

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru consolidarea capacității instituționale și administrative a Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării și a Autorității pentru Digitalizarea României necesare implementării componentei C7 – Transformare Digitală din Planul Național de Redresare și Reziliență precum și alte categorii de măsuri

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu rol de sinteză și de coordonare în aplicarea strategiilor naționale și a Programului de guvernare în domeniile cercetării științifice, fundamentale și aplicate, inovării, comunicațiilor și digitalizării. Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării este autoritatea de stat în domeniile cercetării, inovării, digitalizării și comunicațiilor.

Fiind o autoritate relativ nou înființată, Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, denumit în continuare MCID, nu are prevăzută în structura de personal angajați care să dețină competențe specifice pentru realizarea atribuțiilor necesare desfășurării activităților care presupun competențe digitale avansate și competențe de management de proiect de specialitate în domeniul transformării digitale necesare realizării activităților și proiectelor descrise în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României, denumit în continuare PNRR al României, componenta C7 – Transformare Digitală, prin Hotărârea Guvernului nr. 33 din 5 ianuarie 2022 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea condițiilor de înființare a posturilor în afara organigramei pentru activitatea prestată în Task Force - Unitatea de management al Programelor de transformare digitală pe durata derulării Planului național de redresare și reziliență al României s-a intenționat reglementarea modului în care se vor implementa măsurile și investițiile din PNRR al României, Componenta C7 Transformare Digitală.

Deoarece Task Force - Unitatea de management al Programelor de transformare digitală pe durata derulării PNRR al României înființată prin actul normativ mai sus menționat, nu a devenit funcțională, prin prezentul act normativ se intenționează stabilirea unui set de măsuri care să conducă la îndeplinirea jalonului din PNRR al României, respectiv operaționalizarea grupului de specialiști care vor realiza următoarele activități:

- elaborarea și punerea în aplicare a componentelor sectoriale ale Planului național de redresare și reziliență al României;

- monitorizarea punerii în aplicare a reformelor și a investițiilor din cadrul Planului național de redresare și reziliență al României legate de domeniul digital, cu accent pe proiectele-cheie, și propunerea de măsuri imediate de remediere pentru elementele critice, în strânsă colaborare cu celelalte instituții implicate;

- elaborarea de sisteme de management al performanței proiectelor în corelare cu obiective specifice ale pilonului digital;
- elaborarea și reglementarea cadrului normativ, metodologic și a procedurilor funcționale, operaționale și financiare în domeniul său de activitate;
- dezvoltarea instrumentelor pentru punerea în aplicare a politicilor legate de domeniul digital;
- managementul proiectelor și raportările stadiilor de îndeplinire a obiectivelor stabilite în cadrul măsurilor digitale din Planul național de redresare și reziliență;
- îndeplinirea oricăror atribuții necesare pentru asigurarea implementării investițiilor și reformelor din Planul național de redresare și reziliență legate de domeniul digital

Luând în considerare calendarul asumat pentru atingerea jaloanelor și ȋntelilor din cadrul PNRR al României, în urma analizelor nevoilor identificate la nivelul MCID, se propune prin prezentul act normativ, modificarea denumirii Task Force - Unitatea de management al Programelor de transformare digitală pe durata derulării Planului național de redresare și reziliență al României în Grupul operativ pentru implementarea și monitorizarea reformelor și investițiilor privind transformarea digitală- Task Force, denumit în continuare Task Force.

În cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, este prevăzută Reforma nr.1 Dezvoltarea unui cadru unitar pentru definirea arhitecturii unui sistem de tip cloud guvernamental”. În cadrul acestei intervenții este prevăzută „Operaționalizarea unei unități temporare de management al programelor de transformare digitală” cu „atribuții necesare pentru asigurarea implementării investițiilor și reformelor din Planul național de redresare și reziliență legate de domeniul digital”, respectiv cu rol în gestiunea și implementarea tuturor intervențiilor privind transformarea digitală, în contextul PNRR. În vederea realizării obiectivelor de reformă și a investițiilor prevazute pentru transformare digitală, în cadrul MCID trebuia operaționalizată până la sfârșitul trimestrului IV al anului 2021 un Grupul operativ pentru implementarea și monitorizarea reformelor și investițiilor privind transformarea digitală - Task Force pentru implementarea și monitorizarea reformelor. Instabilitatea politică determinată de faptul că mandatul Guvernului a încetat în ultimul trimestru al anului 2021 în urma retragerii ȋncrederii de către Parlament, a condus la scurtarea termenelor efectiv de realizat în ceea ce privește reformele sistemice propuse prin PNRR, astfel că pentru respectarea termenele asumate sunt necesare măsuri urgente care să permită funcționarea Task Force pentru îndeplinirea atribuțiilor aferente asigurării implementării investițiilor și reformelor din domeniul digital începând cat mai curand posibil, fiind necesar a fi operationalizata ȋncă de la sfârșitul trimestrului IV al anului 2021. Alocarea bugetară, care include inclusiv cheltuielile pentru experți din cadrul task force este în valoare de 11,89 milioane euro conform Anexei la Decizia Consiliului Uniunii Europene privind aprobarea PNRR al României.

