

Expunere de motive

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere

În momentul de față, având în vedere faptul că dispozițiile care reglementează modul de acces al operatorilor de transport rutier la serviciile regulate interjudețene sunt incomplete și nu pot sta la baza acordării licențelor de traseu, respectiv sunt prevăzute în acte normative de rang inferior, în speță ordine de ministru, este util ca reglementările să fie făcute printr-un act normativ superior astfel încât să nu poată fi suspendate/anulate prin introducerea unor acțiuni pe rolul instanțelor de contencios-administrativ ca în cazul O.M.T. nr.1824 publicat în Monitorul Oficial al României nr.1060 din 14 decembrie 2018, cu atât mai mult cu cât este necesară o perioadă de timp pentru punerea în aplicare a respectivelor prevederi astfel încât să nu fie afectat transportul rutier de persoane interjudețean cu începere de la 01.07.2023, dată de la care nu mai sunt valabile licențele de traseu emise conform legislației anterioare.

În contextul suspendării prevederilor O.M.T. nr.1824/2018 de către instanțele de contencios-administrativ, a fost emis O.M.T. nr. 776/2019 pentru prelungirea valabilității Programului de transport interjudețean și a licențelor de traseu , în preambulul căruia se specifica faptul că, "având în vedere soluțiile pronunțate de instanțele de judecată, respectiv Curtea de Apel Suceava prin Sentința civilă nr. 15/CA/2019, Curtea de Apel Craiova prin Sentința Civilă nr. 118 CA/2019, Curtea de Apel Oradea prin Sentința Civilă nr. 49 CA/2019, O.M.T. nr.1824/2018 pentru modificarea O.M.T.I. nr. 980/2011 a fost suspendat, dispozițiile sentințelor fiind executorii de drept și întrerupând temporar efectele juridice produse de respectivul act normativ", precum și faptul că "la data de 30 iunie 2019 expira perioada de valabilitate a actualului program de transport interjudețean și, implicit, valabilitatea licențelor de traseu aferente, iar demararea unei noi proceduri de atribuire a traseelor curselor nu mai este posibilă datorită suspendării de către instanțele de judecată a O.M.T. nr. 1824 2018".

Totodată, conform dispozițiilor art. 23 din OG nr. 27/2011, accesul la piața transportului rutier contra cost de mărfuri și persoane se face liber și nediscriminatoriu, cu respectarea principiilor liberei concurențe, calitatea serviciilor de transport, interesul publicului călător și siguranța rutieră fiind prioritare.

În acest sens, după cum se desprinde din conținutul **Deciziei** nr. 66 din data de 22.09.2021 a Consiliului Concurenței, eventuale criterii cum ar fi vechimea pe traseu sau experiența similară trebuie eliminate, în condițiile în care acestea nu pot fi îndeplinite decât de operatorii care

dețin licențe de traseu pentru servicii regulate interjudețene, respectiv de operatorii de transport care au deținut în ultimii 5 ani licență de traseu/autorizație de transport internațional pentru o perioadă neîntreruptă de minimum 3 ani prin servicii regulate, în trafic județean, interjudețean și internațional, aceste criterii fiind în mod cert discriminatorii față de ceilalți operatori de transport.

De asemenea, un criteriu de genul acordării de puncte pentru structura parcului de vehicule utilizat afectează concurența între operatori întrucât, nu ar trebui avantajați operatorii care dețin în proprietate vehicule în detrimentul celor care ar putea presta serviciul cu vehicule închiriate, eventual la un cost mai mic și o calitate mai bună a serviciilor. Prin această prevedere sunt avantajate întreprinderile care au un parc de vehicule mai mare, în detrimentul întreprinderilor cu unul de dimensiune mai mică. O discriminare a întreprinderilor în funcție de dimensiunea parcului de vehicule constituie o încălcare a normelor de concurență.

Totodată, este absolut necesar, pentru stimularea progresului tehnologic și a concurenței în beneficiul consumatorului, ca autovehiculele să nu aibă o vechime mare. În acest sens, având în vedere faptul că durata normală de funcționare a unui mijloc de transport public este de maxim 9 ani, iar un program de transport interjudețean, se derulează pe o perioadă de mai mulți ani (în cazul de față, ultima atribuire a tuturor traseelor cuprinse în programul de transport a avut loc în anul 2013), nu se poate preconiza că acele mijloace de transport care au deja o vechime de 15 ani vor corespunde din punct de vedere tehnic și calitativ pe toată perioada de derulare a programului de transport. În plus, trebuie stimulat progresul tehnic și calitatea superioară, astfel încât să nu mai fie încurajată participarea la procedura de autorizare cu mijloace de transport foarte vechi în detrimentul consumatorilor.

