

EXPUNERE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

LEGE

privind modificarea și completarea Legii nr. 104/2011

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit Organizației Mondiale a Sănătății (OMS), **poluarea atmosferică constituie cel mai mare risc pentru sănătatea umană derivat din probleme de mediu**, cu peste 7 milioane de morți premature fiind atribuite poluării¹. Publicarea în 2021 a unui studiu pentru Alianța Europeană pentru Sănătate Publică/EPHA (European Public Health Alliance) a dezvăluit o serie de date statistice deosebit de îngrijorătoare, parte din ele sintetizate mai jos. În 2020, aproximativ jumătate dintre orașele europene au depășit recomandarea OMS privind poluarea anuală cu PM2,5, iar *cele mai ridicate niveluri de poluare cu PM2,5 au fost înregistrate în Europa de Sud-Est*.²

În România aproximativ 29.000 de cetățeni mor anual din cauza bolilor provocate de poluare, țara noastră aflându-se pe locul 7 la nivel european în ceea ce privește numărul deceselor premature cauzate de poluare la mia de locuitori, arată Agenția Europeană de Mediu.³ **Bolile asociate poluării omoară de 15 ori mai mulți români decât accidente rutiere.**

Mai mult, nivelul de poluare poate favoriza răspândirea unor virusi, aspect studiat și în actualul context al pandemiei SARS-CoV-2. Aceste studii ne arată că incidența cazurilor de Covid este mai ridicată în zonele unde nivelul de poluare este ridicat⁴. Conform unui studiu publicat în Oxford Academic, s-a făcut o corelare între expunerea pe termen lung la poluarea aerului cu riscul crescut de a muri din cauza COVID-19. S-a estimat astfel proporția de decese cauzate de coronavirus care ar putea fi determinate și de efectele asupra sănătății pe care poluarea aerului le are pentru fiecare țară din lume. S-a estimat că aproximativ 15% dintre decesele din întreaga lume atribuite infecției cu COVID-19 ar putea fi corelate cu expunerea pe termen lung la poluarea aerului. În Europa, proporția a fost de aproximativ 19%, în America de Nord a fost de 17%, iar în Asia de Est de aproximativ 27%.

La nivel european, țara noastră are cele mai ridicate costuri sociale anuale pe cap de locuitor asociate cu problemele legate de poluare (€1.810/an/cap de locuitor).⁵ Iar **Bucureștiul este orașul european cu cele mai mari costuri sociale pe cap de locuitor cauzate de impactul poluării aerului asupra sănătății**, în speță €3.004 în fiecare an.

¹<https://www.who.int/news/item/22-09-2021-new-who-global-air-quality-guidelines-aim-to-save-millions-of-lives-from-air-pollution?fbclid=IwAR2kqs13iFGJL0JpicUjXlcrdFkxRhFLuhsC0A4HQA09a7Ka8ecueIL9dE>

² World Air Quality Report, 2020

³ Air Quality in Europe - 2020, Agenția Europeană de Mediu

⁴ Regional and global contributions of air pollution to risk of death from COVID-19, Andrea Pozzer, Francesca Dominici, Andy Haines, Christian Witt, Thomas Münzel, Jos Lelieveld, *Cardiovascular Research*, Volume 116, Issue 14, 1 December 2020, Pages 2247–2253, <https://doi.org/10.1093/cvr/cvaa288>

⁵ Health costs of air pollution in European cities and the linkage with transport - 2020, CE DELFT

Drept urmare a faptului că țara noastră **nu respectă valorile limită** privind poluarea aerului cu pulberi în suspensie, începând din 2009, **a fost declanșată procedura de infringement** de către Comisia Europeană, iar România a fost atenționată că în mai multe orașe sunt depășite anumite valori limită privind poluarea aerului cu pulberi în suspensie (PM10)⁶. Comisia Europeană a chemat în 2018 România în judecată la Curtea de Justiție a Uniunii Europene pentru eșecul sistemic de a reduce poluarea. **Măsurile luate de țara noastră au fost inefficiente, motiv pentru care România a fost condamnată în 2020** de Curtea de Justiție a Uniunii Europene pentru depășirea limitelor pentru PM10 în București.

Au fost declanșate împotriva României 6 proceduri de infringement, iar 30% din procedurile de infringement de la capitolul mediu sunt pe subiectul AER, una din cele mai vechi probleme de rezolvat este cea ce privitor la monitorizarea defectuoasă a calității aerului.

În mai 2020 Comisia Europeană a trimis din nou României o scrisoare pentru punere în întârziere privitor la respectarea cerințelor Directivei 2008/50/CE privind calitatea aerului înconjurător, întrucât nu au fost realizate obligațiile de măsurare, informare a publicului și raportare.

