

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru simplificarea și debirocratizarea publicității legale a actelor, faptelor și mențiunilor în registrul comerțului prin modificarea și completarea unor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Prin Legea nr.265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, a fost transpusă Directiva (UE) 2019/1151, care vizează asigurarea publicității cu titlu gratuit a unor informații privind societățile comerciale.

Prin proiectul de lege inițial al guvernului, publicarea în Monitorul Oficial era înlocuită cu publicarea în Buletinul Electronic al Registrului Comerțului, simplificându-se procedurile, eliminând birocratia dintre societățile comerciale – ONRC – Monitorul Oficial și micșorând costurile. Astfel s-ar fi aliniat practica românească cu standardele simplificate care prevalează în jurisdicțiile competitive și atrăgătoare investițional din Uniunea Europeană.

Forma finală a legii a suferit modificări în sensul revenirii la publicitatea oneroasă și dificilă în Monitorul Oficial, fără explicații și contrar alinierii la practica europeană. S-a impus astfel o supra-publicitate care nu este cerută de directivele europene.

Dimpotrivă, supra-publicitatea în Monitorul Oficial, care reprezenta sistemul de publicitate la nivel comunitar în reglementările anilor 1960, merge contra curentului european recent de simplificare și tranziție la publicitatea prin platforma unui Buletin Electronic al Registrului Comerțului.

Publicarea în Buletinul Electronic al Registrului Comerțului este mai simplă, mai rapidă și asigură opozabilitatea și legalitatea publicității.

Inclusiv în varianta prezentă a legii există o serie de informații și acte a căror legalitate și opozabilitate față de terți este asigurată fie de la data înregistrării în Registrul Comerțului, fie de la data publicării în Buletinul Electronic. În mod inexplicabil însă s-a impus o supra-publicitate pentru anumite acte în Monitorul Oficial, în ciuda faptului că aceleași efecte sunt asigurate mai simplu, mai ieftin și mai rapid prin Buletinul Electronic. De asemenea, inclusiv pentru terți este mai accesibil și mai simplu, consultarea fiind gratuită, raportat la necesitatea achiziționării contra-cost a Monitorului Oficial.

Asigurarea opozabilității tuturor actelor comercianților prin publicare în Buletinul electronic al registrului comerțului prezintă avantaje certe din perspectiva:

- simplificării formalităților administrative de publicare în acord cu recomandările Comisiei Europene de simplificare și accelerare a procedurilor legate de operarea unei afaceri, dar și simplificarea pașilor și documentelor necesare (întocmire contor de cuvinte, plata taxei de publicare în Monitorul Oficial la ghișeu, atașarea dovezii plății la cerere împreună cu contorul și cu actul de publicat, etc);
- reducerii termenului de efectuare a publicității;
- reducerii costurilor de publicare (de la 122 lei pagină de manuscris);
- posibilitatea de abonare / monitorizare pentru notificări privind publicările de interes;
- facilitării accesului public și general la informațiile referitoare la constituirea și funcționarea comercianților (platforma electronică centrală va permite consultarea în ordine cronologică a actelor și informațiilor publicate);
- creșterea capacității instituționale de interconectare cu alte sisteme electronice naționale și internaționale;
- obținerea documentelor care atestă publicarea mai rapidă și fără costuri suplimentare;
- obținerea unor rapoarte de interes privind activitatea unor firme;
- semnarea electronică a documentelor eliberate;

Înlocuirea supra-publicității în Monitorul Oficial trebuia să aibă loc începând cu anul 2010, iar supra-publicitatea în Monitorul Oficial este o practică prevăzută în normele comunitare ale anilor 1960 la

care s-a renunțat de multă vreme în favoarea unui sistem simplificat prin Buletin Electronic.

Legiuitorul comunitar a adoptat în 2009 dispoziții ce încurajau statele membre să simplifice modalitatea de publicare a documentelor comercianților.