Ȋnființarea Task force este necesară tocmai pentru că la nivelul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării nu există personal care să poată desfașura activitățile cuprinse în cadrul Reformei nr. 1 aferentă componentei 7 – Transformare digitală din cadrul PNRR. În cadrul Task Force-ului trebuie angajat personal de ȋnaltă specializare în domeniul tehnologiei informației si comunicațiilor, respectiv transformării digitale, cu competențe specifice managementului de proiect în limita a 17 posturi contractuale, pe

baza de contract de munca încheiat în condițiile legii, pe perioada determinată, mai precis cea a derulării și implementării PNRR al României.

Astfel, pentru îndeplinirea atribuțiilor aferente implementării investițiilor și reformelor din domeniul digital este necesar ca pe durată determinată în cadrul MCID să fie încadrați specialiști cu atribuții exclusive în activitățile prevăzute în prezentul act normativ care vor fi selectați în baza unei proceduri specifice aprobate prin ordin de ministru, componența comisiei de selecție urmând a fi aprobată de asemenea, prin ordin al ministrului cercetării, inovării și digitalizării, în baza propunerilor primite de la conducătorii instituțiilor responsabile cu implementarea Cloud-ului guvernamental, în conformitate cu Memorandum-ul cu tema Stabilirea unor măsuri pentru pregătirea și implementarea proiectului de Cloud Guvernamental, aprobat de Guvernul României.

Cloud-ul Guvernamental reprezintă o nouă modalitate de abordare și o soluție integrată, care oferă servicii de tip stocare, procesare și utilizare la distanță de sisteme și aplicații informatice prin Internet sau rețele securizate și se bazează pe partajarea resurselor pentru a obține coerență și a genera economii într-o rețea IT&C dezvoltată la nivelul instituțiilor publice. La baza conceptului de Cloud Guvernamental se află un concept mai larg al infrastructurii convergente și al serviciilor folosite în comun, de tipul shared services. Activitățile pentru realizarea Cloud-ului Guvernamental parcurg următoarele etape:

- implementarea infrastructurii de bază a Cloud-ului Guvernamental constând în clădiri, instalații, dotări și echipamente tehnologice aferente, echipamente de tehnologia informației și comunicații, inclusiv echipamente necesare asigurării securității cibernetice, care funcționează în configurații de înaltă disponibilitate, precum și programe software, aplicații informatice și licențe asociate acestora;

- implementarea infrastructurii de tip IaaS – Infrastructure as a Service respectiv Infrastructura ca Serviciu care va pune la dispoziția utilizatorilor, la cererea acestora, pe baza unor drepturi de acces și în limita capacităților disponibile în Cloud Guvernamental, într-un mod securizat, a resurselor din infrastructura de bază a Cloud Guvernamental-ului. Dimensionarea IaaS se va realiza în funcție de numărul de instituții publice potențial beneficiare, precum și de capacitatea de procesare actuală și prevăzută a fi necesară în viitorul apropiat și mediu. După finalizarea acestei etape, platforma va asigura elemente de procesare, stocare, infrastructură rețea și securitate, compatibile și suficiente pentru orice aplicație, software, serviciu specific activității beneficiarilor;

- implementarea infrastructurii de tip PaaS - Platform as a Service respectiv Platforma ca Serviciu care va pune la dispoziția utilizatorilor, la cererea acestora, pe baza unor drepturi de acces și în limita resurselor disponibile în Cloud Guvernamental, instrumente de dezvoltare, integrare, management, analiză, securitate și de suport pentru aplicațiile software și datele asociate acestora. În urma unei analize asupra tipurilor de aplicații și cerințelor funcționale ale beneficiarilor și a partenerilor lor, consultanți și dezvoltatori de software și platformă, se vor selecta cele mai solicitate funcții și aplicații cadru de tip middleware sau framework urmând a fi definite ca și modele și tipare predefinite. La acel moment, beneficiarii vor avea posibilitatea de a avea acces direct la platformele cadru necesare pentru dezvoltarea simplificată a aplicațiilor utilizând modele și tipare predefinite, integrate și automatizate;

- implementarea infrastructurii de tip SaaS - Software as a Service Software ca

Serviciu care va pune la dispoziția utilizatorilor, la cererea acestora, pe baza unor drepturi de acces și în limita resurselor disponibile în Cloud Guvernamental, aplicații software și datele asociate acestora. Aceasta etapă va presupune definirea unor modele de date standardizate și adaptarea acestora la utilizarea în aplicațiile și sistemele proprii ale instituțiilor, precum și schimbul securizat de date și informații prin implementarea unui sistem integrat de identități, roluri și profile;

- migrarea în Cloud Guvernamental a soluțiilor informatice, respectiv transferul acestora de pe mediile de funcționare actuale pe infrastructura pusă la dispoziție de Cloud-ul Guvernamental, îmbunătățind funcționalitățile existente.

