

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind zonele metropolitane, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Elaborarea și adoptarea legii privind zonele metropolitane reprezintă un jalon inclus în componenta 10 – Fondul local din Planul Național de Redresare și Reziliență, reforma 2. Crearea cadrului de politică pentru o transformare urbană durabilă.

Obiectivul reformei este de a le permite persoanelor care locuiesc în zone urbane, inclusiv celor din comunități marginale/periferice, să aibă acces sporit la servicii de calitate, cum ar fi mobilitatea, locuințele și alte servicii publice furnizate la nivel local.

Termenul pentru aprobarea legii este 30 iunie 2022.

2.2 Descrierea situației actuale

a) prezentarea cadrului legal și instituțional existent;

Cadrul legal

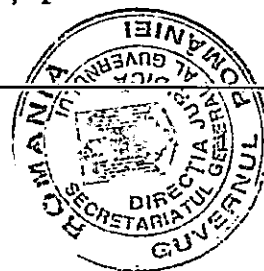
Legislația care definește zonele metropolitane, teritoriul metropolitan și asociațiile de dezvoltare intercomunitară (ADI) cuprinde:

- Ordonanța Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV-a – Rețeaua de localități, cu modificările și completările ulterioare.

ADI, inclusiv cele metropolitane, sunt reglementate prin Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, modificată și completată prin Legea nr. 276/2020.

În funcție de serviciile și activitățile întreprinse de ADI metropolitane, cadrul legislativ a cuprins următoarele acte normative:

- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale;
- Legea nr. 3/2003 privind administrarea domeniului public și privat de interes local;
- Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică;



- Legea nr. 326/2001 pentru reglementarea serviciilor de gospodărie comună;
- Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local;
- Legea nr. 7/1996 a cadastrului și publicității imobiliare;
- Ordonanța Guvernului nr. 39/2018 privind parteneriatul public-privat, și a fost supus unei dinamici a reglementărilor.

Cadrul instituțional

A. Nivelul guvernamental

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, având următoarele atribuții:

- Reglementează domeniul amenajării teritoriului și urbanismului;
- Gestionează, potrivit competențelor și în conformitate cu acordurile de finanțare încheiate potrivit prevederilor legale privind Mecanismul de redresare și reziliență, implementarea reformelor și/sau investițiilor ori a componentelor aferente reformelor și/sau investițiilor din Planul național de redresare și reziliență al României;
- Asigură fundamentarea politicilor de dezvoltare națională, regională și locală prin elaborarea de analize teritoriale și utilizarea instrumentelor de monitorizare și analiză a stării teritoriului;
- Asigură expertiză și asistență tehnică de specialitate autorităților administrației publice locale în vederea constituirii și operaționalizării asociațiilor de dezvoltare intercomunitară.

B. Nivelul județean

Consiliul județean

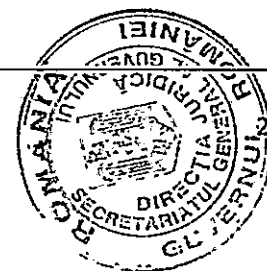
- Poate sprijini zonele metropolitane prin programe de dezvoltare județene sau locale, finanțate anual din bugetul județului sau din alte surse, inclusiv prin asigurarea finanțării acestora din bugetul local al unității administrativ-teritoriale.

C. Nivelul intercomunitar

Asociațiile de dezvoltare intercomunitară

Sunt structurile de cooperare cu personalitate juridică, de drept privat și de utilitate publică, înființate, în condițiile legii, de unitățile administrativ-teritoriale pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori pentru furnizarea în comun a unor servicii publice. Serviciile comunitare de utilități publice, denumite în continuare servicii de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la:

- alimentarea cu apă;
- canalizarea și epurarea apelor uzate;
- procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale printr-un serviciu public inteligent alternativ
- colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;



- salubritatea localităților;
- iluminatul public;
- alimentarea cu gaze naturale;
- transportul public local de călători.

D. Nivelul local

1. Consiliul local, având următoarele atribuții:

- Cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern
- Aprobă participarea la zona metropolitană și mandatarea exercitării unor atribuții de către zona metropolitană
- În calitate de membru al unei zone metropolitane pot stabili, în condițiile legii, taxe locale speciale în vederea finanțării unor activități ale acesteia

2. Primarul

- Reprezintă unitatea administrativ-teritorială în structurile de conducere ale zonelor metropolitane

b) definirea problemei/problemelor la rezolvarea căreia/căroră va contribui proiectul de act normativ;

În mod tradițional, unitățile administrative locale au constituit baza politicilor publice, dar relațiile economice și fluxurile de bunuri și oameni nu se opresc la limita administrativă; unitățile administrative locale nu sunt entități izolate, ci părți din piețe ale muncii integrate funcțional. Interdependențele economice sunt relevante pentru domenii precum locuirea, transportul și utilizarea terenurilor, care au efecte asupra teritoriilor învecinate.

Odată cu creșterea orașelor, piețele muncii se extind către unități administrative locale învecinate. Dacă extinderea economică nu este urmată de omogenizarea structurii de guvernare, aceste zone funcționale devin un cumul de unități integrate economic, dar fragmentate în toate celelalte domenii. Abordarea partenerială poate îmbunătăți politicile publice prin valorificarea complementarităților unităților administrative și funcționale.

Zonele cele mai afectate de aceste tendințe și în care se manifestă cel mai intens dinamica demografică și imobiliară – fapt evidențiat și de Politica Urbană a României – sunt capitala și metropolele regionale în special, și municipiile în sens general. Acestea au nevoie de terenuri pentru dezvoltare, în timp ce UAT din zona adiacentă au nevoie de infrastructură pentru a se adapta la noile cerințe.