Astfel, dacă vechea „Directivă Publicitate” adoptată din 1968 prevedea obligația publicării integrale sau parțiale a anumitor documente ale comercianților într-o gazetă națională precum Monitorul Oficial, după înregistrarea acestora în registrul comerțului, noua Directivă Publicitate institua posibilitatea statelor membre de a renunța la acest sistem costisitor pentru comerciant, optând pentru o publicare în extras sau printr-o platformă electronică în care documentele să poată fi consultate în ordine cronologică.

Aceste prevederi comunitare au servit drept premisele pentru dezvoltarea platformei ONRC și a Buletinului Electronic, noua lege a registrului comerțului fiind adoptată abia 10 ani mai târziu după implementarea investiției în platforma electronică.

Totodată, între timp au intervenit alte modificări la nivelul normelor comunitare, prin care s-a generalizat sistemul electronic de publicitate în locul celui clasic din anii 1960 care impunea publicitatea printr-o gazetă națională oficială precum Monitorul Oficial.

Există state membre care au trecut la sistemul simplificat încă de acum 10 ani, însă România insistă să rămână ancorată într-un sistem al anilor 1960 în mod nejustificat, în condițiile în care s-a finalizat și operaționalizat Buletinul Electronic al Registrului Comerțului.

Costul dezvoltării Buletinului Electronic a fost de aproximativ 27.500.000 lei, iar costul anual de mentenanță este de peste 3.000.000/an.

Investiția în Buletinul Electronic reprezintă un avans considerabil în capacitățile ONRC de a oferi servicii îmbunătățite, rapide și ușor accesibile antreprenorilor, iar în justificarea ei a contat și posibilitatea simplificării publicității odată ce devine operațional Buletinul. Cu toate acestea, beneficiile investiției au fost limitate prin prevederi legale blocate într-o viziune învechită și birocratică ce forțează antreprenorii la o supra-publicitate nejustificată în Monitorul Oficial.

Directiva aplicabilă nu impune supra-publicitate în Monitorul Oficial.

	Directiva aplicabilă prevede asigurarea publicității legale a unor informații și documente, însă acest lucru se poate realiza prin Buletinul Electronic. România a ales să legifereze o supra-publicitate inutilă, costisitoare și care nu este solicitată de normele europene. Se impune realizarea și publicarea Registrului de evidență a autorităților și instituțiilor publice centrale și locale Raportat la interdicția utilizării anumitor sintagme sau expresii în numele societăților comerciale în vederea rezervării și utilizării în denumirea proprie, registratorii ONRC ar trebui să poată consulta Registrului de evidență a autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, astfel cum era prevăzut în proiectul inițial al legii registrului comerțului. Astfel s-ar simplifica procedura atât pentru persoanele care se înregistrează, dar și pentru registratori.
2. Schimbări preconizate	Se înlocuiește sistemul actual de supra-publicitate prin publicarea costisitoare și anevoioasă în Monitorul Oficial, ce își are originile în normele comunitare ale anilor 1960, cu asigurarea publicității legale și opozabilității prin publicare în Buletinul Electronic al Registrului Comerțului astfel cum recomandă noile standarde și norme în cadrul Uniunii Europene, aliniindu-ne și bunelor practici din restul statelor membre. De asemenea, se înființează Registrului de evidență a autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, ținut de Secretariatul General al Guvernului.
Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impact macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Impactul asupra mediului de afaceri este necontestabil pozitiv. Alinierea reglementării române cu standardul european va ușura enorm povara birocratică asupra antreprenorilor, va scădea costurile uzuale și de a face afaceri în România, va elimina o birocrație considerabilă care îngreunează în prezent activitatea comercianților pentru care este necesară publicitatea. Simplificarea prevăzută de proiect este de așteptat să producă aceleași efecte pozitive pentru antreprenorii și economia României care au avut deja loc în alte state care au adoptat această soluție, încă de acum 10 ani.

	De asemenea, platforma informatizată a Buletinului Electronic este ușor accesibilă publicului larg și presupune costuri (monetare și de timp) mai mici pentru toate persoanele implicate, inclusiv registratori, alți profesioniști sau persoane din public, fizice sau juridice.
3. Impact social	Nu este cazul.
4. Impact asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul.