De asemenea, pentru îndeplinirea atribuțiilor aferente reformelor și investițiilor din domeniul cercetării Componenta C9 - Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare, este necesar ca pe durată determinată în cadrul MCID să fie încadrați specialiști care să implementeze următoarele măsuri:

R1. Transparentizare legislativă, debirocratizare și simplificare procedurală destinate mediului de afaceri

R2. Eficientizarea guvernantei în domeniul cercetării, dezvoltării și inovării

R3. Reforma carierei de cercetător

R4. Consolidarea cooperării dintre mediul de afaceri și cel de cercetare

R5. Sprijin pentru integrarea organizațiilor de cercetare, dezvoltare și inovare din România în Spațiul european de cercetare,

Întrucât salarizarea personalului aferent structurii care are în atribuții implementarea acestor măsuri a fost stabilită eronat la nivel de personal contractual, este necesară o măsură de urgență pentru a reduce diferențele salariale între specialiști care desfășoară aceleași tipuri de activități din cadrul MCID, respectiv salarizarea acestora la nivelul maxim al consilierilor pentru afaceri europene, bugetul pentru această structură fiind alocat prin PNRR al României, în cuantum de 3,43 mil. euro.

Lipsa unui cadru legislativ coerent care să prevadă și să acopere toate nevoile de reglementare și procedurile necesare în vederea stabilirii modului de operaționalizare a Task Force în contextul existenței sursei de finanțare, aprobată prin Decizia Consiliului Uniunii Europene pentru aprobarea PNRR al României duce la imposibilitatea îndeplinirii jalonului nr. 142 – „S-a instituit și este operațional grupul operativ pentru implementarea și monitorizarea reformelor și investițiilor privind transformarea digitală”.

Unitatea de Implementare a Reformelor PSF s-a înființat conform Hotărârii de Guvern nr. 371/2021 din 29 martie 2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării: *„Art. 7 (4) În structura Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării se constituie Unitatea de Implementare a Reformei PSF, la nivel de direcție, formată din personal contractual, în acord cu obligațiile asumate în relația cu Comisia Europeană și pentru coordonarea și monitorizarea reformelor CDI.”*

Unitatea de Implementare a Reformelor PSF are prevăzut, prin Decizia de punere în aplicare a Consiliului (CID), în cadrul R2. Eficientizarea guvernantei în domeniul cercetării, dezvoltării și inovării (Jalon 270, Componenta 9), un total de 17 posturi contractuale cu durată determinată 2021-2026 și un buget de 3,43 milioane EUR.

Unitatea de Implementare a Reformelor PSF are prevăzute următoarele atribuții, astfel cum sunt explicitate în OMCDI 20137/22.02.2022:

(1) *Coordonarea tehnică a derulării evaluării externe PSF la nivel național pe 5 priorități: a) guvernanta sistemului de cercetare, dezvoltare și inovare; b) condițiile-cadru pentru cercetarea publică, resursele umane pentru cercetare și inovare; c) internaționalizarea organizațiilor de cercetare, dezvoltare și inovare; d) parteneriatele public-privat în domeniul cercetării, dezvoltării și inovării; e) impactul fondurilor structurale asupra sistemului de cercetare, dezvoltare și inovare;*

(2) *Coordonarea reproiectării, împreună cu autoritățile publice competente, prin intermediul Comitetului Interinstitucional, a grupurilor sale de lucru, a arhitecturii și a funcțiilor sistemului de cercetare, dezvoltare și inovare din România, pentru a îmbunătăți calitatea investițiilor CDI, pentru un sistem rezilient și performant*

(3) *Pregătește și asigură comunicarea cu Comisia Europeană prin transmiterea în timp util a punctelor de vedere legate de reformele PSF și PNRR, pe baza contribuțiilor direcțiilor de specialitate din cadrul ministerului*

(4) *Asigură transmiterea către Comisia Europeană a tuturor măsurilor legislative adoptate pe prioritățile PSF & PNRR*

(5) *Elaborarea, în colaborare cu responsabilii de la direcțiile de specialitate și membrii Comitetului Interinstitucional implicați în elaborarea rapoartelor de progres pe fiecare din obiectivele PSF, a formei integrate/finale a rapoartelor și a măsurilor pentru implementarea recomandărilor experților PSF;*

