

EXPUNERE DE MOTIVE

Achizițiile publice reprezintă unul dintre cele mai importante sectoare de activitate publică ale României, un domeniu de interes național care contribuie semnificativ la dezvoltarea economiei și la modernizarea țării noastre.

Prezenta inițiativă legislativă privește Legea nr. 98/2016, Legea nr. 99/2016 și Legea nr. 100/2016, care reglementează achizițiile publice, și are în vedere crearea unui cadru normativ clar, stabil și previzibil, care să faciliteze investițiile publice și, astfel, să stimuleze dezvoltarea economiei și dinamizarea pieței din România. Modificările propuse vin să coreleze legislația secundară din acest sector cu cea secundară, să definească în mod clar anumiți termeni și anumite norme ce suscită la interpretări eronate, dar și să ajusteze prevederile legale la situația actuală, în concordanță cu previziunile pe termen mediu și lung. Acest lucru va conduce la o creștere a performanței autorităților publice în administrarea și organizarea investițiilor și, implicit, la atingerea obiectivelor stabilite.

În același timp, achizițiile publice joacă un rol extrem de important în ceea ce privește atragerea fondurilor europene de către țara noastră. Modificările propuse au drept scop facilitarea accesării fondurilor europene prin reglementarea sectorului achizițiilor publice în acord cu exigențele legislației unionale, ceea ce va consolida poziția României în Uniunea Europeană.

Totodată, modificările sunt impuse și de declanșarea procedurii privind implementarea Planului Național de Redresare și Reziliență, propunerile din prezenta inițiativă legislativă având drept scop crearea unui cadru favorabil pentru realizarea investițiilor și reformelor avute în vedere de Comisia Europeană prin acest instrument de finanțare.

I. Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice

În acest sens, una dintre modificările propuse are în vedere mărirea pragurilor privind valoarea achizițiilor directe, prevăzute în art. 7 alin. (5) din Legea nr. 98/2016, de la 135.060 lei la 500.000 de lei, respectiv de la 450.200 lei la 5.000.000 de lei, majorare care, pe de-o parte, va facilita accesul României la fondurile UE, iar pe de altă parte, va contracara efectele creșterii inflației și a cursului valutar.

O altă modificare privește art. 104 alin. (8) lit. b) din Legea nr. 98/2016, mai exact sintagma „*contract inițial*” prevăzută în articolul menționat, care trebuie înlocuită cu sintagma „*achiziție inițială*”. Înlocuirea este necesară întrucât interpretarea normei trebuie să se facă în sensul că procedura de achiziție inițială se stabilește prin raportare la valoarea totală (deci inclusiv a posibilelor negocieri), și nu doar la cantitatea fermă ce urmează a fi achiziționată prin licitație deschisă, așa cum se poate interpreta sintagma „*contract inițial*”.

Totodată, se impune și introducerea unui nou alineat după alin. (1) al articolului 182 din Legea nr. 98/2016, care să limiteze susținerea terțului în procedura simplificată la cel mult 50% din quantumul stabilit. Argumentul constă în faptul că procedura simplificată este aferentă contractelor ale căror valori estimate se situează sub pragul prevăzut în directivele europene în domeniu, astfel încât, în lipsa acestei limitări, există riscul ca anumiți operatori economici care nu dețin capacitatea financiară și/sau tehnică și profesională să se poată califica în procedură printr-o susținere mai mare de 50% acordată de un terț. Tot în sensul protejării atât a operatorilor economici, cât și a ofertantului sunt și modificările de la art. 184 și art. 185 alin. (2) din Lege.

Propunerile de modificare, de introducere a unor noi alineate și de abrogare prevăzute la art. 193, 196, 209 și 214 din Legea nr. 98/2016 vizează reducerea termenelor de evaluare a ofertelor, astfel încât procedurile să fie finalizate într-un termen rezonabil, fără întârzieri nejustificate și fără a exista riscul unor blocaje.

Modificarea propusă pentru alin. (1) lit. d) pct. (i) al art. 221 din Legea nr. 98/2016 are în vedere clarificarea posibilităților de aplicare a prevederilor ce permit schimbarea contractantului, dacă au fost prevăzute clauze de revizuire privind:

a) preluarea de către terțul susținător a contractului, în situația în care contractantul întâmpină dificultăți;

b) preluare de către ofertanții clasati pe locurile inferioare cu ofertă admisibilă, dar în condițiile ofertei clasate pe primul loc (inclusiv prețul), dacă următorul ofertant acceptă și în situația în care contractantul inițial nu demarează contractul în termenele și cu respectarea clauzelor contractuale.

