

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022–31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ	
1. Descrierea situației actuale	Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării", aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 259/2021, cu modificările și completările ulterioare (denumită în continuare OUG nr. 118/2021), s-a stabilit o schemă de sprijin pentru consumatorii casnici, întreprinderile mici și mijlocii și alte categorii de clienți finali de energie electrică și de gaze naturale, pentru a veni în sprijinul acestora în contextul creșterii abrupte a prețurilor celor două utilități, care s-au înregistrat începând cu vara anului 2021. Schema implementată prin OUG nr. 118/2021 se aplică pe o perioadă de 5 luni, între 1 noiembrie 2021 și 31 martie 2022, iar sprijinul financiar este acordat prin intermediul bugetului de stat. În prezent, în ciuda sprijinului acordat, operatorii economici, care s-au confruntat cu probleme determinate de creșterea continuă a prețurilor la utilități, precum și cu existența unor restricții pe perioada stării de alertă cauzate de COVID-19, trebuie să facă față și impedimentelor generate de întreruperea activității, scăderea cifrei de afaceri, creșterea prețurilor la materii prime sau dificultăți privind obținerea



acesteia, dificultăți în sistemul de transport al mărfurilor, toate acestea conducând la un potențial risc de blocaj al activităților economice, posibil până la nivel național. Acest context afectează posibilitatea suportării costurilor suplimentare determinate de creșterea continuă a prețului pe piețele de energie electrică și de gaze naturale, agravată și de noul context geopolitic. Creșterile de prețuri, suprapuse peste dificultățile deja existente, au un efect multiplicator la nivelul întregii economii, cu grave repercusiuni la nivel economic, social și financiar.

În privința consumatorilor casnici, care oricum se confruntă cu un nivel de sărăcie energetică dintre cele mai crescute din Europa, în contextul creat de situația geopolitică și de explozia prețului la utilități, materii prime și alimente, s-a constatat că se impune prelungirea perioadei în care este necesar să li se acorde sprijin pentru plata facturilor la energie electrică și gaze naturale.

Având în vedere situația determinată de creșterea prețului pe piețele de energie electrică și gaze naturale la nivel internațional, precum și efectele provocate de aceste creșteri, este necesară menținerea plafonării prețurilor la energie electrică și gaze naturale în perioada următoare astfel încât prețurile finale facturate și plătite de către consumatorul casnic și non-casnic să nu agraveze nivelul de sărăcie energetică și activitatea economică.

Având în vedere importanța asigurării în plan economic și social a unui nivel ridicat de protecție a vieții, sănătății și securității consumatorilor, precum și necesitatea garantării dreptului acestora cu privire la continuarea activității și a traiului de zi cu zi în condiții decente, la nivel guvernamental s-a concluzionat că este imperios necesar ca o parte a măsurilor de sprijin deja instituite să fie acordate în continuare pentru a asigura sustenabilitatea economiei naționale și pentru a evita disfuncționalități majore în lanțurile de producție și distribuție pe toate segmentele de piață, de la industria prelucrătoare până la piața de consum. Astfel, conform deciziilor adoptate la nivel guvernamental, s-a acționat cu privire la prelungirea unor măsuri cuprinse în cadrul legal instituit prin O.U.G. nr. 118/2021, astfel încât să fie asigurată o bază legislativă în concordanță cu necesitatea