(6) *Organizarea reuniunilor bilaterale România- Comisia Europeană din cadrul exercițiului PSF la care iau parte reprezentanții instituțiilor implicate în Comitetul Interinstitucional, în funcție de tematicile abordate;*

(7) *Redactează pe baza datelor colectate de la direcțiile de specialitate de la din minister și din alte ministere, rapoarte pe problematica PSF și/sau PNRR;*

(8) *Asigurarea secretariatului Comitetului Interinstitucional;*

(9) *Punct național de contact pe problematica PSF și/sau PNRR;*

(10) *Asigurarea coerenței poziției Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării în relația cu Consiliul UE și Comisia Europeană pe tematică derulării exercițiului PSF și implementarea PNRR;*

(11) *Coordonarea activităților necesare și sprijinirea îndeplinirii de către direcțiile de specialitate a atribuțiilor care le revin în procesul derulării exercițiului PSF și a implementării măsurilor recomandate de experții externi PSF și a altor angajamente asumate prin PSF și asigurarea raportării în cadrul Semestrului European.*

Pentru completarea schemei de personal s-au organizat următoarele concursuri pentru ocuparea pozițiilor vacante:

- 31 august 2021 – (<https://www.research.gov.ro/ro/articol/5385/minister-comunicare-noutati-mcid-organizeaza-in-data-de-31-08-2021-concurs-pentru-ocuparea-a-14-posturi-contractuale-vacante>);
- 7 septembrie 2021 – (<https://www.research.gov.ro/ro/articol/5391/a-2-posturi-contractuale-vacante-cu-timp-partial-de-lucru-de-consilier-afaceri-europene-pentru-o-perioada-determinata-2021-2025-in-cadrul-unitatii-de-implementare-a-reformelor>);

psf).

- 7 decembrie 2021 – (<https://www.research.gov.ro/en/articol/5507/5>).

Actualmente, începând cu 07 martie 2022, s-a scos la concurs un număr de 7 posturi (<https://www.research.gov.ro/ro/articol/5608/minister-comunicare-noutati-mcid-scoate-la-concurs-a-sapte-functii-contractuale-de-executie-vacante-norma-intreaga>), data finalizării concursului fiind 21 aprilie 2022, schema de personal din cadrul Unității de Implementare a Reformelor PSF fiind incompletă.

Menționez ca nivelul mediei salariale la nivelul Unității de Implementare a Reformelor PSF este de 6583 RON (brut) pentru consilier I A și 7 849 RON (brut) pentru Consilier afaceri europene, sub nivelul maxim al salariilor Consilierilor pentru afaceri europene aflat în plată în cadrul MCID. În acest sens pentru a putea operaționaliza în termen structura, conform obligațiilor asumate în cadrul Componentei 9 aferentă PNRR se propun o serie de măsuri care să ducă la îndeplinirea respectivului jalon – jalon nr. 270, aferent R2 - Eficientizarea guvernantei în domeniul cercetării, dezvoltării și inovării.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se propune modificarea denumirii Task Force - Unitatea de management al Programelor de transformare digitală pe durata derulării PNRR al României în Grupul operativ pentru implementarea și monitorizarea reformelor și investițiilor privind transformarea digitală - Task Force, denumit în continuare Task Force.

Astfel, odată cu aprobarea prezentului act normativ, la nivelul MCID va fi înființat Grupul Operativ pentru Implementarea și Monitorizarea reformelor și investițiilor privind transformarea digitală – Task Force, în care vor funcționa, în perioada de punere în aplicare a PNRR al României, 17 posturi contractuale, în afara organigramei MCID.

Se vor selecta astfel 17 specialiști dintre care majoritatea vor fi necesar să dețină competențe digitale avansate și competențe de management de proiect integrator în domeniul transformării digitale necesare realizării activităților și proiectelor descrise în cadrul PNRR al României, componenta C7 – Transformare Digitală, respectiv vor fi selectați dintre specialiștii cu următoarele calificări, cu titlu de exemplu, fără a se limita la acestea, conform Cod COR:

112013 Director de program

2511 Analisti de sistem

2529 Specialist în baze de date și rețele

251402 Specialist în proceduri și instrumente de securitate a sistemelor informatice

Procesul de recrutare și selecție va fi asigurat de către o comisie de concurs, aprobată prin ordin al ministrului cercetării, inovării și digitalizării, din care vor putea face parte, la propunerea conducătorilor instituțiilor, și reprezentanți ai instituțiilor responsabile cu implementarea Cloud-ului guvernamental, în conformitate cu Memorandum-ul cu tema Stabilirea unor măsuri pentru pregătirea și implementarea proiectului de Cloud

- Guvernamental, aprobat de Guvernul României.