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri între unități ale administrației publice						
(iiii) Alte cheltuieli						
(iiiii) Cheltuieli de capital						
b) bugetele locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calculele detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile <i>Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale</i> la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</i>	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Necesită avizul Consiliului Legislativ, Consiliului Economic și Social.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul

În numele inițiatorilor:

Deputat USR Claudiu Iulius Gavril Năsui

LEGE pentru simplificarea și debirocratizarea publicității legale a actelor, faptelor și mențiunilor în
registru comerțului prin modificarea și completarea unor acte normative cu incidență asupra
înregistrării în registrul comerțului

Nr. Crt.	Nume Prenume	Deputat / Senator	Grup Parlamentar	Semnătură
1	NASUI CLAUDIU	Dep	USR	
2	Iodogiu Beniamin	Dep	USR	
3	Lazăr Ion Marian	Asp	USR	
4	Fălcoi Nicu	Dep	USR	
5	TERENTE EUGEN	Dep	USR	
6	Rodeanu Bogdan	Dep	USR	
7.	SILVIU GABRIEL	Dep	USR	
8.	ȘTEFAN ILIAN IORAN	Dep	USR	
9	BLAGA DANIEL	Dep	USR	
10	PĂNĂRIT RADU	Dep	USR	
11	HANGAN POLYANNA	Dep.	USR	
12	TUDOR TOP	Dep	USR	
13	BUTOIANU DIANA	Dep	USR	
14	GIVREIU ADRIAN	Dep	USR	
15	MOLNAR RADU-IULIAN	Dep	USR	
16	POLITEANU MIHAI	Dep	USR	
17	RADU NICOLAE	Dep	USR	
18	SEINERCRISTIAN GABRIEL	Dep	USR	

Propuneri de modificare aferente

propunerii legislative pentru simplificarea și debirocratizarea publicității legale a actelor, faptelor și mențiunilor în registrul comerțului prin modificarea și completarea unor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului
(b614/11.10.2022)

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	Art. II. — Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 750 din 25 iulie 2022, se modifică și completează după cum urmează: 1. ... 5. ... Art. 31. Registratorului îi sunt aplicabile dispozițiile art. 94 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.	Art. II. — Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 750 din 25 iulie 2022, se modifică și completează după cum urmează: 1. ... 5. ... 5¹ Articolul 31 se abrogă.	Textul în vigoare al art. 31 este următorul: „Registratorului îi sunt aplicabile dispozițiile art. 94 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările”. La momentul aprobării Legii nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, s-a instituit prin art. 31 în sarcina „Registratorului de registru comerțului” regimul incompatibilităților pentru funcționari publici, prevăzut de art. 94 din Legea nr. 161/2003, fără a se ține cont de faptul că atât funcția de registrator, cât și tot personalul din cadrul ONRC este personal contractual, deci nu exercită atribuții ale unor funcții publice. Asimilarea registratorului de registru comerțului în ceea ce privește regimul juridic al incompatibilităților cu un funcționar public este

incorectă și chiar excesivă, având în vedere relațiile de muncă diferite: în timp ce raporturile de serviciu ale funcționarilor publici sunt reglementate prin Codul administrativ, raporturile de munca ale registratorului sunt prevăzute în Codul Muncii, iar incompatibilitățile prevăzute pentru funcționarii publici sunt compensate prin anumite drepturi și privilegii care nu sunt prevăzute de Codul muncii.

Este de menționat faptul că, în practică, există în sistemul instituțional o altă instituție (ANCPI-Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară) care își desfășoară activitatea conform Legii nr. 7/1996, în care sunt încadrați Registratori de carte funciară, care emit încheieri de carte funciară (acte de autoritate publică), personal încadrat pe baza unui contract individual de muncă, cărora nu li se aplică regimul incompatibilităților prevăzut prin art. 94 din Legea nr. 161/2003, iar acest aspect poate fi încadrat ca o discriminare a registratorului de registrul comerțului.

Totodată, conform art. 53 din Constituția României „restrângerea unor drepturi poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate democratică, iar măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății”. Având în vedere acest articol, în fundamentarea restricției, nu au fost menționate situații care au determinat-o și, în plus, se aplică discriminator.