



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*, inițiată de domnul deputat PNL Dumitru Rujan împreună cu un grup de parlamentari PNL (**Bp.266/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou articol, art. 12, astfel încât, începând cu 1 ianuarie 2023, pentru asigurarea asistenței de recuperare/reabilitare, persoanele cu handicap să aibă dreptul la 6 tichete de valoare anual pentru terapia bazată pe sport, în funcție de diagnosticul principal și de fiecare dizabilitate.

Contravaloarea tichetelor se stabilește și se actualizează anual și este suportată integral din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, prin casa de asigurări de sănătate de care aparține asiguratul.

Conform inițiativei legislative, tichetele vor fi acordate la recomandarea medicului de familie ori medicului specialist, pe baza programului individual de recuperare fizică sau psihică.

II. Observații

1. Precizăm că art. 11 alin. (1) din *Legea nr. 448/2006* reglementează, în vederea asigurării asistenței de recuperare/reabilitare, dreptul persoanelor cu handicap la:

„a) dispozitive medicale gratuite în ambulatoriu, conform listei și în condițiile prevăzute în Contractul-cadru privind condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului asigurărilor sociale de sănătate și a normelor sale de aplicare;

b) servicii gratuite de cazare și masă și pentru însoțitorul copilului cu handicap grav sau accentuat ori al adultului cu handicap grav sau accentuat în unitățile sanitare cu paturi, sanatorii și stațiuni balneare, la recomandarea medicului de familie ori a medicului specialist, asigurate de la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, conform Contractului-cadru privind condițiile acordării asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate;

c) un bilet gratuit de tratament balnear, în cursul unui an, pe baza programului individual de reabilitare și integrare socială și a recomandării medicului de familie sau a medicului specialist”.

Ratificarea, prin *Legea nr. 221/2010 pentru ratificarea Convenției privind drepturile persoanelor cu dizabilități, adoptată la New York de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 13 decembrie 2006, deschisă spre semnare la 30 martie 2007 și semnată de România la 26 septembrie 2007*, incumbă asumarea implementării viziunii acestui document, scopul său fiind *„de a promova, proteja și asigura exercitarea deplină și în condiții de egalitate a tuturor drepturilor și libertăților fundamentale ale omului de către toate persoanele cu dizabilități și de a promova respectul pentru demnitatea lor Intrinsecă”.*

Pentru a răspunde unui asemenea deziderat, este nevoie ca serviciile să răspundă nevoilor persoanelor cu dizabilități, în acest caz, în vederea asigurării asistenței de recuperare/reabilitare.

2. Sub aspectul terminologiei, atragem atenția asupra termenilor *„terapie bazată pe sport”* și *„program individual de recuperare fizică sau psihică”*, termeni care nu sunt consacrați în legislația națională.

Precizăm faptul că *Legea nr. 448/2006* definește programul individual de reabilitare și integrare socială ca fiind documentul elaborat de comisia de evaluare a persoanelor adulte cu handicap, în care sunt

precizate activitățile și serviciile de care adultul cu handicap are nevoie în procesul de integrare socială.

Pornind de la această definiție, considerăm că era necesar ca în textul inițiativei legislative sintagma „*program individual de recuperare fizică sau psihică*” să fi fost înlocuită cu „*sintagma program individual de reabilitare și integrare socială*”.

3. Menționăm faptul că textul legal care reglementează tipurile de servicii medicale și conexe actului medical care sunt suportate din bugetul FNUASS, (dispozițiile art.235 și urm. din *Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare*) prevede faptul că din acest fond sunt suportate: servicii medicale profilactice, servicii medicale curative, medicamente, materiale sanitare, dispozitive medicale și alte mijloace terapeutice, precum și alte tipuri de servicii medicale, în conformitate cu Contractul-cadru și Programele naționale de sănătate.

Pachetele de servicii și *Contractul-cadru* care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2021 - 2022 s-a aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr.696/2021*¹.