Atribuțiile principale ale Task Force se vor stabili în conformitate cu prevederile Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării PNRR al României, după cum urmează:

a) elaborarea și punerea în aplicare a componentelor sectoriale ale Planului național de redresare și reziliență;

b) monitorizarea punerii în aplicare a reformelor și a investițiilor din cadrul Planului național de redresare și reziliență legate de domeniul digital, cu accent pe proiectele-cheie, și propunerea de măsuri imediate de remediere pentru elementele critice, în strânsă colaborare cu celelalte instituții implicate;

c) elaborarea de sisteme de management al performanței proiectelor în corelare cu obiective specifice ale pilonului digital;

d) elaborarea și reglementarea cadrului normativ, metodologic și a procedurilor funcționale, operaționale și financiare în domeniul său de activitate;

e) dezvoltarea instrumentelor pentru punerea în aplicare a politicilor legate de domeniul digital;

f) managementul proiectelor și raportările stadiilor de îndeplinire a obiectivelor stabilite în cadrul măsurilor digitale din Planul național de redresare și reziliență;

g) îndeplinirea oricăror atribuții necesare pentru asigurarea implementării investițiilor și reformelor din Planul național de redresare și reziliență legate de domeniul digital

Având în vedere nivelul înalt de specializare în domeniul TIC, precum și al transformării digitale necesar pentru implementarea reformelor și investițiilor din cadrul C7-Transformare Digitală, aferentă PNRR, au fost definite o serie de atribuții principale pe care specialiștii din cadrul Task Force le vor desfășura:

a) verificarea și monitorizarea, precum și elaborarea caracteristicilor tehnice ale componentei tehnice de cloud, de tip PAAS;

b) elaborarea, monitorizarea și verificarea caracteristicilor tehnice ale componentelor de cloud, de tip SAAS;

c) elaborarea, monitorizarea și implementarea arhitecturii de sistem necesare pentru cloud-ul guvernamental;

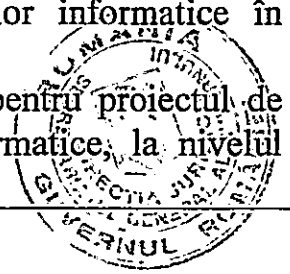
d) elaborarea, monitorizarea și verificarea analizelor de procese și de flux după caz, pentru transformarea digitală sectorială precum și a arhitecturii bazelor de date care însoțesc transformarea digitală sectorială;

e) elaborarea, monitorizarea și analiza proceselor ce intervin la nivelul sistemelor informatice ce urmează a fi migrate în cloud-ul guvernamental, precum și dezvoltarea soluțiilor pentru procesele de migrare;

f) monitorizarea și implementarea metodologiilor de testare, precum și sprijinirea beneficiarilor în dezvoltarea evolutivă și corectivă pentru aplicațiile și sistemele informatice care urmează a fi migrate în cloud-ul guvernamental;

g) asigură și fundamentează evoluția tehnologică (inteligentă artificială, internet-ul lucrurilor, criptare și alte analize evolutive similare) a sistemelor informatice în contextul transformării digitale;

h) participă și asigură implementarea managementului calității pentru proiectul de cloud guvernamental, arhitectura bazelor de date și sisteme informatice, la nivelul beneficiarilor sau a altor utilizatori din sectorul public;



- i) definirea standardelor pentru fluxurile de interoperabilitate între sistemele informatice precum și a oricăror altor categorii de măsuri necesare pentru asigurarea interoperabilității bazelor de date;
- j) sprijinirea beneficiarilor în domeniul securității cibernetice, pentru aplicațiile și sistemele informatice de tip cloud;

Salarizarea specialiștilor, se suportă din contribuția nerambursabilă acordată României, potrivit Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării Planului Național de Redresare și Reziliență al României, în limita bugetului aprobat din fonduri externe nerambursabile și a acordului de finanțare încheiat cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, în conformitate cu OUG124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență precum și pentru modificarea și completarea OUG nr.155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului Național de Redresare și Reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, prin redistribuire de credite bugetare de la Ministerul Investițiilor și Proiectelor către Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării.

Cuantumurile salariale pentru fiecare categorie de personal va fi stabilită prin ordin al ministrului cercetării, inovării și digitalizării, la propunerea Autorității pentru Digitalizarea României, pe baza unei fundamentări și justificări în condițiile pieței în domeniul de referință, prin utilizarea de date și informații asigurate de Institutul Național de Statistică sau surse externe care dețin astfel de analize, ținând cont de vechimea în muncă, experiența profesională, nivelul studiilor și pregătirii profesionale. De asemenea pentru a putea asigura un nivel adecvat de salarizare, în vederea atragerii celor mai buni specialiști din piață salarizarea specialiștilor nu va putea fi mai mică decât valoarea salariului mediu brut lunar pe economie la nivel național și nu va putea depăși valoarea plafoanelor salariale maxime pentru proiectele și acțiunile realizate în cadrul PNCDI III, în conformitate cu prevederile art. 10 alin (7) din Hotărârea Guvernului nr. 583/2015 pentru aprobarea Planului național de cercetare-dezvoltare și inovare pentru perioada 2015-2020 (PNCDI III), cu modificările și completările ulterioare, cu încadrarea în bugetul alocat în cadrul PNRR al României.