Ne confruntăm cu o problemă sistemică în ceea ce privește monitorizarea calității aerului, Rețeaua Națională pentru Monitorizarea Calității Aerului (RNMCA) este învechită, iar mijloacele de informare a cetățenilor sunt insuficiente și neactualizate. **La nivelul RNMCA au fost identificate următoarele probleme:**

- Puncte insuficiente de măsurare;
- Echipamente vechi și calibrate defectuos;
- Datele care se colectează nu asigură o informare eficientă a cetățenilor;
- Licitații întârziate pentru mentenanța echipamentelor.

Deși România și-a revizuit rețeaua de monitorizare a calității aerului, persistă numeroase probleme în ceea ce privește numărul și tipul corespunzător de puncte de prelevare pentru măsurarea calității aerului. Aceste deficiențe constituie o nerespectare sistemică a obligațiilor stabilite la nivelul UE în ce privește monitorizarea poluării atmosferice.

România înregistrează întârzieri în ceea ce privește măsurile de adaptare la schimbările climatice, iar corelarea dezvoltării economice cu protejarea mediului reprezintă încă o provocare majoră.

Prin **Planul Național de Reziliență și Redresare, în pilonul I - Tranziția Verde**⁷, în componenta 3 - **Managementul deșeurilor**, PNRR adresează provocările ce țin de protejarea mediului, prin o reformă și 3 linii principale de investiții. Buget total propus: 1,2 miliarde euro.

I.3 Dezvoltarea de capacitate tehnică și de competențe în materie de economie circulară și de climă la nivelul instituțiilor publice centrale și locale

Măsurile includ modificări legislative pentru o practică unitară de gestionare a deșeurilor, dezvoltarea capacității de monitorizare și control a Gărzii de Mediu.

Măsura de investiții vizează achiziția de:

a. Echipamente de monitorizare și control pentru Garda Națională de Mediu (30 mil. euro, din care 3 milioane euro cu relevanță digitală). Prin achiziția de scannere mobile, module GPS și

⁶https://ec.europa.eu/atwork/applying-eu-law/infringements-proceedings/infringement_decisions/index.cfm?lang_code=RO&typeOfSearch=true&active_only=1&noncom=0&r_dossier=20092296&decision_date_from=&decision_date_to=&EM=RO&DG=ENVI&title=&submit=C%C4%83utare

⁷Planul Național de Redresare și Reziliență

<http://storage1.dms.mpinteractiv.ro/media/1/1481/21333/20115534/2/e42b3526cb88fd6829af6b6996e7b019.pdf>

echipamente conexe, autoritățile competente vor reuși să reducă în mod direct impactul negativ al deșeurilor asupra mediului și sănătății populației. Prin această măsură se propune dotarea celor 43 de Comisariate județene ale Gărzii de Mediu pentru activitatea de monitorizare și control.

b. Echipamente de monitorizare a calității aerului, radioactivității și zgomotului pentru Agenția Națională de Protecția Mediului (15 mil. euro, din care 1,5 milioane euro cu relevanță digitală). Prin achiziția de analizoare pentru determinarea *Black Carbon*, de stații pentru determinarea nivelului de radioactivitate și de zgomot, va crește nivelul de cunoaștere a calității aerului, radioactivității mediului și a zgomotului ambiant. Transmiterea, stocarea și realizarea raportărilor concentrațiilor de poluanți în mediul înconjurător obținute de la echipamentele ce urmează a fi achiziționate vor fi integrate cu ajutorul unei aplicații software, care va permite pe lângă agregarea și analiza datelor la nivel național și raportarea acestora la organismele europene, respectiv CE, Agenția Europeană de Mediu și Euroatom.

Legislația românească în vigoare trebuie să fie revizuită astfel încât să permită identificarea reală a problemelor, iar ducerea la îndeplinire a acestui deziderat presupune colectarea de date și monitorizarea, punerea la dispoziție a acestora și existența unui organism care să aibă capacitatea reală de a dispune măsuri.

2. Schimbări preconizate

Inițiativa legislativă presupune o serie de modificări și completări aduse *Legii 104/2011 privind calitatea aerului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, de natură să răspundă unor nevoi identificate la nivelul societății și să completeze o reglementare lacunară.

1. Introducerea definiției altor poluanților (pentru care nu sunt stabilite valori de prag și valori limită)

Introducerea noțiunii de alți poluanți este relevantă din perspectiva impactului asupra sănătății umane, acești poluanți fiind cunoscuți drept elemente cu **impact susținut în cauzarea bolilor bronho-pulmonare, atac cerebral, boli alergice, cancer**, precum și alte afecțiuni.

