



Biroul permanent al Senatului

L. 253 / 26.04.2022

Biroul permanent al Senatului

Bp. 137 / 8 aprilie 2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind instituirea Zilei naționale a sportului cu balonul oval

Analizând propunerea legislativă privind instituirea Zilei naționale a sportului cu balonul oval (b137/17.03.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1552/21.03.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D308/21.03.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect instituirea Zilei naționale a sportului cu balonul oval în data de 4 mai.

Potrivit *Expunerii de motive*, drept argument în inițierea propunerii legislative se specifică faptul că „Din ce în ce mai puțini români practică activități sportive recreaționale sau de performanță, una dintre urmările negative ale acestui fenomen fiind reducerea sănătății generale a populației.”

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Întrucât soluțiile preconizate au implicații asupra bugetului de stat, sunt incidente prevederile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, privind solicitarea unei informări din partea Guvernului, precum și dispozițiile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare atât la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute la art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cât și la obligativitatea precizării surselor de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare.

În acest sens, precizăm că, la pct.71 din considerentele Deciziei nr.643/2020, Curtea Constituțională a constatat că, *„Neîndeplinirea obligației solicitării fișei financiare conduce, în mod firesc, la concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare generală și lipsită de un caracter obiectiv și real, astfel că au fost încălcate prevederile constituționale cuprinse în art.138 alin.(5) referitoare la stabilirea sursei de finanțare. Ca atare, cheltuielile preconizate prin textele de lege criticate grevează asupra bugetului de stat, adoptarea lor ar fi fost posibilă doar după stabilirea sursei de finanțare în condițiile Legii fundamentale și după solicitarea fișei financiare de la Guvern.”*.

3. La **titlu** și la textul propus pentru **art.1**, în acord cu uzanțele de redactarea a actelor normative având obiect similar, sugerăm reformularea, astfel:

„Lege privind instituirea zilei de 4 mai ca Ziua națională a sportului cu balonul oval”.

Textul propus pentru art.1 se va reformula în mod corespunzător.

Totodată, pentru claritatea dispozițiilor preconizate este necesar a se preciza semnificația sintagmei *„sportul cu balonul oval”*, întrucât aceasta nu beneficiază de consacrare legislativă, iar semnificația acesteia se deduce doar în mod implicit din textul propus pentru art.2 alin.(1) și (3), care fac vorbire despre practicarea rugby-ului.

4. Analizând conținutul propunerii legislative, semnalăm că potrivit art.6 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

În redactarea preconizată, propunerea legislativă nu impune, prin normele sale, reguli sau principii generale clare, care să orienteze întreaga reglementare, aceasta fiind lacunară și cu privire la destinatarii săi și la conduita acestora, aceștia neputând fi precizați sau identificați prin intermediul dispozițiilor referitoare la organizarea manifestărilor pentru marcarea zilei de 4 mai ca Ziua națională a sportului cu balonul oval.

În cazul prezentei propuneri legislative, se poate observa că dispozițiile conținute au un caracter declarativ, acestea nefiind determinate de nevoia de reglementare a unui anumit domeniu de relații sociale și de specificul acestuia, ci sunt, mai degrabă, generate

doar de dorința de a stabili declararea zilei de 4 mai ca Ziua națională a sportului cu balonul oval.

Astfel, din textul propus pentru **art.2 alin.(1) și (2)** nu reiese în mod clar cine are obligația organizării, precum și a finanțării evenimentelor dedicate Zilei naționale a sportului cu balonul oval, nefiind foarte clar ce rol au autoritățile administrației publice centrale și locale, Comitetul Olimpic și Sportiv Român, Federația Română de Rugby față de aspectele anterior precizate. De altfel, textul alin.(1) precizează numai faptul că, Federația Română de Rugby, cluburi sportive/asociații și membrii afiliați *vor marca Ziua națională a sportului cu balonul oval prin participarea la evenimente și programe cu caracter sportiv sau social*, cu scopul de a informa și de a promova importanța practicării rugby-ului pentru sănătatea oamenilor. Așadar, se impune clarificarea acestor aspecte.

Totodată, **art.2 alin.(2)** din propunerea legislativă prevede că autoritățile administrației publice centrale și locale, Comitetul Olimpic și Sportiv Român, societatea civilă, precum și persoanele fizice sau juridice *pot acorda sprijin material sau logistic sau punerea la dispoziție a bazelor sportive aflate în administrare în vederea organizării și derulării în bune condiții a manifestărilor consacrate acestei zile*.

Așadar, deși se intenționează stabilirea cadrului normativ în care autoritățile publice și alți subiecți de drept pot acționa, textul de lege instituie doar o posibilitate, lăsând la alegerea autorităților publice respective dacă să sprijine sau nu, din punct de vedere material și logistic, organizarea și desfășurarea manifestărilor respective. Astfel, având în vedere caracterul de recomandare al acestor dispoziții, sunt încălcate prevederile art.8 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia, prin modul de exprimare, actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu.

Caracterul declarativ al propunerii legislative, fără a se constitui în mod efectiv drepturi și obligații, este de natură să determine ambiguități cu privire la efectele pe care legea le-ar putea produce. Or, de esența unei legi, ca act juridic al Parlamentului, este însuși caracterul normativ al acesteia, iar nu unul eminamente declarativ, lipsit de efecte juridice.^[1]

Prin urmare, apreciem că, sub aceste aspecte, propunerea legislativă este susceptibilă a încălca prevederile art.1 alin.(5) din Constituție, atât în componenta sa referitoare la stabilitatea raporturilor juridice, cât și în cea referitoare la calitatea legii, prin

raportare la art.3 alin.(1) coroborat cu art.52 alin.(1) din Legea nr.24/2000.

Potrivit jurisprudenței constituționale, o lege trebuie să fie elaborată în conformitate cu Constituția, să reprezinte actul juridic al Parlamentului, să exprime și să reglementeze relații sociale generale. Caracterul normativ al legii impune stabilirea unor dispoziții exprese referitoare la drepturi și obligații ce trebuie stabilite în sarcina destinatarilor normei juridice, dar și a consecințelor nerespectării acestor obligații, prin instituirea de sancțiuni¹.

5. La art.2 alin.(1) și (3), sugerăm o alternativă de redactare în acord cu art.38 alin.(2) Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia, în redactarea actului normativ, de regulă, verbele se utilizează la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective.

La **alin.(2)**, pentru un plus de precizie a normei, propunem a se preciza faptul că marcarea evenimentelor dedicate Zilei naționale a sportului cu balonul oval se va realiza anual.

Totodată, semnalăm că norma propusă pentru **alin.(3)** este inutilă deoarece, *de lege lata*, art.4 alin.(1) din Legea nr.41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că *„Societatea Română de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune, ca servicii publice în realizarea obiectivelor generale de informare, educație, divertisment, sunt obligate să prezinte, în mod obiectiv, imparțial, realitățile vieții social-politice și economice interne și internaționale, să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice, să promoveze, cu competență și exigență, valorile limbii române, ale creației autentice culturale, științifice, naționale și universale, ale minorităților naționale, precum și valorile democratice, civice, morale și sportive, să militeze pentru unitatea națională și independența țării, pentru cultivarea demnității umane, a adevărului și justiției.”*

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr.375/7.04.2022

[1] A se vedea Decizia Curții Constituționale nr.600 din 9 noiembrie 2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1.060 din 26 noiembrie 2005.