Crearea și operaționalizarea Task-Force-ului la nivelul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării (MCID) pentru implementarea și monitorizarea reformelor și investițiilor privind digitalizarea, propuse în Planul Național de Redresare și Reziliență este una dintre țințele care ar fi trebuit îndeplinite de România în trimestrul IV din 2021, conform obligațiilor asumate față de Comisia Europeană.

Cu toate că în decembrie 2021 a fost promovat un act normativ cu această temă, acesta nu conține toate elementele normative care să permită înființarea și funcționarea în cele mai bune condiții a Task-Force.

Decalajul digital accentuat de instabilitatea politică determinată de faptul că mandatul Guvernului a încetat în ultimul trimestru al anului 2021 în urma retragerii încrederii de către Parlament, a condus la scurtarea termenelor efectiv de realizat în ceea ce privește reformele sistemice propuse prin PNRR, astfel că pentru respectarea termenele asumate

sunt necesare măsuri urgente care să permită funcționarea Task Force pentru îndeplinirea atribuțiilor aferente asigurării implementării investițiilor și reformelor din domeniul digital începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Tehnologiile digitale contribuie la modernizarea sistemului instituțional public fiind importante pentru obținerea unei productivități din ce în ce mai mari care contribuie la creșterea economică și la creșterea calității vieții.

În considerarea celor mai sus precizate, din perspectiva exigențelor art. 115 alin. 4 din Constituția României, republicată, motivarea urgenței și a situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată este generată de inexistența la acest moment a unor soluții alternative care să stabilească și să asigure la nivel național măsurile necesare pentru respectarea calendarului asumat pentru atingerea jaloanelor și ȳintelor din cadrul PNRR al României. Promovarea și adoptarea unei legi pentru crearea cadrului național pentru instituirea acestor măsuri implică o procedură îndelungată, soluție juridică care presupune că pe tot parcursul procesului normal de legiferare Ministerul Cercetării, Inovației și Digitalizării nu s-ar mai putea încadra în termenele asumate prin PNRR al României și nu ar putea să realizeze proiectele și investițiile de care are nevoie.

Întrucât situațiile descrise reclamă responsabilități instituționale care în contextul arătat, vizează interesul public, reglementarea nu poate fi amânată fără riscul unor blocaje sau disfuncționalități instituționale, acestea constituind situații de urgență, extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată.

Totodată având în vedere că elementele menționate, constituie premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat, neadoptarea acestor măsuri cu celeritate poate avea consecințe negative asupra îndeplinirii în termen a obligațiilor asumate de România prin PNRR al României.

Cheltuielile cu salariile specialiștilor care își desfășoară activitatea în cadrul Grupului Operativ pentru Implementarea și Monitorizarea Reformelor și Investițiilor de Transformare digitală - Task Force se suportă din contribuția nerambursabilă acordată României, potrivit Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării Planului Național de Redresare și Reziliență al României, în limita bugetului aprobat din fonduri externe nerambursabile și a acordului de finanțare încheiat cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.

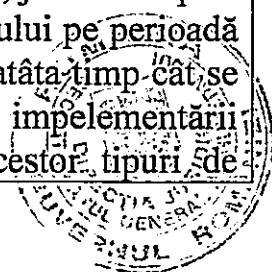
Operaționalizarea acestui Task force, în a căror componentă sunt prevăzuți în mod expres experți în afara organigramei, respectiv „Operaționalizarea unei unități temporare de management al programelor de transformare digitală, care va angaja, în perioada de punere în aplicare a Planului de redresare și reziliență, 17 agenți contractuali cu înaltă specializare în domeniul tehnologiilor digitale și al managementului de proiect de specialitate” conform Anexei la Decizia de implementare a Consiliului UE de aprobare a Planului de Redresare și Reziliență al României, reprezintă excepții la nivelul Planului Național de Redresare și Reziliență al României, în care acest tip de cheltuială salarială sub formă de sprijin financiar/asistență tehnică a fost acceptată la momentul elaborării și

negocierii acestuia de către serviciile Comisiei Europene.