Sursele sunt diverse, de la imisii în zootehnie și agricultură pentru formaldehidă și amoniac, la emisiile ce provin de la gropile de gunoi pentru hidrogenul sulfurat și cele din trafic pentru negru de fum.

Lista poluanților se va regăsi în Anexa 1¹ și va cuprinde, următorii poluanți: **formaldehida, amoniac, hidrogen sulfurat, negru de fum**.

Introducerea acestor poluanți în Anexa 1¹ și nu în Anexa I urmărește rolul diferit pe care autoritatea pentru protecția mediului și-l asumă în ceea ce privește acești poluanți. Prin această reglementare se urmărește suplinirea unui vid legislativ și **introducerea acestor poluanți nu în scopul evaluării calității aerului, ci al informării cetățenilor și monitorizării calității aerului în cazul episoadelor de poluare, sau în zone cu infrastructură sensibilă la poluare**. Pentru îndeplinirea funcției de monitorizare a valorilor acestor poluanți nu este necesară introducerea unor valori pentru limite minime și maxime.

Soluția instalării de echipamente în vederea monitorizării poluanților specifici respectivei zone ar putea fi temeiul pentru cunoașterea situației reale privind concentrațiile acestor poluanți în perimetrul semnalat ca fiind problematic.

O problemă semnificativă referitoare la rețeaua națională de monitorizare a calității aerului este reprezentată nu doar de lipsa echipamentelor de măsurare, sau de calibrarea inadecvată acestora, dar și

de o măsurare a unor categorii de poluanți ce nu sunt monitorizați. La nivel european sunt state membre care monitorizează poluanți specifici unor anumite industrii: zootehnie, agricultură, sau apăruți în urma unor episoade de poluare.

Episodul de poluare este evenimentul produs ca urmare a unor deversări/emisii de substanțe sau preparate periculoase/poluante, sub formă lichidă, solidă, gazoasă ori sub formă de vapori sau de energie, rezultate din desfășurarea unor activități antropice și care crează disconfort la nivelul populației și al mediului.

Disconfortul cel mai comun, cauzat de acești poluanți este cel olfactiv. Acest tip de disconfort este specific emisiilor de hidrogen sulfurat și se bucură deja de reglementare în legea nr. 123 din 10 iulie 2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului. În articolul 23¹ este definit drept *efectul generat de o activitate care poate avea impact asupra stării de sănătate a populației și a mediului, care se percepe subiectiv pe diferite scale de mirosuri sau se cuantifică obiectiv conform standardelor naționale, europene și internaționale în vigoare. Semnalarea repetată de către populație a disconfortului olfactiv a rămas fără consecințe, iar fără o monitorizare a poluanților care produc mirosul ce le afectează substanțial viața, nu pot fi luate măsuri în vederea soluționării acestei probleme.*

Deși parte din aceștia sunt cuprinși în legislația europeană, iar studii au fost efectuate la nivel european cu privire la impactul negativ considerabil asupra sănătății umane, există în rândul lor și poluanți al căror impact negativ, deși cunoscut, nu are limite maxime de imisii stabilite la nivel european, ci prin legislație națională. Un exemplu în acest sens este hidrogenul sulfurat (H₂S) ale cărei concentrații stabilite în legislația națională prin STAS 12574/1987, unde nu sunt prevăzute valori limită, ci concentrații maxime admisibile (CMA), pe durată scurtă (30 min) și medie (24 ore).

Hidrogenul sulfurat - H₂S, Amoniacul - NH₃, Formaldehida - CH₂O, Negru de fum/Black Carbon, fac parte din raportările anuale privind calitatea aerului ale câtorva state membre UE. H₂S: Bulgaria, Germania, Islanda, Italia; NH₃: Bulgaria, Italia; **CH₂O**: Franța, Polonia, Spania; **Black Carbon**: Olanda, Suedia.

Hidrogenul sulfurat este sursa de aerosol secundar el intrând în reacții atmosferice cu radicalul hidroxil, formand dioxidul de sulf și ulterior prin reacții multiple, particule de sulfat, contribuind la creșterea concentrațiilor de PM.

2. Introducerea definiției Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului

Introducerea definiției Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului în rândul definițiilor, astfel încât aceasta să includă echipamente de natură să colecteze, transmită și să informeze publicul privind calitatea aerului, se justifică pentru corelare legislativă. Astfel, se preia definiția din art. 4, alin.(4), lit.a) pentru unitatea structurală a legii.