Astfel, se va evita reluarea procedurilor de atribuire pentru situațiile în care contractantul este în imposibilitatea derulării contractului de achiziție publică, cu menținerea aceluiași avantaj ale ofertei declarate câștigătoare.

Propunerea de introducere la art. 224 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 a unei noi litere m), după litera i), cu prevederea expresă a faptului că reprezintă contravenție și se sancționează încălcarea prevederilor art. 218 alin. (1) din Lege, respectiv nerealizarea plății directe către subcontractanți/furnizori/subcontractanții subcontractanților, când aceștia și-au exprimat opțiunea de a fi plătiți direct de către autoritate, are drept scop crearea unui cadru clar și lipsit de interpretări cu privire la drepturile de care dispun aceștia și la natura încălcării și sancțiunile ce se impun în caz de încălcare.

În același sens sunt și modificările propuse la art. 226 alin. (1) și art. 227 alin. (1). În ceea ce privește achizițiile publice, este extrem de important ca verificarea și controlul procedurilor și, în eventualitate, aplicarea sancțiunilor să se realizeze într-un mod obiectiv și transparent. Or, pentru ca acest deziderat să fie realizat, interpretarea modului de aplicare a legislației achizițiilor publice trebuie să intre în atribuțiile Agenției Naționale pentru Achiziții Publice (ANAP), cu atât mai mult cu cât în decursul ultimilor ani a existat o interpretare neunitară a prevederilor legislative. ANAP este singura instituție abilitată să interpreteze obiectiv legislația și, prin urmare, trebuie să fie singura instituție cu drept de constatare a încălcărilor și de aplicare a sancțiunilor în domeniul achizițiilor publice.

II. Legea 99/2016 privind achizițiile sectoriale

Modificările propuse pentru Legea 99/2016 au în vedere punerea în concordanță și adaptarea acestor dispoziții în sensul celor modificate, conform prezentei inițiative legislative, din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, iar argumentele prezentate mai sus sunt concludente și pentru propunerile de modificare a acestui act normativ ce reglementează achizițiile sectoriale.

III. Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii

Modificările propuse pentru Legea 100/2016 au în vedere punerea în concordanță și adaptarea acestor dispoziții în sensul celor modificate, conform prezentei inițiative legislative, din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, iar argumentele prezentate mai sus sunt concludente și pentru propunerile de modificare a acestui act normativ ce reglementează concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Prezenta propunere nu are impact bugetar.

Având în vedere considerentele expuse mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbateră și adoptare, prezenta propunere legislativă.

INIȚIATORI,

Cușșa Ioan PNL
Daniel Florea PSD
Bende Sándor UDMR
Jana Vicsi - Ciobol PSD
Ladányi Tamás - Zolt UDMR
TRĂICĂ CRISTIAN

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Lista semnături

Nr. crt.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura titularului
1.	KELEMEN ATTILA	UDMR	
2.	KOLCSÁR Károly	UDMR	
3.	HABU GÁBOR	UDMR	
4.	NIKLÓS ZOLTÁN	UDMR	
5.	KÖNCZEI CSABA	UDMR	
6.	SERES DENEZ	UDMR	
7.	GÁL KAROLY	UDMR	
8.	MAGYAR LÓRÁND-BÁLINT	UDMR	
9.	ZAKARIÁS ZOLTÁN	UDMR	
10.	FARAGO PETER	UDMR	
11.	STANCO ÖBÖHI	UDMR	
12.	BOMBA BOTOND	UDMR	
13.	CSEP EVA ANDREA	UDMR	
14.	LUNGOCI DUMITRU LUCIAN	PSD	

15.	TOTOIANU MARIUS HOMI	PSD
16.	^{U U} MILHA MARIAN	PSD
17.	PEA-STEANESCU ELIZA	PSD
18.	BADEA ZUVAL	PSD
19.	TOMA IUE	PSD
20.	OPESANU ANIELA	PSD
21.	MAYA JEONOROIU	PSD
22.	CRISTESCU RASU	PSD
23.	DAMIAN MARIUS	PSD
24.	DANIEL GHIT	PSD
25.	Steluta Cărmănuș	PSD
26.	Gavrilenu GRASIEU	PSD
27.	Goleac Nicoleta	PSD
28.	PREDESCU ANA COREDANA	PSD
29.	RASAKIU MARIAN	PSD
30.	STOICA ELENA	PSD