Analizând într-un mod obiectiv nevoile Autorității pentru Digitalizarea României în perspectiva asigurării cu personal capabil să asigure, conform atribuțiilor stabilite, implementarea proiectului de Cloud Guvernamental cât și pentru sprijinul proiectelor de transformare digitală care sunt necesare pentru digitalizarea serviciilor publice ale României se impune înființarea la nivelul Autorității pentru Digitalizarea României a unei noi structuri, respectiv a Unității pentru Implementarea Programelor de Transformare Digitală denumită în continuare U.I.P.T.D., ca structură încadrată cu un număr de 50 de experți. U.I.P.T.D. desfășoară activități de sprijin pentru beneficiarii publici atât pentru implementarea proiectului de Cloud Guvernamental cât și pentru sprijinul proiectelor de transformare digitală care sunt necesare pentru digitalizarea serviciilor publice ale României. Personalul încadrat în cadrul U.I.P.T.D. este personal cu înaltă calificare în domeniul digitalizării și a transformării digitale, cu competențe digitale și de management de proiect avansate și este încadrat cu contract individual de muncă, cu respectarea legislației în vigoare, pe durata derulării PNRR al României.

În cadrul U.I.P.T.D., ocuparea posturilor se face în baza unei proceduri interne de recrutare și selecție, aprobată prin decizie a președintelui Autorității pentru Digitalizarea României, care trebuie să respecte cel puțin principiile transparenței, tratamentului egal și nediscriminării și utilizării eficiente a fondurilor publice iar salarizarea specialiștilor se realizează în mod similar Task Force-ului din cadrul MCID.

În ceea ce privește cheltuielile pentru asistența tehnică asigurată de specialiștii prevăzuți în cadrul U.I.P.T.D., aceasta se suportă din contribuția nerambursabilă acordată României, potrivit Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării Planului Național de Redresare și Reziliență al României, în limita bugetului aprobat din fonduri externe nerambursabile și a acordului de finanțare încheiat cu Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene. Măsura în ceea ce privește Autoritatea pentru Digitalizarea României a fost luată ca urmare a consultării serviciilor Comisiei Europene pentru a extinde categoriile de cheltuieli care privesc asistența tehnică atât din perspectiva numărului de experți cât și din perspectiva tipurilor de activități care urmează a fi finanțate, care sunt în legătură cu îndeplinirea jaloanelor și ȋntelor prevăzut în PNRR în ceea ce privește proiectul de cloud guvernamental, transformarea digitală, arhitectura bazelor de date și a sistemelor informatice, interoperabilitatea bazelor de date și securitatea cibernetică. De asemenea, subliniem faptul că măsura este necesară și ca urmare a complexității activităților care urmează a fi desfășurate dar și a volumului categoriilor de activități specifice pentru proiectul de cloud guvernamental, transformarea digitală, arhitectura bazelor de date și a sistemelor informatice, interoperabilitatea bazelor de date și securitatea cibernetică. În ceea ce privește caracterul de eligibilitate al acestor tipuri de cheltuieli, conform corespondenței între Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene anexată la prezenta notă de fundamentare, în cazuri absolut justificate cum ar fi o expertiză specifică, justificată prin lipsa acestor specialiști la nivelul ADR, cât și MCID, angajarea personalului pe perioadă determinată pe perioada derulării implementării PNRR este acceptată, atâta timp cât se păstrează caracterul de excepție și se referă la personal indispensabil implementării reformelor și investițiilor aferente PNRR. Având în vedere lipsa acestor tipuri de



specialiști, la nivelul administrației publice centrale, la nivelul Task Force și U.I.P.T.D vor fi angajați specialiști în domeniul analizei și proiectării funcționalităților modulelor asociate sistemelor informatice (arhitect de sistem), în domeniul proiectării și dezvoltării bazelor de date asociate sistemelor informatice arhitect de bază de date), în domeniul definirii standardelor pentru fluxurile de interoperabilitate între sistemele informatice (arhitect procese de interoperabilitate), în domeniul analizei proceselor ce intervin la nivelul sistemelor informatice ce urmează a fi migrate în cloud-ul guvernamental (analist procese de migrare, analist de testare), în domeniul documentării proceselor ce intervin în fluxul de lucru implementat în cloud-ul guvernamental (analist de business) și în domeniul securității cibernetice (specialist în securitate cibernetică).