Datorită celor doi ani de pandemie, cât și datorită situației economice la nivel internațional care afectează și țara noastră, vechimea autovehiculelor trebuie corelată în momentul de față și cu posibilitățile de achiziționare/livrare a unor mijloace de transport noi, sau având o vechime relativ mică, având în vedere că operatorii de transport trebuie autorizați înainte de ultima zi de valabilitate a programului de transport interjudețean în vigoare/a licențelor de traseu, respectiv înainte de data de 30.06.2023.

Având în vedere faptul că până în momentul de față nu au fost emise acte normative care să reglementeze în totalitate modalitatea operatorilor de transport de a accede la piața transportului rutier de persoane prin servicii regulate interjudețene, ultima zi de valabilitate a licențelor de traseu fiind 30.06.2023, este imperios necesar să fie reglementat acest tip de transport rutier printr-un act normativ de ordin superior ale cărui prevederi să poată fi aplicate în termen util astfel încât

transportul rutier de persoane prin servicii regulate interjudețene să fie asigurat și după data de 30.06.2023.

Din conținutul Deciziei nr. 66 din data de 22.09.2021 a Consiliului Concurenței, rezultă și faptul că autoritatea de concurență nu s-ar opune deschiderii pieței, în sensul acordării licențelor de traseu tuturor solicitanților care îndeplinesc criteriile tehnice și de calitate pentru mijloace de transport stabilite de autoritate, și, totodată, respectă condițiile și graficul de circulație stabilite de autoritate. În această situație, orice operator interesat să desfășoare acest tip de transport poate solicita acordarea licenței în orice moment și, în măsura în care îndeplinește anumite criterii minime, sa fie autorizat, fără a-i fi acordate exclusivități pe trasee și/sau curse.

Într-o astfel de ipoteză, intrarea pe piață fiind deschisă, nu s-ar mai justifica o eventuală reglementare a prețului și, prin urmare, deși operatorilor care prestează serviciul de transport interjudețean li se impun anumite condiții (perioadă minimă obligatorie în care își asumă să presteze respectivul serviciu de la data autorizării, anunțarea renunțării la traseu cu o perioadă minimă anterioară, respectarea graficului de circulație etc.), fiind supuși presiunii concurențiale, aceștia ar putea fi liberi să stabilească unilateral prețul serviciilor oferite.

În acest context, având în vedere conținutul Deciziei nr. 66 din data de 22.09.2021 a Consiliului Concurenței, trebuie începută liberalizarea transportului rutier de persoane prin servicii regulate interjudețene prin instituirea unor reglementări printr-un act normativ de rang superior, dar care să nu aibă un impact major asupra derulării transportului rutier de persoane prin servicii regulate interjudețene odată cu expirarea valabilității licențelor de traseu valabile la data prezentei.

Senatori	Semnătură	Deputați	Semnătură
Humelnicu Marius, PSD		Șerban Ciprian-Constantin, PSD	
Cuc Alexandru-Răzvan, PSD		Mina Marian, PSD	
Stroe Felix, PSD		Mușoiu Ștefan, PSD	
Cionoiu Nicușor, PSD		Mircea Florin, PSD	
Cristescu Ionel-Dănuț, PSD		Paraschiv Rodica, PSD	
Petcu Toma-Florin, PNL		Albotă Emil-Florin, PSD	
Achiței Vasile- Cristian, PNL		Folescu Cornel-Vasile, PSD	
Pîrvulescu Eugen, PNL		Lungoci Dumitru-Lucian, PSD	
Fejér László-Ödön, UDMR		Marin Laurențiu-Daniel, PSD	

Listă semnături

Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței

Guvernului nr.27/2011 privind transporturile rutiere

Nr. Crt	Nume și prenume	Grup	Semnătură
1	FINCU MARILE	PSD	
2	PISTRU GUSEBIU	PSD	
3.	TOANCHINĂ HARIUS-GHE.	PSD	
4	MINORUȚĂ GHEORGHIȚĂ	PSD	
5	PĂDUCANU SEBASTIAN	PSD	
6	STREINU-CEREC ADRIAN	PSD	
7	TURCOIAN ZHANA MIHAELA	PSD	
8	POPA MORICEI	PSD	
9	GEORGESCU LAURA	PSD	
10	MIHAI ALFRED LAURENTIU	PSD	
11	MIHA MARIAN	PSD	
12	MITN' NICU	P.S.D	
13	MACOVEI SILVIU	PSD	
14.	ALDA ADRIAN	PSD	
15.	OSTAFIEREC MANUELA	PSD	
16	VOSK CIREO	PSD	
17	ORESANU ANNETA	PSD	
18	CHIRBULEA VIRGIL-ALIN	PSD	
19	POPA OVIDIU	PSD	

[illegible]