

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/2020 privind Codul aerian

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Complexitatea mediului de securitate la flancul estic al Organizației Tratatului Atlanticului de Nord (NATO) impune corelarea demersurilor în context interinstituțional pentru implementarea măsurilor de asigurare a posturii de apărare și descurajare, precum și pentru consolidarea prezenței aliate pe teritoriul României.

Prezența forțelor NATO pe teritoriul național, dincolo de avantajul asigurat din perspectivă operațională, permite transmiterea unui mesaj de solidaritate în context aliat și contribuie la descurajarea unui potențial agresor.

Consistența ofertelor aliate de participare la misiunea NATO de poliție aeriană pe teritoriul național trebuie coroborată cu necesitatea menținerii atractivității participării la misiune, inclusiv prin optimizarea asigurării sprijinului națiunii gazdă, fără a face discriminare între partenerii de alianță.

În forma actuală, Legea nr. 21/2020 privind Codul aerian prevede că:

- sunt scutite de la plata tarifelor pentru servicii de navigație aeriană de rută doar zborurile militare efectuate de aeronave militare străine pentru cazurile în care există tratate bilaterale sau multilaterale în acest sens (art. 18 alin. (3) lit. b));

- sunt scutite de la plata tarifelor pentru servicii de navigație aeriană terminală doar zborurile militare efectuate de aeronave militare străine pentru cazurile în care există tratate bilaterale sau multilaterale în acest sens (art. 18 alin. (4) lit. a));

- sunt scutite de la plata tarifelor aeroportuare de pasager, securitate, dezvoltare, tranzit, transfer, aterizare, staționare și iluminat doar aeronavele militare străine, pentru care există acorduri bilaterale în acest sens (art. 32 alin. (2) lit. b)).

În prezent, sunt scutite de la plata tarifelor pentru serviciile sus menționate doar aeronavele militare aparținând Guvernului Statelor Unite ale Americii, în baza Acordului dintre România și Statele Unite ale Americii privind statutul forțelor Statelor Unite ale Americii în România, semnat la Washington la 30 octombrie 2001 și ratificat de România prin Legea nr. 260/2002.

Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/317 al Comisiei din 11 februarie 2019 de instituire a unui sistem de performanță și de tarifarare în cadrul cerului unic european și de abrogare a Regulamentelor de punere în aplicare (UE) nr. 390/2013 și (UE) nr. 391/2013, prevede la art. 31 că

1¹. In cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație a Uniunii Europene sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele Uniunii Europene în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.	<i>statele membre pot scuti de tarifele de rută și terminal zborurile militare efectuate de aeronave ale unui stat membru sau ale oricărei țări terțe”.</i> În contextul mai sus descris, apreciem că se impune ca zborurile efectuate de aeronavele militare înmatriculate în state membre NATO să fie exceptate de la plata tarifelor anterior menționate, fără a mai fi necesară încheierea unor acorduri bilaterale sau multilaterale în acest sens. <i>Nu este cazul</i>
2.Schimbări preconizate	1. Prin soluția legislativă identificată în urma consultărilor dintre Ministerul Transporturilor și Infrastructurii și Ministerul Apărării Naționale, va fi prevăzută în mod expres exceptarea zborurilor militare efectuate de aeronavele unui stat membru NATO, de la plata tarifelor pentru servicii de navigație aeriană și a tarifelor aeroportuare de pasager, securitate, dezvoltare, tranzit, transfer, aterizare, staționare și iluminat, fără a mai fi necesară încheierea unor acorduri / tratate bilaterale sau multilaterale în acest sens între România și statele membre ale Organizației Tratatului Atlanticului de Nord. Această măsură va elimina orice tratament discriminatoriu în relația cu partenerii NATO și se va înscrie în efortul național de asigurare a unei prezențe aliate unitare și echilibrate pe flancul estic al NATO și de consolidare a cooperării militare în Regiunea Mării Negre. De asemenea, se propune introducerea unor dispoziții prin care să fie acoperite situațiile în care anumite zboruri vor face obiectul scutirii de la plata tarifelor pentru servicii de navigație aeriană sau aeroportuare, în baza unor tratate la care România este parte. În acest fel se creează cadrul legal pentru respectarea unor viitoare angajamente pe care România și le-ar putea asuma prin tratate internaționale, în ceea ce privește scutirea unor categorii de zboruri de la plata tarifelor pentru servicii de navigație sau a celor aeroportuare. 2. Elementele care vizează o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată: Pentru consolidarea profilului strategic al României, în contextul flexibilității, adaptabilității și transparenței decizionale care definesc poziția țării noastre în cadrul NATO, se impune într-un timp scurt actualizarea acelor dispoziții ale Legii nr. 21/2020 privind Codul aerian care stabilesc