În contextul în care în mai 2020 România a primit din partea Comisiei Europene o decizie de punere în întârziere pentru neîndeplinirea obligațiilor pe calitatea aerului, mai precis au fost înregistrate depășiri ale valorilor-limită pentru dioxidul de azot (NO₂) în aglomerările București, Brașov, Iași, Cluj-Napoca și Timișoara, iar România nu a luat măsuri corespunzătoare pentru a scurta cât mai mult posibil perioadele de depășire. Conform comunicării, Comisia a solicitat și clarificări cu privire la monitorizarea corespunzătoare a concentrațiilor de dioxid de azot (NO₂) într-una dintre aglomerări (București), unde datele erau insuficiente.

Clarificarea statutului și funcționării Rețelei Naționale pentru Monitorizarea Calității Aerului, precum și a tipurilor de echipamente și date pe care aceasta le înglobează este necesară pentru monitorizare permanentă și transparentă a calității aerului, în concordanță cu recomandările CE.

3. Introducerea senzorilor pentru măsurări informative

Pentru claritate și coerență în legiferarea RNMCA și a datelor existente privind calitatea aerului, este necesară introducerea unei serii de definiții privind tipurile de echipamente și sisteme de echipamente pentru măsurarea și monitorizarea calității aerului, pentru o mai bună clasificare a metodelor de obținere a datelor și a utilizărilor lor în diferite acțiuni.

Astfel, preluând informații din cadrul celui mai recent ghid al Organizației Internaționale de Meteorologie **“An update on low-cost sensors for the measurement of atmospheric composition”**⁸ am formulat definiții pentru: **echipament de măsurare, senzor, sistem de senzori, rețea de senzori, măsurări informative și senzori pentru măsurări informative.**

Este necesară integrarea în legislația privind calitatea aerului a unui cadru pentru utilizarea datelor provenite din rețelele de senzori low-cost, sau senzori pentru măsurări informative în vederea normării/standardizării domeniului și utilizării datelor în diferite aplicații. De asemenea, prin clasificarea pe care o propunem clarificăm contextele în care utilizăm date din diferitele surse de monitorizare.

Senzorii (pentru măsurări informative) oferă informații complementare cu privire la calitatea aerului, cu scopul de a contribui la politicile publice pentru managementul calității aerului din orașe și la informarea corectă și constantă a cetățenilor cu privire la calitatea aerului. Deși cadrul cerințelor este deocamdată unul limitat, putem defini anumiți parametri de utilizare a senzorilor și a datelor furnizate de aceștia, precum și o serie de specificații pentru instalarea lor, în vederea obținerii celor mai bune rezultate.

Prin definirea echipamentului de măsurare se creează premisele pentru ca datele de referință privind calitatea aerului să poată fi considerate probe în cazul declanșării unei proceduri judiciare. Orice instrument care a demonstrat că întrunește parametrii de calitate a datelor și trasabilitate, conform cu standardele europene și cerințele programelor internaționale cum este cel al Organizației Mondiale a Sănătății (OMS) este considerat instrument de referință.

Senzorii pentru măsurări informative pot fi folosiți pentru redarea variabilelor poluanților în funcție de zonă geografică și de timp, și pot ajuta în localizarea surselor poluării.

De asemenea, senzorii pentru măsurări informative pot oferi o cale suplimentară de verificare a cunoștințelor despre procesele atmosferice, dispersie și imisii și furnizează un mijloc de validare a modelelor și previziunilor atmosferice în timp și spațiu, la o rezoluție ridicată.

Pentru autoritățile de reglementare, senzorii pentru măsurări informative pot permite evaluări a concentrațiilor poluării, identificarea punctelor fierbinți (zonelor principale contribuitoare) cu scopul de a dezvolta politici publice eficiente. Aceștia sunt și o sursă de informație pentru cetățeni.

4. Recomandare de introducere a monitorizării PM 1.0

Până în prezent nu există o dispoziție la nivel european cu privire la obligativitatea monitorizării acestui tip de particule în suspensie - PM1.0, cu toate acestea nu se poate nega impactul pe care particulele mai mici de 1 micron îl au asupra sănătății umane. PM1.0/**particule ultrafine în suspensie** sunt particule cu un diametru aerodinamic mai mic de 1.0 μm și care pot conține compuși organici, bacterii viruși, compuși rezultați din combustie. Totodată este o particulă volatilă care se măsoară prin compoziție chimică, distribuția dimensională a particulelor până la 1 micron și care conține o parte: negru de fum, nitrați, sulfati, amoniu.

