazul în care este acceptată această propunere, actualul „Articol unic” va fi marcat ca „Art. I”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr.55/17.01.2022

Legea contabilității

(v. Decizia I.C.C.J. nr. V/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 6 alin. (2)); Decizia I.C.C.J. nr. 4/2008 - M. Of. nr. 868/22 dec. 2008 (art. 43))

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 454/18 iun. 2008

Legea contabilității

² modificări prin

O.U.G. nr. 37/2011

M. Of. nr. 285/22 apr. 2011

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente

aprobată prin L. nr. 32/2012

M. Of. nr. 181/21 mar. 2012

modifică art. 1, art. 2 alin. (1), art. 4 alin. (3), art. 5 alin. (1), art. 7 alin. (1), art. 8 alin. (2) și (3), art. 9 alin. (1), art. 10 alin. (1) și (5), art. 11, art. 13, art. 19 alin. (5), art. 22, art. 23, art. 26, art. 27 alin. (3), art. 28 alin. (1), (6) și (8), art. 34 alin. (2) și (4), art. 35 alin. (1), art. 36, art. 37, art. 38 alin. (4), art. 41, art. 42 alin. (1), (4) și (8); introduce alin. (1_1) - (1_4) la art. 5, alin. (3_1) la art. 10, alin. (4_1) la art. 10, art. 25_1, alin. (3_1) și (3_2) la art. 27, alin. (10)-(14) la art. 28, alin. (2_1) la art. 34; abrogă art. 2 alin. (2) lit. d), art. 3 alin. (3), art. 14, art. 28 alin. (5), art. 42 alin. (2) înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagmele "auditor financiar" și "audit financiar" cu sintagmele "auditor statutar" și "audit statutar"

³ modificări prin

L. nr. 32/2012

M. Of. nr. 181/21 mar. 2012

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2011 pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente

aprobă O.U.G. nr. 37/2011

⁴ modificări prin

L. nr. 187/2012

M. Of. nr. 757/12 nov. 2012

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 43

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

⁵ modificări prin

O.U.G. nr. 79/2014

M. Of. nr. 902/11 dec. 2014

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991

aprobată cu modificări prin L. nr. 121/2015

M. Of. nr. 382/2 iun. 2015

modifică art. 1 alin. (5), art. 4 alin. (3), art. 9 alin. (3), art. 10 alin. (2), art. 27, art. 28 alin. (1), art. 32, art. 33 alin. (2), art. 34 alin. (2), art. 36 alin. (5), art. 41 pct. 2 lit. g) și pct. 9; introduce alin. (1_1) la art. 28, alin. (3) la art. 29, alin. (3) la art. 33, art. 36_1, art. 36_2; abrogă art. 5 alin. (1_1) - (1_4), art. 10 alin. (3_1), art. 28 alin. (12), art. 48

⁶ modificări prin

L. nr. 121/2015

M. Of. nr. 382/2 iun. 2015

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2014 pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991

aprobă O.U.G. nr. 79/2014 și modifică art. 1 alin. (5), art. 10 alin. (2), art. 29 alin. (3), art. 33 alin. (3)

⁷ modificări prin	O.U.G. nr. 57/2015	M. Of. nr. 923/11 dec. 2015	<i>introduce alin. (2_1) și (2_2) la alin. (2) al art. 7</i>
	Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare		
⁸ modificări prin	L. nr. 163/2018	M. Of. nr. 595/12 iul. 2018	<i>modifică art. 19 alin. (3); introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 19, alin. (8_1) la art. 28 și art. 34_1</i>
	Lege pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991, modificarea și completarea Legii societăților nr. 31/1990, precum și modificarea Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperației		
⁹ modificări prin	L. nr. 238/2020	M. Of. nr. 1041/6 nov. 2020	<i>modifică art. 28 alin. (2)</i>
	Lege pentru modificarea art. 28 alin. (2) din Legea contabilității nr. 82/1991		
¹⁰ modificări prin	O.U.G. nr. 13/2021	M. Of. nr. 197/26 feb. 2021	<i>modifică art. 1 alin. (3), art. 4 alin. (3) lit. a), art. 7 alin. (1), art. 24, art. 28 alin. (1_1) și (7), art. 34 alin. (1), (2) și (4), art. 35 alin. (3), art. 36 alin. (4), art. 41 pct. 2 lit. e) și pct. 7 și 8, art. 42 alin. (1) și (4); introduce alin. (2_1) la art. 28, alin. (2_1) la art. 29, art. 37_1, art. 37_2, lit. e_1) la art. 41 pct. 2; abrogă art. 29 alin. (1)</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și a Legii contabilității nr. 82/1991		

Notă: a) prevederile art. 1 pct. 2 și 7-10 se aplică începând cu veniturile aferente lunii următoare publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe de urgență; b) prevederile art. 1 pct. 11-13 și 15-17 intră în vigoare la data de 1 martie 2021; c) Prevederile art. II pct. 14- 18 intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență; Prevederile art. 291 alin. (3) lit. c) pct. 3 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificat prin prezenta ordonanță de urgență, intră în vigoare la data de 1 martie 2021 și se aplică până la intrarea în vigoare a art. I pct. 160 din Legea nr. 296/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

O.U.G. nr. 30/2011

M. Of. nr. 205/24 mar. 2011

Ordonanță de urgență pentru completarea art. 19 din Ordonanța Guvernului nr. 86/2003 privind unele reglementări în domeniul financiar

aprobată cu modificări prin

L. nr. 177/2011

M. Of. nr. 730/17 oct. 2011

¹ modificări prin

L. nr. 177/2011

M. Of. nr. 730/17 oct. 2011

modifică titlul

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2011 privind adoptarea unor măsuri de implementare a sistemului național unic de plată a taxelor și impozitelor utilizând cardul bancar