	beneficiarii scutirilor de la plata tarifelor pentru servicii de navigație aeriană, precum și a tarifelor aeroportuare de pasager, securitate, dezvoltare, tranzit, transfer, aterizare, staționare și iluminat. Aceste aspecte vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu mai poate fi amânată, în sensul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, iar o eventuală legiferare pe altă cale decât delegarea legislativă nu ar fi de natură să înlăture de îndată consecințele negative ale menținerii obligației de plată a tarifelor anterior amintite de către forțele armate ale partenerilor NATO care execută operații specifice pe teritoriul României. Cu titlu de exemplu, menționăm că forțele aeriene canadiene înregistrează debite restante către EUROCONTROL pentru servicii de care acestea au beneficiat în spațiul aerian al României, în timpul misiunilor de poliție aeriană efectuate la solicitarea statului român, în cuantum de peste 100.000 euro numai pentru perioada 01.01.2018- 31.12.2020. Aceste sume nu pot fi recuperate de statul român și nici nu pot fi rambursate către ROMATSA din cauza dispozițiilor actuale ale Codului Aerian, debitele acumulându-se în continuare în lipsa adoptării modificărilor legislative propuse.
--	---

3. Alte informații *Nu este cazul*

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.Impactul macroeconomic	<i>Nu este cazul</i>
1 ¹ .Impactul asupra mediului concurențial si domeniului ajutoarelor de stat	<i>Nu este cazul</i>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<i>Nu este cazul</i>
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	<i>Nu este cazul</i>
2 ² .Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	<i>Nu este cazul</i>
3. Impactul social	<i>Nu este cazul</i>
4. Impactul asupra mediului	<i>Nu este cazul</i>
5. Alte informații	<i>Nu este cazul</i>

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	<i>Nu este cazul</i>					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii	<i>Nu este cazul</i>					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	<i>Nu este cazul</i>					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	<i>Nu este cazul</i>					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<i>Nu sunt</i>					
7. Alte informații	<i>Nu poate fi estimat numărul zborurilor militare cu aeronave aparținând unor state membre NATO care vor fi efectuate într-un an și care vor fi scutite de plata tarifelor aferente serviciilor de navigație aeriană. Rambursarea către furnizorul de servicii de navigație aeriană, respectiv regia autonomă ROMATSA, a contravalorii tarifelor, aferente zborurilor scutite se va face, conform Legii nr. 21/2020 privind Codul aerian, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în limita sumelor acordate cu</i>					

această destinație prin legea anuală a bugetului de stat. În prezent, cu excepția tratatului încheiat cu Statele Unite ale Americii, menționat la Secțiunea a 2-a, România nu este parte la tratate bilaterale sau multilaterale prin care anumite categorii de zboruri/aeronave să fie scutite de la plata tarifelor pentru servicii de navigație aeriană sau a celor aeroportuare.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	<i>Nu este cazul</i>
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	<i>Nu este cazul</i>
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	<i>Nu este cazul</i>
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	<i>Nu este cazul</i>
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<i>Nu este cazul</i>
6. Alte informații	<i>Nu au fost identificate</i>

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<i>Nu este cazul</i>
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ.	<i>Nu este cazul</i>
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	<i>Nu este cazul</i>

4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	<i>Nu este cazul</i>
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	<i>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 201/2022.</i> <i>Nu este cazul</i> <i>Nu este cazul</i> <i>Nu este cazul</i> <i>Nu este cazul</i>
6.Alte informații	<i>Nu au fost identificate</i>

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de web a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în vederea consultării publice, la data de 21.12.2021.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	<i>Nu este cazul</i>
3.Alte informații	<i>Nu au fost identificate</i>

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1.Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	<i>Nu este cazul</i>
2. Alte informații	<i>Nu au fost identificate</i>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 21/2020 privind Codul aerian, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONEL CIUCĂ