⁸ An update on low-cost sensors for the measurement of atmospheric composition/ Actualizare asupra senzorilor cu costuri reduse pentru măsurători atmosferice, decembrie 2020, editat de Richard E. Peltier, consultat la 10.08.2021: https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=10620

Studiile efectuate la nivel internațional și european arată că ușurința cu care aceste particule intră în fluxul sanguin produce consecințe grave asupra sănătății, fiind responsabile de afecțiuni cardiovasculare, pulmonare, neurologice. Studiile au arătat că PM1.0 poate duce la nașteri premature și poate afecta dezvoltarea fătului.

Acolo unde concentrația de PM2,5 este foarte crescută, OMS recomandă evaluarea concentrațiilor de PM1.0, deși la nivel internațional nu există un standard acceptat.

Când după validarea datelor, fracția de PM2,5 este peste 80% din PM 10 se recomandă evaluarea fracției PM1.0 în special în zonele în care se regăsește infrastructură sensibilă la poluare (școli, grădinițe, spitale, case de bătrâni).

Sunt mai multe metode de referință pentru măsurarea PM1.0, cele indicate de către specialiști ca fiind potrivite sunt: măsurarea în câmp electrostatic și măsurarea optică a particulelor.

5. Crearea Sistemului Național pentru Calitatea Aerului (SNCA), în vederea constituirii unui sistem transparent și incluziv de luare a deciziilor

Reorganizăm Sistemul Național de Evaluare și Gestionare Integrată a Calității Aerului în Sistemul Național pentru Calitatea Aerului, coordonat de un Consiliu Director, pentru o bună organizare, viziune integrată și transparentă a proceselor de luare a deciziilor privind gestionarea, evaluarea și monitorizarea calității aerului.

Având în vedere că în prezent nu există o autoritate care să asigure viziunea unitară și coroborată a tuturor factorilor interesați de calitatea aerului, precum și faptul că în momentul de față deciziile privind dezvoltarea rețelei de monitorizare se iau exclusiv la nivel central, fără o consultare reală cu mediu academic, autorități publice locale și societatea civilă, considerăm oportună crearea unui organism de decizie și coordonare la nivelul căruia să fie elaborate strategii, planuri de măsuri și dezvoltare a domeniului calității aerului.

Lipsa unui punct de vedere din partea mediului academic în ceea ce privește noile tehnologii, rețele și studii relevante este o reală pierdere pentru domeniul monitorizării, mai ales că există inițiative remarcabile ale unor institute și universități în domeniul monitorizării, controlului și studierii calității aerului. De asemenea, considerăm oportune implicarea societății civile și a unor reprezentanți ai autorităților publice locale, în spiritul transparenței, dar și a unei mai mari relevanțe privind eforturile de monitorizare a calității aerului.

Creșterea gradului de transparență și de achiziții pt RNMCA (obiectiv de interes național- pt asigurarea finanțării);

Structuri similare de luare a deciziilor în ce privește calitatea aerului există la nivelul altor state membre, un exemplu de succes în acest sens fiind Italia.

6. Asigurarea accesului la date deschise din RNMCA prin punerea acestora la dispoziția publicului

Introducerea obligației de a asigura fondurile necesare pentru funcționarea optimă a echipamentelor RNMCA vine în contextul în care calibrarea stațiilor de monitorizare a aerului este esențială pentru colectarea datelor.

Din discuțiile purtate la nivel instituțional a reieșit necesitatea alocării fondurilor drept un aspect prioritar în asigurarea corectitudinii datelor.

Introducerea obligației de a asigura funcționarea aplicațiilor informatice necesare colectării vine în contextul în care anterior au fost sincope în funcționarea aplicațiilor de colectare și prelucrare a datelor pentru inventarele de emisii.

Asigurarea transparenței datelor din RNMCA reprezintă o procedură necesară pentru informarea constantă și coerentă a populației, totodată și pentru centralizarea datelor din diferitele rețele de monitorizare.

Conform prevederilor art.2, punctul 8 din Legea privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public ce transpune DIRECTIVA (EU) 2019/1024 a Parlamentului European și a Consiliului privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public, care a înlocuit Directivele precedente dedicate reutilizării informațiilor din sectorul public, date deschise înseamnă date ce pot fi utilizate în mod liber, reutilizate și redistribuite de către oricine în orice scop;

În cazul Agenției Europene de Mediu, a The European Environment Information and Observation Network (Eionet) - Rețeaua europeană de informare și observare a mediului (Eionet), precum și a altor instituții europene, accesul la date se face în mod liber, de către orice factor interesat.

7. Responsabilități crescute pentru primăriile orașelor în privința informării cetățenilor;

În prezent nicio primărie din lista aglomerărilor urbane descrise în Anexa 1 din prezenta lege nu respectă această prevedere, lăsând în sarcina autorității teritoriale de mediu acest serviciu.