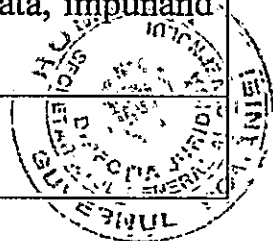
Întrucât salarizarea personalului aferent structurii care are în atribuții implementarea Componentei - C9 Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare a fost stabilită eronat la nivel de personal contractual, fără să fie evaluată corespunzător calitatea și importanța activității depuse de aceștia, precum și necesitatea operaționalizării acesteia în cel mai scurt timp pentru îndeplinirea jalonului nr. 270 - Unitatea de implementare a reformelor din cadrul mecanismului de sprijin al politicilor (PSF) instituită și operațională, din cadrul Reformei nr. 2 din cadrul componentei, cu termen la 31 decembrie 2021 în cadrul PNRR și pentru a asigura cu succes îndeplinirea reformelor și (R2. Eficientizarea guvernancei în domeniul cercetării, dezvoltării și inovării; R3. Reforma carierei de cercetător; R4. Consolidarea cooperării dintre mediul de afaceri și cel de cercetare; R5. Sprijin pentru integrarea organizațiilor de cercetare, dezvoltare și inovare din România în Spațiul european de cercetare) investițiilor asumate prin PNRR (I5. Înființarea și operaționalizarea centrelor de competență; I6. Programul de mentorat Orizont Europa; I7. Consolidarea excelenței și susținerea participării României la parteneriatele și misiunile din cadrul programului Orizont Europa; I8. Dezvoltarea unui program pentru atragerea resurselor umane înalt specializate din străinătate pentru activități de cercetare, dezvoltare, inovare; I9. Program de sprijin pentru posesorii de certificate de excelență primite la competiția pentru burse individuale Marie Skłodowska Curie; I10. Înființarea și susținerea financiară a unei rețele naționale de opt centre regionale de orientare în carieră ca parte a ERA TALENT PLATFORM) se crează cadrul legal pentru asigurarea unui nivel salarial aflat la nivelul maxim al salariilor Consilierilor pentru afaceri europene aflat în plată în cadrul MCID, astfel încât în procesul de operaționalizare a Unității de implementare a reformelor din cadrul mecanismului de sprijin al politicilor (PSF) să fie accelerat, în vederea îndeplinirii obligațiilor asumate de către Guvernul României în cadrul PNRR.

Soluțiile legislative propuse au drept scop preîntâmpinarea efectelor negative generate de neatingerea jaloanelor și țințelor asumate de România prin PNRR în domeniul rezervat digitalizării, precum și sectorului CDI.

În considerarea faptului că aceste aspecte vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, impunând adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

3. Alte informații

Nu este cazul.

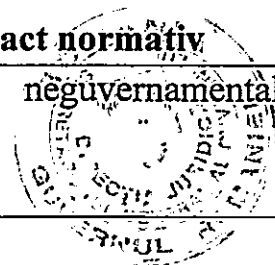


Secțiunea a 3-a						
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic						
Nu este cazul						
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat						
Nu este cazul						
2. Impactul asupra mediului de afaceri						
Nu este cazul.						
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative						
Nu este cazul						
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii						
Nu este cazul						
3. Impactul social						
Se are în vedere adoptarea unor măsuri legislative.						
4. Impactul asupra mediului						
Nu este cazul						
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

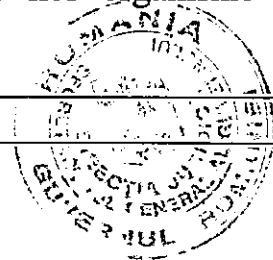


- (iii) transferuri între unitati ale administratiei publice - b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Cheltuielile cu salarizarea specialiștilor selectați și care vor lucra în cadrul Grupului Operativ pentru Implementarea și Monitorizarea Reformelor și Investițiilor de Transformare digitală - Task Force se suportă din contribuția nerambursabilă acordată României, potrivit Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării Planului Național de Redresare și Reziliență al României. Cheltuielile cu salarizarea specialiștilor care vor lucra pentru implementarea măsurilor și investițiilor din cadrul Componentei C9 Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare se suportă din contribuția nerambursabilă acordată României, potrivit Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării Planului Național de Redresare și Reziliență al României. Cheltuielile cu asistența tehnică asigurată de specialiștii selectați în cadrul U.I.P.T.D. al ADR va fi suportat din contribuția nerambursabilă acordată României, potrivit Deciziei de punere în aplicare a					

	Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării Planului Național de Redresare și Reziliență al României, cu respectarea prevederilor legale în vigoare precum și cu alte mecanisme actuale sau în curs de modificare și validare.
7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: După intrarea în vigoare a proiectului de act normativ, se abrogă dispozițiile Hotărârii Guvernului nr.33/2022 pentru aprobarea Regulamentului-cadru privind stabilirea condițiilor de înființare a posturilor în afara organigramei pentru activitatea prestată în Task Force - Unitatea de management al Programelor de transformare digitală pe durata derulării Planului național de redresare și reziliență al României.	
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional și tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6. Alte informații:	
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	



- -	2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
	3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
	4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri
	5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 285/2022. Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 1597/2022.
	6. Alte informații:
	Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
	1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
	2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
	1. Alte informații
	Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
	1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente: Nu este cazul.
	1. Alte informații.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru consolidarea capacității instituționale și administrative a Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării și a Autorității pentru Digitalizarea României necesare implementării componentei C7 – Transformare Digitală din Planul Național de Redresare și Reziliență, precum și alte categorii de măsuri, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

ROMANIA
PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONESCU
ROMANIA
CIUCĂ