Potrivit acestor acte normative, recuperarea medicală, medicina fizică și de reabilitare, fac parte din serviciile conexe actului medical și fac obiectul contractelor încheiate de casele de asigurări de sănătate. Acestea constă în servicii furnizate de fizioterapeut, conform unui plan recomandat de medicul de medicină fizică și de reabilitare.

Pachetul de servicii medicale de bază acordate în asistența medicală ambulatorie de medicină fizică și de reabilitare în bazele de tratament cuprinde proceduri specifice de medicină fizică și de reabilitare în cadrul unei serii de proceduri efectuate în baze de tratament.

Condițiile acordării serviciilor de medicină fizică și de reabilitare, lista afecțiunilor pentru care se pot recomanda proceduri specifice de medicină fizică și de reabilitare acordate în bazele de tratament, perioadele și procedurile specifice care se pot acorda în cadrul unei serii de proceduri se stabilesc prin acte normative distincte.

¹ pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, tehnologiilor și dispozitivelor asistive în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2021-2022, cu modificările și completările ulterioare.

Serviciile medicale de recuperare medicală, medicină fizică și de reabilitare sunt servicii acordate în regim de spitalizare în sanatorii/secții sanatoriale pentru adulți și copii, preventorii cu sau fără personalitate juridică, inclusiv furnizori constituiți potrivit prevederilor *Legii societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care sunt avizate de Ministerul Sănătății ca sanatorii balneare sau au în structura avizată de Ministerul Sănătății secții sanatoriale balneare.

Prin urmare, sistemul național al asigurărilor de sănătate suportă din bugetul FNUASS servicii medicale și conexe actului medical, pentru persoanele asigurate, conform celor detaliate mai sus.

Inițiativa legislativă, care propune terapia bazată pe sport ca tip de serviciu care să fie decontat din bugetul FNUASS, vine în contradicție cu prevederile legale actuale care reglementează tipurile de servicii decontate de către sistemul național de asigurări de sănătate, din care fac parte și medicina de recuperare fizică și de reabilitare.

Sportul, ca și mijloc de recuperare de sine stătător, așa cum îl prezintă inițiatorii, nu reprezintă un serviciu medical care să poată fi decontat din bugetul FNUASS, conform dispozițiilor legale enunțate.

4. Referitor la conținutul instrumentului de motivare a soluțiilor preconizate prin prezentul proiect de act normativ, semnalăm că, din analiza *Expunerii de motive*, rezultă că aceasta nu respectă cerințele prevăzute de art. 6 alin. (1) și (2) precum și art. 31 alin. (1) din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel fiind, considerăm că era necesară justificarea în *Expunerea de motive*, în mod punctual și temeinic a soluțiilor normative propuse, cu redarea cerințelor care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi.

Totodată, sub aspectul conformității cu exigentele de tehnică legislativă prevăzute de *Legea nr. 24/2000* și având în vedere că prevederile art. 12 din *Legea nr.448/2006* au fost abrogate prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2011*,² apreciem că intervenția legislativă realizată prin art. I al prezentei ar fi trebuit să vizeze introducerea unui nou articol, renumerotat distinct, urmând ca, eventual, la republicare să se aibă

² pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială, cu modificările și completările ulterioare;

în vedere o renumerotare a articolelor.

În plus, potrivit dispozițiilor art.46 alin.(7) din *Legea nr. 24/2000*, la finalul inițiativei legislative ar fi trebuit să fie înscrisă formula de atestare a legalității, urmată de mențiunile referitoare la semnăturile președinților celor două Camere.

De asemenea, precizăm că ar fi trebuit respectate prevederile art.33 alin.(2) teza a doua din *Legea nr.24/2000* referitoare la întocmirea studiului de impact.

5. Cu privire la conținutul inițiativei legislative semnalăm că aceasta determină anumite implicații financiare, astfel încât, precizăm că era necesar să se prevadă și mijloacele financiare pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare conform art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

~~PRIM-MINISTRU~~

Domnului senator **Florin-Vasile CÎȚU**
Președintele Senatului