Informarea cetățenilor cu privire la calitatea aerului dintr-o unitate administrativ teritorială ar trebui să cadă în sarcina primăriilor, iar acestea ar trebui să asigure cel puțin o formă de informare din cele descrise, având în vedere impactul asupra calității vieții pe care poluarea aerului o are asupra locuitorilor.

Neîndeplinirea acestei obligații va fi sancționată, de aceeași manieră ca alte obligații de mediu ce cad în sarcina primarilor, așa cum sunt acestea prevăzute în **Ordonanță de Urgență nr. 92 din 19 august 2021 privind regimul deșeurilor**.

Asumarea responsabilității pentru informarea corectă și coerentă a cetățenilor trebuie să revină și primăriilor, mai ales ca acestea au cele mai extinse capacități pentru comunicarea cu cetățenii.

Creșterea este justificată de faptul că în legislația privind gestionarea deșeurilor (**Ordonanță de Urgență nr. 92 din 19 august 2021 privind regimul deșeurilor** art. 62, alin.1, lit. d) se regăsește acest cuantum pentru neîndeplinirea obligațiilor ce revin autorităților publice. Oportun ar fi ca amenzile aplicate în problematicile de mediu să aibă un cuantum unitar.

8. Introducere atribuție privind măsurarea calității aerului de către Garda Națională de Mediu în cazul unor intervenții pe teren;

Garda Națională de Mediu (GNM), autoritatea națională cu atribuții de inspecție și control, nu dispune în prezent de cadrul legal pentru a înregistra măsurări ale imisiilor în cadrul intervențiilor în teren și de multe ori activitatea de constatare a evenimentelor punctuale de poluare este zădărnicită și tergiversată de incapacitatea de a monitoriza prin echipamente proprii accidente de poluare la fața locului.

Procesul de solicitare a unui laborator mobil din partea ANMP este unul birocratic, iar lipsa echipamentelor proprii poate conduce la imposibilitatea ducerii la îndeplinire a atribuțiilor prevăzute la art.11 din legea 104/2011, sau la îndeplinirea lor cu greutate.

9. Introducerea unei obligații, în sarcina titularilor de activitate, de a transmite Gărzii Naționale de Mediu rezultatele monitorizărilor în timp real, precum și de a posta pe site-urile proprii valorile monitorizării;

Depășirile valorilor limită (sau, după caz, a concentrațiilor maxime admisibile) sunt transmise în prezent de către autoritățile publice teritoriale pentru protecția mediului, Gărzii Naționale de Mediu

(GNM) - Comisariatul Județean, pentru a lua măsurile ce se impun, în conformitate cu competențele acesteia.

Prin implementarea procedurii de transmitere în timp real a datelor către comisariatele județene ale GNM, aceasta va fi informată imediat privind depășirile valorilor limită la coșul de emisie, putând interveni rapid pentru stoparea sau prevenirea poluării, eficientizându-și astfel intervențiile.

Publicarea pe site-urile proprii, sau în spații publice are rolul de a asigura transparența datelor și corecta informare a publicului.

Entitatea poluantă nu raportează acum către ANPM, ci către o terță societate care transmite ulterior către ANPM.

10. Introducerea Anexei 8¹

În Anexa 8¹ sunt prevăzute criteriile privind **Instalarea și utilizarea senzorilor pentru măsurări informative de calitate aerului, obiective de calitate**, precum și un plan de rețea, cu scopul de a crea legături și modele de integrare a datelor din diferite rețele. Planul poate fi completat de orice operator de senzori de măsurări informative și transmis către autoritatea centrală pentru protecția mediului (ANPM).

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

2. Impact asupra mediului de afaceri

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

3. Impact social

4. Impact asupra mediului

Propunerea de modificare a Legii 104/2011 privind calitatea aerului are drept scop îmbunătățirea cadrului legal pentru o mai bună monitorizare a calității aerului și o mai bună informare a cetățenilor cu privire la calitatea aerului, în concordanță cu recomandările Comisiei Europene pe subiect.

