

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

LEGE

Pentru modificarea și completarea Legii nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive

2. Motivul emiterii actului normativ

Descrierea situației actuale:

În fiecare an, cu ocazia sărbătorilor de iarnă, au loc zeci de răniri de persoane produse de articolele pirotehnice. Conform datelor statistice ale Direcției Arme, Explozivi și Substanțe Periculoase din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române, în perioada sărbătorilor de iarnă 2021/2022 au fost înregistrate 65 de răniri cauzate de folosirea ilegală/necorespunzătoare a articolelor pirotehnice, 84% dintre acestea fiind cauzate de articolele tip „petardă”. În perioada sărbătorilor de iarnă 2020/2021, au avut loc 77 de răniri de persoane.

Pe lângă aceste răniri umane, au loc o serie de traume fizice sau psihice în rândul animalelor, în special în rândul câinilor, care, însă, nu sunt monitorizate de vreo instituție a statului. Conform specialiștilor din domeniu, animalele suferă în urma folosirii necorespunzătoare a articolelor pirotehnice: „În perioada sărbătorilor și cu precădere de Revelion, cresc exponențial cazurile de animale de companie afectate de flagelul petardelor. Deja (n.red. prima jumătate a lunii decembrie 2021) avem primul caz al unei pisici cu fata explodată efectiv de o petarda. Deși acestea sunt cele mai vizibile, nu rănirile directe sunt cea mai mare problema. Traumele provocate de sunetul puternic sunt cea mai mare problema pentru animale. Riscul nu este ca le explodează în fața, ci faptul că le panichează, le dezorientează și le lasă într-o stare de frică profundă care poate dura zile întregi. În cazuri extreme se ajunge la moarte din cauza șocului. Și nu putem uita nici de animalele fara stapan! Câinii și pisicile de pe strada fug înnebuniți la auzul petardelor și risca să-și piardă controlul. Sar în fața mașinilor, se ascund oriunde punându-și viața în pericol pentru că nu înțeleg ce se întâmplă. Din punctul meu de vedere petardele și chiar artificiile ar trebui interzise complet.” - Dr. Ștefan Aurelian, medic veterinar Homeless Animal Hospital.

Articolele pirotehnice sunt reglementate la noi de Legea nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive și de Hotărârea Guvernului nr. 1102/2014 privind stabilirea condițiilor pentru punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice. Acest din urmă act normativ este, de fapt, transpunerea Directivei UE nr. 29/2013 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice. Astfel, conform legislației, articolele pirotehnice din categoria F1, T1 și P1 pot fi comercializate către publicul larg. Legislația clasifică articolele pirotehnice în funcție de destinația finală a acestora, mai exact:

- articole pirotehnice de divertisment: F1, F2, F3 și F4;

- articole pirotehnice de scenă: T1 și T2;
- alte articole pirotehnice: P1 și P2.

Articolele pirotehnice din categoria F1 pot fi puse la dispoziția persoanelor care au împlinit vârsta de 16 ani, iar cele din categoriile P1 și T1 pot fi puse la dispoziția persoanelor care au împlinit 18 ani.

Petardele, care sunt principalele cauzatoare de accidente, fac parte din categoria P1. Deși acestea **nu ar trebui folosite în scop de divertisment** de către publicul larg, în realitate este principalul scop în care acestea sunt folosite. Utilizarea lor este permisă în scopuri speciale, de persoanele aflate în pericol, pentru a îndepărta animalele agresive sau sălbatice, de către fermieri sau altor categorii profesionale precum alpiniști sau practicanții de hiking. În mod paradoxal, aceste persoane nu folosesc petardele pentru a se apăra, deoarece, în anumite cazuri pot înrăutăți situația. Spre exemplu, un urs poate reacționa mult mai agresiv odată cu sunetul emis de o petardă. În alte cazuri, eficiența acestei metode de apărare este scăzută, deoarece presupune o serie de acțiuni consumatoare de timp, timp care poate fi decisiv în situații limită. Mai exact, în cazul unor atacuri provocate de câini, tot procesul de aprindere a unei petarde poate dura prea mult. În realitate, pentru aceste atacuri ale animalelor se folosesc soluții alternative mult mai eficiente, cum sunt fluierul special, clopoțelii, sprayul lacrimogen sau aparatele de electroșoc.

O altă problemă referitoare la aceste articole pirotehnice din categoria P1 este modalitatea de certificare și evaluare a conformității. Mai exact, legislația care reglementează certificarea și evaluarea articolelor pirotehnice permite încadrarea unor articole pirotehnice atât în categoria F2 sau F3, cât și în categoria P1 din cauza modalității de definire a articolelor pirotehnice și a cerințelor de securitate prevăzute de lege. Comercianții au speculat această lacună legislativă și au introdus pe piață articole pirotehnice etichetate ca făcând parte din categoria P1, deși ele ar fi trebuit să facă parte din categoria F2 sau F3. Organismele notificate, care se ocupă de evaluarea conformității unui articol pirotehnic, nu pot refuza emiterea unui certificat de examinare din acest motiv, deoarece vorbim de o scăpare legislativă, iar comercianții se încadrează în limitele legale.

Având în vedere că ele se pot cumpăra de către publicul larg, iar scopul pentru care au fost folosite este greu de demonstrat, precum și ineficiența folosirii acestora în scopul prevăzut de lege, interzicerea lor spre comercializare către publicul larg este soluția optimă pentru cazul de față.