	asigurării unui nivel ridicat de protecție a vieții, sănătății, a securității și intereselor economice ale consumatorilor. De asemenea, ținând seama de contextul geopolitic și de posibilitatea apariției unor sincope în aprovizionarea cu gaze naturale, se impune luarea unor măsuri în vederea asigurării securității energetice în plan național și a siguranței în aprovizionarea cu energie electrică și gaze naturale a consumatorilor finali, în principal pentru următoarea perioadă de iarnă. Impactul bugetar estimat al acestei măsuri de sprijin este supus unor marje variabile mari, depinzând de tendința de evoluție a prețurilor la energie electrică și gaze naturale, care, la rândul ei, poate fi influențată de apariția unor condiții meteorologice nefavorabile coroborate cu evoluții geopolitice impredictibile și cu limitări în aprovizionarea cu gaze naturale, de natură să afecteze acoperirea corespunzătoare a cererii. Aceste elemente vizează interesul general public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, dat fiind efectul pe care prețurile crescute la energie electrică și gaze naturale și evoluțiile geopolitice îl au asupra vieții și activității de zi cu zi a tuturor consumatorilor.
2. Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ are drept scop promovarea unor măsuri aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale, precum și tuturor celorlalți participanți la piața de energie, respectiv producătorilor de energie electrică și gaze naturale, furnizorilor, distribuitorilor și operatorilor de transport și sistem, în perioada 1 aprilie 2022 – 31 martie 2023 în sensul: - plafonării prețurilor finale facturate la energie electrică pentru clienții casnici vulnerabili sau care se pot regăsi într-o situație de sărăcie energetică, pe două tranșe de consum, pe baza consumului mediu lunar realizat în anul 2021 și a prețurilor finale la gaze naturale; - plafonării prețurilor finale facturate pentru energie electrică și gaze naturale pentru clienții non-casnici, excepție fiind clienții non-casnici care au beneficiat de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2019 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului



instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, precum și pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat privind sprijinirea întreprinderilor din sectoarele și subsectoarele expuse unui risc important de relocare ca urmare a transferului costului emisiilor de gaze cu efect de seră în prețul energiei electrice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 262/2021, precum și producătorii de energie electrică; clarificarea statutului prosumerilor în contextul acestui act normativ;

- stabilirii instituțiilor care vor realiza decontarea aferentă plafonării prețurilor, ca diferență între prețurile reale din piață și prețurile plafonate, respectiv Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială pentru consumatorii casnici și Ministerul Energiei pentru consumatorii non-casnici, precum și a instituției care va efectua calculul privind sumele necesar a fi decontate, respectiv Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei;

- stabilirii modului de calcul a prețului final facturat la energie electrică și/sau gaze naturale;

- stabilirii unor valori fixe pentru componentele de furnizare a energiei electrice și/sau a gazelor naturale pentru toți furnizorii, inclusiv pentru furnizorii de ultimă instanță;

- stabilirii documentelor care trebuie prezentate de furnizori/distribuitori care asigură revânzarea energiei electrice și gazelor naturale, precum și a procedurilor de lucru inter-instituționale;

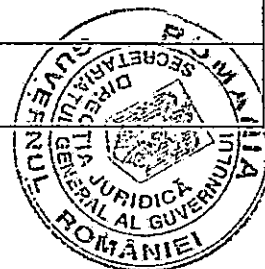
- acordarea unor derogări de la legislația în vigoare din domeniul finanțelor publice, având în vedere numărul extrem de mare de potențiali beneficiari, care acopera practic întreaga economie națională;

- instituirii unor obligații pentru furnizorii de gaze naturale în vederea constituirii, în depozitele de înmagazinare subterană a gazelor naturale, a unui stoc de gaze reprezentând minim 30% din cantitatea necesară consumului clienților finali din portofoliul propriu pentru perioada 1 noiembrie 2022-31 martie 2023;

- instituirii unor obligații pentru producătorii de gaze naturale de a vinde la un preț stabilit la nivelul Guvernului, cantitățile necesare de gaze naturale rezultate din activitatea de producție internă curentă, către furnizorii clienților casnici și ai producătorilor de energie termică sau direct către aceștia, pentru a asigura, în perioada 1 noiembrie 2022 - 31 martie