Aceste schimbări își propun să ducă la politici publice naționale și locale îndreptate spre reducerea poluării din mediul urban și rural, comportamente mai responsabile ale cetățenilor și un mediu mai sănătos, cu o calitate a vieții crescută.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Prevederile propunerii legislative nu au impact financiar asupra bugetului general consolidat.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare Proiectul modifică Legea 104/2011 privind calitatea aerului prin modificarea și completarea unor articole, precum și adăugarea a două anexe, Anexa 1 ¹ și Anexa 8 ¹ .						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ): <i>a) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:</i> - Metodologia de constituire și funcționare a organismului de decizie și coordonare prevăzut la art 4 alin. (2) și (3) se va stabili prin ordin de ministru.						
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Proiectul de act normativ este în conformitate cu următoarele acte normative europene: Directivei 2008/50/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa; Directiva 2004/107/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 2004 privind arsenicul, cadmiul, mercurul, nichelul și hidrocarburile aromatice policiclice în aerul înconjurător; Directiva 2015/1480 a Comisiei din 28 august 2015 de modificare a mai multor anexe la Directivele 2004/107/CE și 2008/50/CE ale Parlamentului European și ale Comisiei prin care se stabilesc normele privind metodele de referință, validarea datelor și amplasarea punctelor de prelevare pentru evaluarea calității aerului înconjurător.						
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene HOTĂRÂREA CJUE în cauza C-638/18 pronunțată în data de 30 aprilie 2020 pentru: „Neîndeplinirea obligațiilor de către un stat membru – Mediu – Directiva 2008/50/CE – Calitatea aerului înconjurător – Articolul 13 alineatul (1) și anexa XI – Depășire sistematică și persistentă a valorilor-limită pentru microparticule (PM10) în zona RO32101 (București, România) – Articolul 23 alineatul (1) – Anexa XV – Perioadă de depășire «cât mai scurtă cu putință» – Măsuri potrivite”, având ca obiect o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligațiilor formulată în temeiul articolului 258 TFUE, introdusă la 12 octombrie 2018. ⁹						

⁹<https://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?jsessionid=8C287AB6EB3AAA9CC7DBFFD126C5B191?text=&docid=226008&pageIndex=0&doclang=RO&mode=lst&dir=&occ=first&part=1&cid=32413854>

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Propunerea legislativă a făcut obiectul consultărilor cu reprezentanți ai autorității publice centrale pentru protecția mediului - Ministerul Mediului, Agenția Națională pentru Protecția Mediului și Garda Națională de Mediu.

Au fost consultate Universitatea Valahia din Târgoviște și Institutul INOE de la Măgurele cu privire la aspecte tehnice prevăzute în proiectul de lege. Organizațiile societății civile consultate au fost: Ecopolis, 2Celsius, GreenPeace, Observatorul Român de Sănătate, Clujul Sustenabil, Ambasada Sustenabilității în România. Asociația Română pentru SmartCity.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Organizațiile consultate sunt cunoscute la nivel național și internațional ca având expertiză în acest domeniu, au proiecte implementate care vizează protecția mediului, a cetățeniei active și sănătății publice, subiecte direct legate de propunerea de act normativ.

De asemenea, sunt organizații cu expertiză extinsă în monitorizare calitate aer, studii și cercetări pe transporturi, efecte asupra sănătății și au experiență în proiecte europene. Referințe privind proiectele derulate de acestea se regăsesc pe website-urile de mai jos:

- www.aerlive.ro
- www.2celsius.org
- www.cityair.ro
- <https://www.greenpeace.org/romania/tag/poluare/>
- <https://ambasadasustenabilitatii.ro>
- https://health-observatory.ro/wp-content/uploads/2020/10/impactul_poluarii_ORIS_2020_CED_ELET.pdf
- <https://www.ecopolis.org.ro/>

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Consultarea a fost deschisă reprezentanților primăriilor cu preocupări în domeniu, acestea arătându-și intenția de a sprijini elaborarea acestei propuneri legislative: reprezentanți ai Primăriei Brașov, Primăriei Timișoara au participat la dezbateri, iar proiectul a fost supus atenției Asociației Municipiilor.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Propunerea legislativă necesită avizul Consiliului Legislativ și avizul Consiliului Economic și Social.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost organizate două consultări publice la care au fost invitați reprezentanți ai societății civile și reprezentanți ai autorităților cu atribuții în domeniu.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a prezentei propuneri legislative se va realiza de către instituțiile existente, fără a fi necesară înființarea de noi organisme.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborată *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii 104/2011 privind calitatea aerului*, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

Oana Alexandra Cambera,

Deputat  **USR**

Ion Dragoș Popescu,

Senator  **USR**

**Lista susținătorilor propunerii legislative –
Lege pentru modificarea și completarea Legii 104/2011 privind calitatea aerului.**

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	MOLNAR RADU-IULIAN	USR	
2.	OPAN SILVIA TOIU	USR	
3.	BĂLĂBETU VIOREL	USR	
4.	BLASA DANIEL-COARUȚ	USR	
5.	HAVARNEANU FILIP	USR	
6.	ICHIM PRISTIAȘ-PAUL	USR	
7.	CRISTIAN GHICA	USR	
8.	NEAGU DENISA-ELENA	USR	
9.	LAZAR TEODOR	USR	
10.	TOBOSU BENIAMIN	USR	

Lista susținătorilor propunerii legislative –
Lege pentru modificarea și completarea Legii 104/2011 privind calitatea aerului.

