

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea Legii nr. 56/1997 pentru aplicarea prevederilor Convenției privind interzicerea dezvoltării, producerii, stocării și folosirii armelor chimice și distrugerea acestora

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Convenția privind interzicerea dezvoltării, producerii, stocării și folosirii armelor chimice și distrugerea acestora (*Convenția*), adoptată la Paris, la 13 ianuarie 1993, urmărește eliminarea unei întregi categorii de arme de distrugere în masă (armele chimice), reprezentând un element esențial al regimului internațional privind neproliferarea și dezarmarea. Adoptarea Convenției a marcat, totodată, crearea Organizației pentru Interzicerea Armelor Chimice (OIAC), cu sediul la Haga, cu atribuții de verificare a implementării prevederilor Convenției de către statele părți.

România a semnat Convenția la 13 ianuarie 1993 și a ratificat-o prin Legea nr. 125 din 9 decembrie 1994 pentru ratificarea Convenției privind interzicerea dezvoltării, producerii, stocării și folosirii armelor chimice și distrugerea acestora, semnată la Paris la 13 ianuarie 1993, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 356 din 22 decembrie 1994. De asemenea, a adoptat Legea nr. 56 pentru aplicarea prevederilor Convenției privind

interzicerea dezvoltării, producerii, stocării și folosirii armelor chimice și distrugerea acestora, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 67 din 17 aprilie 1997, care stabilește, printre altele, înființarea Agenției Naționale de Control al Exporturilor, în subordinea Ministerului Afacerilor Externe, cu rol de supraveghere și coordonare a tuturor activităților privind implementarea Convenției în plan național. Autoritatea națională a elaborat, în 2003, Legea nr. 448 privind modificarea și completarea Legii nr. 56/1997 pentru aplicarea prevederilor Convenției privind interzicerea dezvoltării, producerii, stocării și folosirii armelor chimice și distrugerea acestora, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 828 din 22 noiembrie 2003. Legea nr. 56 din 16 aprilie 1997 pentru aplicarea prevederilor Convenției privind interzicerea dezvoltării, producerii, stocării și folosirii armelor chimice și distrugerea acestora, astfel modificată și completată a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 116 din 10 februarie 2004.

Legea nr. 348/2004 privind denominarea monedei naționale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 664 din 23 iulie 2004, impune actualizarea valorii amenzilor contravenționale pentru toate actele normative.

De asemenea, conform prevederilor articolului 25 alineatul (1) din Legea nr. 203/2018 privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor contravenționale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 647 din 25 iulie 2018, coroborate cu cele ale articolului 28 alineatul (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 410 din 25 iulie 2001, prevederile articolului 53, alineatul (4) sunt abrogate.

La 1 ianuarie 2007, România a devenit stat membru al Uniunii Europene. Calitatea de stat membru implică atât drepturi, cât și obligații. Principiul liberei circulații a mărfurilor ridică restricțiile la import, circulația mărfurilor între statele membre (SM) ale UE se face fără completarea documentelor

administrative unice, iar vânzarea din și către SM UE ale produselor supuse controlului Convenției, în cele mai multe cazuri, se face fără licență. Legea 56/1997, republicată, prevede doar declararea importurilor și a exporturilor, neprevăzând explicit situația transferurilor în interiorul Uniunii, ceea ce poate da naștere la confuzii și omisiuni din partea operatorilor economici. Ca urmare, legea trebuie completată cu prevederi privind transferul în interiorul Uniunii.

Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 761 din 9 noiembrie 2009, stabilește desființarea Agenției Naționale de Control al Exporturilor, ca urmare a comasării prin absorbție și preluarea activității acesteia de către Ministerul Afacerilor Externe. Hotărârea Guvernului nr. 1423/2009 privind reorganizarea instituțiilor publice din subordinea Ministerului Afacerilor Externe, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 845 din 08 decembrie 2009, stabilește că toate atribuțiile Agenției Naționale de Control al Exporturilor sunt preluate de Ministerul Afacerilor Externe, prin Departamentul pentru controlul exporturilor – ANCEX. Este necesară actualizarea denumirii autorității naționale în cuprinsul actului normativ.

Art. 9 alin.(2) din Legea nr. 56/1997, republicată, este neclar și se poate înțelege că importul sau exportul saxitoxinei, în cantități de 5 mg sau mai mici, destinată scopurilor medicale, se exceptează de la obligația de solicitare a unei licențe. Alineatul trebuie modificat, deoarece în conformitate cu prevederile Convenției, se exceptează doar obligația de notificare a transferului cu 60 de zile înainte de efectuarea operațiunii.