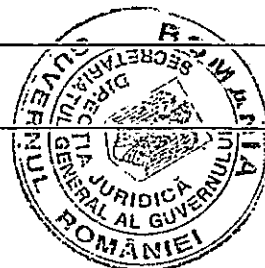


	2023, necesarul de consum al respectivilor clienți din producția curentă și din depozitele de înmagazinare subterană a gazelor naturale; acordarea de facilități pentru producătorii de gaze naturale care vând gazele la preț stabilit; - acoperirea costurilor suplimentare ale distribuitorilor de energie electrica sau gaze naturale aferente consumului propriu tehnologic, respectiv consumului tehnologic, generate de creșterea prețurilor pe piața angro peste valoarea luată în considerare de autoritatea de reglementare la calculul tarifelor de transport și distribuție a energiei electrice și gazelor naturale din anul 2021, prin creșterea respectivelor tarife reglementate și prin acordarea unor garanții pentru costurile suplimentare finanțate din împrumuturi bancare, realizate în perioada de aplicabilitate a prezentei ordonanțe de către distribuitori în vederea achiziției de energiei electrice și/sau gaze naturale în vederea acoperirii consumului propriu tehnologic și respectiv consumului tehnologic; acordarea unor facilități pentru operatorii care răspund cererilor de cumparare a energiei electrice și/sau gaze naturale adresate de operatorii de distribuție și de transport concesionari; - aplicării unui impozit de 80% pentru venitul suplimentar realizat de producătorii de energie electrică, cu excepția capacităților de producție puse în funcțiune după data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență; stabilirea unei metodologii de calcul a veniturilor impozitate; - includerii de penalități pentru nerespectarea prevederilor prezentei ordonanțe; - modificării unor prevederi ale O.U.G. nr. 118/2021, ale Legii 259/2021 pentru aprobarea O.U.G. nr. 118/2021, cu modificările și completările ulterioare și ale O.U.G. nr. 11/2022 privind modificarea și completarea Legii nr. 259/2021 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2021 privind stabilirea unei scheme de compensare pentru consumul de energie electrică și gaze naturale pentru sezonul rece 2021-2022, precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, precum și clarificări necesare procesului de regularizare a decontării facturilor plafonate.
3. Alte informații	Nu este cazul



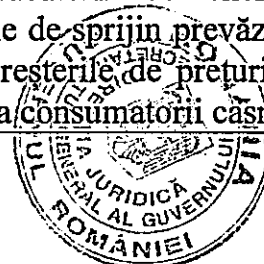
Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Impactul este favorabil prin acordarea unei scheme de sprijin pentru consumatorii casnici și non-casnici, în vederea asigurării în plan economic și social a unui nivel ridicat de protecție a vieții, sănătății și securității consumatorilor, precum și garantării dreptului acestora cu privire la continuarea activităților economice și a traiului de zi cu zi în condiții decente.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ va sprijini agenții economici care se confruntă cu creșterile accentuate de prețuri la energie electrică și gaze naturale și vor asigura sustenabilitatea economiei naționale, evitându-se disfuncționalități majore în lanțurile de producție și distribuție pe toate segmentele de piață, de la industria prelucrătoare până la piața de consum.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ are impact la nivelul sarcinilor administrative derulate la nivelul Ministerului Energiei
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ are impact favorabil asupra întreprinderilor mici și mijlocii prin acordare unui sprijin IMM-urilor care se confruntă cu creșterile accentuate de prețuri la energie electrică și gaze naturale.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ are un impact social favorabil deoarece se acordă sprijin pentru plata facturilor la energie electrică unei categorii extinse de consumatori casnici pentru a nu fi agravat nivelul de sărăcie energetică.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2022	2023	2024	2025	2026	-
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat,						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul asigurarilor de stat-bugetul asigurarilor pentru somaj b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații	Cheltuielile determinate de plata compensațiilor vor fi asigurate pe seama impozitului pe veniturile suplimentare realizate de producătorii de energie electrică și gaze naturale. Măsurile de sprijin prevăzute în prezentul proiect vor atenua creșterile de prețuri la energie electrică și gaze naturale la consumatori casnici					



	și non-casnici și vor asigura continuarea efectelor multiplicatoare pozitive în economie.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Compatibilitatea proiectului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	



1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost elaborat în consultare cu Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei (ANRE).
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Aparare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de: - Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 272/2022; - Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 1600/2022; - Consiliului Concurenței a emis adresa nr. RG/3914/2022.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul www.energie.gov.ro în data de 17.03.2022.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	-



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 – 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONEL CIUCĂ