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	TEVIŢĂ DRAGOS CATALIN	USRPLUS	
2.	GIURGIU ADRIAN	USR	
3.	Bogdan Fleşcu	PNL	
4.	CRUŞOVEANU MARIAN	PNL	
5.	PARASCHIV RODICA	PSD	
6.	OTESANU JANIELA	PSD	(
7.	HOLBAN GEORGETA CARMEN	PSD	
8.	TODA DANIEL	USR	
9.	PRUNĂ CRISTINA MĂRĂLINA	USR	
10.	Prunaru Alin-Costel	USR	

Lista susținătorilor propunerii legislative –
Lege pentru modificarea și completarea Legii 104/2011 privind calitatea aerului.

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	DIANA BULDOIANU	USR	
2.	RIZEA CRISTINA CAMELIA	USR	
3.	ZENGA TUDOR ULAH	USR	
4.	HANGAN POLYANNA	USR	
5.	CRISTIAN BRIAXI	USR	
6.	POT RAREȘ TUDOR	USR	
7.	NASUT CLAUDIU	USR	
8.	KLIEMER ADRIAN	USR	
9.	Ibadea Mihai Alexandru	USR	
10.	Rodiu Mircea	USR	

Lista susținătorilor propunerii legislative
Lege pentru modificarea și completarea Legii 104/2011 privind calitatea aerului

PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
BOGDAN BOGA	Neafiliat	
Alexandru Kocsis	Neafiliat	
Violeta Alexandru	Neafiliat	
CHIRA CLAUDIU-MARTIN	NEAFILIAT	
CIOTU CĂTĂLINA	PNL	
RAU MIHAIL	USR	

13.	GIUAGIU ADRIAN	US2	
14.	TERENTE EUGEN	USR	
15.	Emmanuel Anguissone	OSK	
16.	SAS LORANT	USR	
17.	BALTARETU VIODEL	USR	
18.	TODOSIU BENIAMIN	USR	
19.			
20.			
21.			
22.			

Lista susținătorilor propunerii legislative
Lege pentru modificarea și completarea Legii 104/2011 privind calitatea aerului

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	Berescu Monica-Elena	USR	
2.	NEAGU DENISA-ELENA	USR	
3.	POLITEANU MIHAI	USR	
4.	SEIDLER CRISTIAN GABRIEL	USR	
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			

Lista susținătorilor propunerii legislative
 Lege pentru modificarea și completarea Legii 104/2011 privind calitatea aerului

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SIMNĂTURĂ
1.	RAOUL TRIFAN	USR	
2.	RADU CIOBÎRCEA	USR	
3.	SAS LORANT	USR	
4.	SEBASTIAN		
5.	Diana Stoica	USR PLUS	
6.	MOLHAR RADU-IULIAN	USR	
7.	SILVIU DEHELEAN	USR	
8.			
9.			
10.			
11.			

Lista susținătorilor propunerii legislative
Lege pentru modificarea și completarea Legii 104/2011 privind calitatea aerului.

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	COSMIN - MARIAN POTERAȘ	USR	
2.	SPĂTARU ELENA SIMONA	USR	
3.	Olizescu Ion-Norod's	USR	
4.	CRISTI BEREA	USR	
5.	CRISTIAN BORDOI	USR	
6.	VLAD SERGIU COSMIN	USR	
7.	VICOL COSTEL	USR	
8.	IVAN DAN	USR	
9.	NEGOI EUGEN REMUS	USR	
10.	BODEA MARIUS	USR	

11.	Postica Andrei	USA
12.	Dinică Silvia-Monica	USR
13.	PĂLARE ȘTEFAN	USR
14.	SEBASTIAN CRĂNIC	USR
15.	Job Alexandru Robert	USR
16.	Oprișanu Aurel	USR
17.	CRISTIAN GHIȚA	USR
18.	DARĂU AMBROZIE-IRINEU	USR
19.	MUREȘAN CECILIU	USR
20.	ADRIAN STREINU-CEREC	PSD
21.	Popa Marius	PSD
22.	VIASU COSMIN CRISTIAN	USR

Lista susținătorilor propunerii legislative
Lege pentru modificarea și completarea Legii 104/2011 privind calitatea aerului

NR.	PARLAMENTAR	PARTID	SEMNĂTURĂ
1.	Cosmin Cristian Viașu - SENATOR	USR	
2.	Anca ȘRAGU	USR	
3.	RAOUC TRIFAN	USR	
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			