

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru completarea art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Viața unei societăți este legată de modul în care administrația publică răspunde exigențelor sociale, iar răspunsul acesteia depinde, în mare măsură, de înzestrarea sa cu mijloacele și instrumentele (inclusiv juridice) necesare realizării obiectivelor stabilite, în scopul satisfacerii interesului public.

Personalitatea juridică îi conferă formei de organizare (entității juridice) calitatea de subiect de drept distinct de constituentul său. În calitate de subiect de drept, persoana juridică are: attribute de identificare proprii (sediul propriu, nume sau denumire, emblemă); voință proprie și interese proprii, pe care și le exercită sau, după caz, și le gestionează prin organele proprii; naționalitate proprie, distinctă de cea a constituentilor; patrimoniu propriu, distinct de cel al constituentilor; responsabilitate juridică proprie, inclusiv responsabilitate penală.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 187 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, orice persoană juridică trebuie să aibă o organizare de sine stătătoare și un patrimoniu propriu, afectat realizării unui anumit scop licit și moral, în acord cu interesul general, iar în conformitate cu prevederile art. 191 alin. (2) din același act normativ, persoanele juridice de drept public se pot înființa prin acte ale autorității administrației publice centrale sau locale ori prin alte moduri prevăzute de lege.

În prezent, există unități subordonate direcțiilor generale/direcțiilor din aparatul central al Ministerului Afacerilor Interne care sunt lipsite de personalitate juridică, acest fapt împiedicând desfășurarea în condiții optime a unor

activități specifice.

La nivelul acestor unități subordonate aparatului central al M.A.I. au fost identificate, cu titlu de exemplu, Centrele medicale de diagnostic și tratament ambulatoriu, Centrul Multifuncțional de Pregătire Schengen și Direcția Asigurare Logistică Integrată.

Situația actuală a Centrelor medicale de diagnostic și tratament ambulatoriu este consecința reorganizării, în anul 2016, a rețelei sanitare a Ministerului Afacerilor Interne.

Astfel, a fost retrasă calitatea de ordonator de credite centrelor medicale județene, care au fost trecute pe zone de responsabilitate geografică, sub coordonarea celor trei centre medicale de diagnostic și tratament ambulatoriu existente, care au calitatea de ordonatori terțiari de credite aflați în subordinea ordonatorului principal.

În prezent, centrele medicale de diagnostic și tratament ambulatoriu funcționează fără a avea personalitate juridică, deși acestea îndeplinesc condițiile pentru a dobândi această calitate.

Din cauza lipsei personalității juridice a centrelor medicale de diagnostic și tratament ambulatoriu acestea întâmpină dificultăți în angajarea persoanelor pentru ocuparea funcțiilor disponibile.

În momentul de față, lipsa personalității juridice a centrelor medicale de diagnostic și tratament ambulatoriu generează dificultăți majore față de oportunitățile finanțării din fonduri europene prin programele existente, ceea ce creează sincope în desfășurarea actului managerial și imposibilitatea dezvoltării/modernizării infrastructurii sau dezvoltării unor programe specifice de asistență medicală, în condițiile în care fondurile bugetare sunt insuficiente pentru desfășurarea acestora la nivelul unităților sanitare.

Centrul Multifuncțional de Pregătire Schengen reprezintă un alt exemplu de unitate subordonată aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne, care necesită dobândirea personalității juridice pentru exercitarea atribuțiilor specifice.

În anul 2009, Liceul Neagoe Basarab Buzău și Liceul Constantin Brâncoveanu Ploiești au fost desființate, în conformitate cu prevederile anexei la H.G. nr. 306/2005 pentru aprobarea Strategiei actualizate privind reforma instituțională a Ministerului Afacerilor Interne în perioada 2005-2006. Prin accesarea unor fonduri europene (Facilitatea Schengen – ROFSCH), au fost posibile atât

renovarea clădirilor în care au funcționat, în trecut, liceele sus menționate, cât și dotarea instituției nou create cu mobilier, tehnică de calcul.

Direcția Asigurare Logistică Integrată reprezintă un alt exemplu care necesită dobândirea personalității juridice, necesară pentru exercitarea atribuțiilor funcționale, aspect semnalat și de către reprezentanții Curții de Conturi a României, în cadrul controalelor efectuate la această structură.

Prin acordarea personalității juridice unităților subordonate aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne care îndeplinesc condițiile prevăzute de prevederile art. 187 din Legea nr. 287/2009, acestea vor putea participa, în nume propriu, la raporturi juridice și își vor putea asuma obligații.

Lipsa personalității juridice afectează, în mod direct, posibilitatea unităților subordonate aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne de a accesa fonduri europene pe linii de finanțare specifice activităților desfășurate, precum și aceea de a încheia alte parteneriate necesare dezvoltării instituționale.

Pentru dobândirea personalității juridice, prin ordin al ministrului afacerilor interne, de către unitățile sau instituțiile de învățământ și centrele de formare profesională din cadrul Poliției de Frontieră Române, respectiv instituțiile de învățământ, studii și experimentări, unitățile și subunitățile specializate, baze, ateliere și depozite de asigurare tehnică, logistică și de reparații aflate în subordinea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, s-a intervenit asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001¹ (prin Legea nr. 314/2013), respectiv asupra Ordonanței Guvernului nr. 88/2001² (prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2020). Astfel, prin ordin al ministrului afacerilor interne emis în temeiul dispozițiilor art. 12 alin. (14) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 104/2001, respectiv ale art. 10 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 88/2001, unitățile sau instituțiile de învățământ și centrele de formare profesională din cadrul Poliției de Frontieră Române, respectiv instituțiile de învățământ, studii și experimentări, unitățile și subunitățile specializate, baze, ateliere și depozite de asigurare tehnică,

¹ privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, cu modificările și completările ulterioare;

² privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență, cu modificările și completările ulterioare

	logistică și de reparații aflate în subordinea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență au dobândit personalitate juridică.
1 ¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	
2. Schimbări preconizate	Prin proiect se are în vedere stabilirea posibilității ca, prin ordin al ministrului afacerilor interne, să fie înființate entități cu personalitate juridică, atunci când sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art. 187 din Legea nr. 287/2009.
3. Alte informații	În aplicarea textului de lege propus prin acest proiect, se va proceda la modificarea/completarea Hotărârii Guvernului nr.416/2007 privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Afacerilor Interne, pentru a evidenția, în structura organizatorică a Ministerului Afacerilor Interne, noile entități cu personalitate juridică ce vor fi înființate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2022	2023	2024	2025	2026	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Hotărârea Guvernului nr.416/2007 privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Afacerilor Interne.
1¹ Compatibilitatea proiectului cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.148/2022. Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliului Suprem de Apărare a Țării prin avizul nr. 10/2022.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 <i>privind transparența decizională în administrația publică</i>, inclusiv prin publicarea acestuia pe site-ul Ministerului Afacerilor Interne, la data de 21.07.2021.
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a prevederilor prevăzute în proiectul de lege va fi realizată de unitățile Ministerului Afacerilor Interne
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru completarea art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM / MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