31 MARIN LAURENTIU-DANIEL PSD
 32 NITA NICU T.S.D.
 33 Sandu Viorica PSD
 34. Iulian Radu Marcel PSD
 35 Manta claudiu PSD
 36. Neaga Florin PSD

37. Piper Samu Florin PSD
38. Tachianu Marian PSD
39. Radu Popa PSD
40. Iulian Tom PSD
41. HOUKANGGEOLGETH PSD
42. DINU CRISTINA ELENA PSD
43. Bănoa Constantin PSD
44. Grece Ion Catalin PSD
45. BARBU Florin PSD
46. Palodi George PSD

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Lista semnături

Nr. crt.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura titularului
47	Iancu Marius-Ionel	PSD	
48	ALBOTA EMIL FLORIN	PSD	
49	Nechita Aurel	PSD	
50	Hutu Alexandra	PSD	
51	ADOMITICĂ MIRCEA	PSD	
52	ȘLINCĂ DAN	PSD	
53	FLORIN BULCU	PSD	
54	PATRUCU HELIMIR-CARMIR	PSD	
55	Tudorache Dumile	PSD	
56	CĂTĂUTĂ ANA - MARIA	PSD	
57	FLORIN IONEL	PSD	
58	Cițeo Vasile	PSD	
59	Stănescu Remus	PSD	
60	Oana Florin	PSD	

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Lista semnături

Nr. crt.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura titularului
61	Popescu Vlad Priedome	PSD	
62	IVAN BOGDAN-GRUIA	PSA	
63	SOLAN GHEORGHE	PSA	
64	DEJINARIU EUGEN	PSA	
65	Purcu Romeo Doncel	PSA	
66	Godei-Laurian Viorel	PSD	
67	CRISTEA ANDI	PSD	
68	SALATE VIORDEL	PSD	
69	IMASOLA STEFAN	PSA	
70	ALDA ADRIAN	PSA	
71	DUMITRESCU RALUCA GIORGIANA	PSA	
72	Filor Delian	PSD	
73	Mang Ioan	PSD	
74	MACAIEI SILVIU	PSA	

[illegible]

[illegible]

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Lista semnături

	Nr. crt.	Numele și prenumele	Grupul parlamentar	Semnătura titularului
90	1.	Balan Ionu	PNL	
91	2.	SORIN DAN MOLDOVAN	PNL	
92	3.	Ben-clu' Andrelean	PNL	
93	4.	PIRTEA MARIUȚA	PNL	
94	5.	SABIN SĂRMĂȘ	PNL	
95	6.	COZMA ADRIAN	PNL	
96	7.	LEOREANU LAURENȚIU DAN	PNL	
97	8.	ROMAN FLORIN	PNL	
98	9.	GABRIEL ANDRONACHE	PNL	
99	10.	STROE IONUȚ ADRIAN	PNL	
100	11.	TAIFRU NEZU	PNL	
101	12.	STIBU GIGEL	PNL	
102	13.	ROȘCA MIRCEA	PNL	
103	14.	Alexandru MURARU	PNL	

104	15.	ADIGUR COZMINCIUC	PNL
105	16.	RĂZVAN PRISCAR	PNL
106	17.	ERVIN MOLNAR	PNL
107	18.	AVRAMESCU GABRIEL-IOAN	PNL
108	19.	STANESCU DANUT VACERIU	PNL
109	20.	STANGA GEORGE CATALIN	PNL
110	21.	THELLMANN CHRISTINE	PNL
111	22.	BANIAS MIRCEA	PNL
112	23.	BAZIAN LIVIU-IOAN	PNL
113	24.	POCAR TUDOR	PNL
114	25.	GANDRU COSMIN	PNL
115	26.	BILCEA SERGIU	PNL
116	27.	VARGA GLAD AUREL	PNL
117	28.	PECINBINA GEORGHE	PNL
118	29.	IGAR ION MIHAIL	PNL
119	30.	ANDREI ALEXANDRU-IOAN	PNL

[illegible]