Există și susținere publică pentru aceste măsuri, în online existând o petiție pe site-ul petitieonline.ro care a strâns peste 56.000 de semnături. Această petiție cere interzicerea comercializării și folosirii petardelor pe teritoriul României. (detalii aici: <https://tinyurl.com/v6anzphu>)

Pentru organizarea de jocuri cu articole pirotehnice din categoria F3 și F4, este nevoie de acordul primăriei și al inspectoratului pentru situații de urgență din raza localității pe a cărei rază se execută jocurile respective. Pentru a fi diminuate riscurile de incendii cu ocazia organizării acestor evenimente, articolele pirotehnice din categoria F2 au fost trecute în rândul articolelor pirotehnice pentru care este nevoie de acordul primăriei și al inspectoratului pentru situații de urgență.

Direcția Arme, Explosivi și Substanțe Periculoase din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române consideră că inițiativa este una benefică, pe care o susțin. Deși acțiunile polițiștilor din cadrul Direcției sunt numeroase pentru a ține sub control fenomenul petardelor folosite necorespunzător,

resursa umană necesară este una de care nu dispun momentan.

Schimbări preconizate:

Odată cu interzicerea spre comercializare către publicul larg al articolelor pirotehnice din categoria P1 va scădea semnificativ numărul de accidente din perioada sărbătorilor de iarnă. De asemenea, animalele, în special câinii, vor avea mai puțin de suferit în această perioadă critică pentru ele.

Comercializarea acestor articolelor pirotehnice se va face doar către persoane fizice specializate, mai exact artificieri sau pirotehnicieni autorizați sau către persoane juridice autorizate în domeniu. Acest lucru va duce la folosirea acestor articole pirotehnice într-un mediu mult mai controlat și cu risc scăzut de pericole de accidentare.

Pentru ca articolele pirotehnice destinate vehiculelor să poată fi comercializate în continuare către publicul larg, a mai fost introdusă excepție de comercializare la alin. 3 al art. 7 din Legea 126/1995.

Organizarea de jocuri cu articole pirotehnice din categoria F2 se va face doar după obținerea unei autorizații din partea primăriei și a inspectoratului de poliție județean.

Alte informații:

Nu este cazul

3. Impactul socio-economic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic	
a. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
a. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul
b. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Societățile comerciale autorizate să comercializeze articole pirotehnice vor fi impactate de aceste măsuri, vânzările articolelor pirotehnice din categoriile P1 scăzând semnificativ. Preconizăm însă o compensare a veniturilor din activitățile prestate ca pirotehnicieni, publicul larg nemaiputând folosi articolele pirotehnice din aceste categorii fără pirotehnicieni.
3. Impactul social	Preconizăm o scădere semnificativă a accidentelor umane cauzate de petarde.
4. Impactul asupra mediului	Preconizăm scăderea numărului de animale traumatizate fizic sau psihic de petardele folosite în perioada sărbătorilor de iarnă.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media 5 ani
		2022	2023	2024	2025	2026

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:

a. Buget de stat	Nu este cazul
b. Bugete locale	Nu este cazul
c. Bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:

a. Buget de stat	Nu este cazul
b. Bugete locale	Nu este cazul
c. Bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul

3. Impact financiar, plus/minus, din care:

a. Buget de stat	Nu este cazul
b. Bugete locale	Nu este cazul
c. Bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare:

- Nu este cazul

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare:

- Nu este cazul

5. Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ

a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:	
- Nu este cazul	
b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:	
- Nu este cazul	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	
- Nu este cazul	
3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară, în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
- Nu este cazul	
4. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
- Nu este cazul	
5. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
- Nu este cazul	
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
- Nu este cazul	
7. Alte informații	Nu este cazul
6. Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ: • Direcția Arme, Explozivi și Substanțe Periculoase din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române • Patronatul Sectorului Pirotehnic	
7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ: Nu este cazul	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau biodiversității biologice: Nu este cazul	
8. Măsuri de implementare	
1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor organisme sau extinderea competențelor existente: Guvernul va fi nevoit să modifice Hotărârea Guvernului nr. 1102/2014 privind stabilirea condițiilor pentru punerea la dispoziție pe piață a articolelor pirotehnice pentru alinierea acestuia cu Legea 126/1995 privind regimul materiilor explozive în termen de 30 de zile, conform legii de față.	

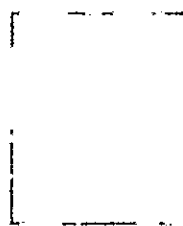
MOLNAR RANU-IULIAN

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1	Diana Stoica	USR PLUS	
2	DIANA BUZOIANU	USR PLUS	
3	RIZEA CRISTINA-PAMELIA	USR PLUS	
4	Simion Ungureanu	USR	
5	GIVRGIU ADRIAN	USR	
6	HIFTODE MARIUS ANDREI	USR	
7	WLENER ADRIAN	USR	
8	SAS LORANT	USR	
9	Bordea Iliehai Alexandru	USR	
10	Prunaru Aliu	USR	
11	SILVIA STILEAN	USR	
12	TODOSCU BENIAMIN	USR	
13	Sedler Cristian Gabriel	USR	
14	STEFAN IULIAN LORANT	USR	
15	TENITA DRAGS CATALIN	USR	
16	TODA DANIEL	USR	
17	CRISTIAN BRIAN	USR	



pentru modificarea și completarea Legii nr. 126/1995 privind regimul materiilor explozive

[illegible]