Conform deciziilor C-24/DEC.4 și C-24/DEC.5 luate în cadrul celei de-a 24-a Conferințe a statelor părți la Convenție, care s-a desfășurat la Haga, în perioada 25 – 29 noiembrie 2019, la lista 1A de substanțe chimice supuse controlului s-au adăugat,

	începând cu data de 7 iunie 2020, patru noi familii de substanțe chimice, cărora trebuie să li se aplice același regim de control prevăzut pentru substanțele din această listă. Fiecare stat parte la Convenție trebuie să informeze OIAC cu privire la măsurile întreprinse pentru punerea în aplicare a acestor modificări. România trebuie să legifereze cât mai repede această modificare a listei 1A, pentru a avea baza legală necesară desfășurării activităților de control și pentru ca operatorii economici să aibă în vedere obligația transmiterii declarațiilor anuale referitoare la producția, importul, exportul sau transferul în interiorul uniunii al acestor substanțe chimice.
2. Schimbări preconizate	Adoptarea prezentului proiect de act normativ permite modificarea denumirii autorității naționale pentru aplicarea prevederilor Convenției din Agenție în ANCEX, aplicarea principiului liberei circulații a mărfurilor între statele membre UE, actualizarea valorii amenzilor contravenționale, modificarea unui articol din cuprinsul legii care nu corespunde prevederilor Convenției și adăugarea la lista 1A de substanțe chimice supuse controlului a patru noi familii de substanțe chimice, cărora trebuie să li se aplice același regim de control prevăzut pentru substanțele din această listă.
3. Alte informații	
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit;	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale,	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-

(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugetele locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) La data intrării în vigoare a prezentului act normativ de modificare a Legii nr. 56/1997 pentru aplicarea prevederilor Convenției privind interzicerea dezvoltării, producerii, stocării și folosirii armelor chimice și distrugerea acestora, republicată, se abrogă următoarele norme de aplicare a dispozițiilor acesteia: Ordinul nr. 176/2001 al președintelui ANCEX pentru aprobarea Ghidului de desfășurare a inspecțiilor internaționale OIAC, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 748 din 23 noiembrie 2001 Ordinul nr. 109/2004 al președintelui ANCEX pentru aprobarea Normelor metodologice privind
---	--

	controlul respectării dispozițiilor Legii nr. 56/1997 pentru aplicarea prevederilor Convenției privind interzicerea dezvoltării, producerii, stocării și folosirii armelor chimice și distrugerea acestora, republicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 228 din 16 martie 2004 Ordinul nr. 121/2004 al președintelui ANCEX privind aprobarea Normelor metodologice de declarare a substanțelor chimice înscrise în lista nr. 1 din anexa nr. 1 la Legea nr. 56/1997 pentru aplicarea prevederilor Convenției privind interzicerea dezvoltării, producerii, stocării și folosirii armelor chimice și distrugerea acestora, republicată, și de autorizare a instalațiilor pentru producerea acestor substanțe, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 233 din 17 martie 2004 Ordinul nr. 177/2005 al președintelui ANCEX privind aprobarea Normelor metodologice referitoare la declarațiile industriale prevăzute de Legea nr. 56/1997 pentru aplicarea prevederilor Convenției privind interzicerea dezvoltării, producerii, stocării și folosirii armelor chimice și distrugerea acestora, republicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 435 din 23 mai 2005 b) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentului act normativ vor fi elaborate noi norme de aplicare a dispozițiilor acestuia, care se aprobă prin ordin al ministrului afacerilor externe.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul	Nu este cazul.

proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Având în vedere directă aplicare a Convenției privind interzicerea dezvoltării, producerii, stocării și folosirii armelor chimice și distrugerea în toate Statele Părți care au ratificat acest tratat internațional, precum și prevederile de implementare la nivel național stabilite prin prezenta Lege nr. 56/1997, republicată, apreciem că prezentul proiect de act normativ nu necesită consultarea organizațiilor neguvernamentale, institutelor de cercetare și altor organisme naționale.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Au fost consultați membrii Consiliului pentru avizarea licențelor iar observațiile transmise se regăsesc în prezentul act normativ.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.344/2022.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus consultării publice, consultării preliminare interinstituționale, și afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Externe, la secțiunea „transparență decizională”,

	împreună cu expunerea de motive, termenul-limită și datele de contact unde se pot trimite propuneri sau observații, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea Legii nr. 56/1997 pentru aplicarea prevederilor Convenției privind interzicerea dezvoltării, producerii, stocării și folosirii armelor chimice și distrugerea acestora, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-ICNEL CIUCĂ