În prezent, rolul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară se rezumă la asigurarea serviciilor de utilități publice, având atribuții sectoriale. Prin proiectul de lege propus se urmărește atribuirea unui rol coordonator asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop stimularea dezvoltării metropolitane integrate.

Cu toate acestea, cadrul legal existent nu stabilește scopuri clare, obiective și atribuții ale structurilor metropolitane, iar nivelul metropolitan nu este considerat un nivel administrativ prin lege. Asocierea este voluntară, iar cooperarea interjurisdicțională poate fi identificată la niveluri teritoriale diferite, adesea suprapuse:

- zona metropolitană (ex. ADI metropolitane),



- Județean (ADI cu servicii și utilități cu scop unic, de exemplu, gestionarea deșeurilor),
- Regional/subregional/interregionale (ex. GAL, microregiuni, ADI cu servicii și utilități cu scop unic, de exemplu, apă și ape uzate).

Existența unor lacune semnificative în cadrul legal pentru asociațiile de dezvoltare intercomunitare face ca dezvoltarea capacităților acestora și sustenabilitatea financiară să fie o sarcină dificilă. Două dezavantaje majore ale cadrului legal actual sunt:

(1) Nu există o lege distinctă care să detalieze funcționarea, atribuțiile și mecanismele de finanțare ale ADI, inclusiv cele care guvernează zonele metropolitane.

2) Întrucât ADI sunt asociații non-profit guvernate de dreptul privat, posibilitatea de a fi delegate responsabilități de către entitățile publice componente este limitată. Guvernarea metropolitană este un efort dificil și este necesară o împărțire clară a mandatelor în ceea ce privește atribuțiile ADI-urilor, pe de-o parte, și atribuțiile UAT-urilor componente, pe de altă parte.

În acest context, ADI metropolitane necesită un statut mai clar, care să le îmbunătățească sustenabilitatea financiară și organizațională. Pentru a sprijini cooperarea interjurisdicțională în zonele urbane, stabilirea unor linii directoare pentru planificarea metropolitană și definirea competențelor la nivelul ADI-urilor sunt prioritare. Dezvoltarea cadrului legal este esențială pentru ca aceste structuri să devină eficiente din punct de vedere funcțional.

c) grupurile țintă afectate sau care beneficiază direct sau indirect în urma implementării proiectului de act normativ.

Grupurile țintă care beneficiază direct în urma implementării proiectului de lege sunt unitățile administrativ-teritoriale care îndeplinesc condițiile propuse pentru a se asocia în zone metropolitane, cât și populația acestora prin creșterea accesului la servicii publice și calitatea acestora.

Totodată, se estimează că crearea/modernizarea infrastructurii de acces la scară metropolitană va contribui la îmbunătățirea legăturii dintre angajatorii din centrele urbane și potențialii angajați din periurban.

d) enumerarea cauzelor și efectelor acesteia/acestora;

Abordarea fragmentată a planificării dezvoltării la scară locală duce la ineficiență în asigurarea lucrărilor și a serviciilor publice și în combaterea efectelor negative de vecinătate (congestie, poluare etc.), generate de marile aglomerări urbane, precum și valorificarea efectelor pozitive (inovare, specializare în muncă).

Pentru a asigura extinderea beneficiilor dezvoltării orașelor și către hinterlandul urban, este esențial să se conceapă și să se încurajeze cooperarea și dezvoltarea interjurisdicțională. În prezent, puține investiții urbane au impact asupra unei singure unități administrative, așadar ar trebui să existe prevederi pentru planificarea și implementarea la nivel interjurisdicțional.

De exemplu, zonele suburbane și periurbane ale capitalei București și ale celor 40 de reședințe de județ generează 90% din veniturile firmelor din țară, au atras 66% dintre migranți și au primit 64% din noile unități locative după 1990. Cu toate acestea, nu s-a făcut prea mult pentru favorizarea dinamicii interjurisdicționale între centrele urbane și zonele



suburbane și periurbane ale acestora (de exemplu, mobilitate metropolitană, investiții transjurisdicționale, servicii comune).

e) descrierea consecințelor generate de neadoptarea proiectului de act normativ;

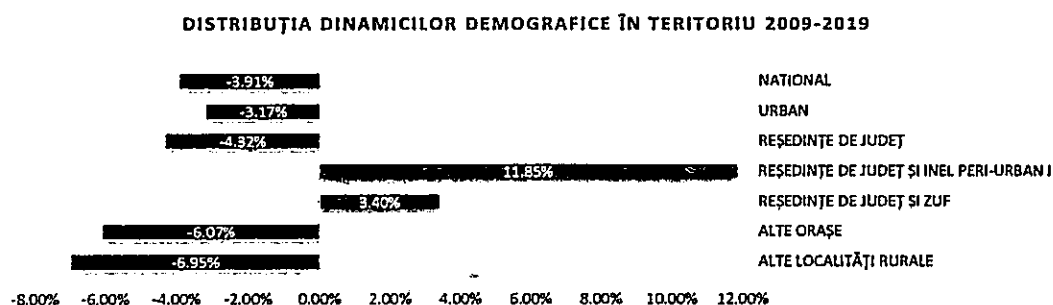
Pe termen scurt, neadoptarea proiectului ar perpetua disfuncționalitățile actuale, iar pe termen lung le-ar accentua. La nivel administrativ, lipsa unei structuri supralocale afectează eligibilitatea la fonduri europene a comunităților din România, în condițiile în care cooperarea și parteneriatul au devenit condiții esențiale la nivel european pentru finanțare.

f) concluzii ale studiilor, lucrărilor de cercetare, anchetelor sociologice, evaluărilor statistice etc.;

Studiile internaționale realizate în ultimele decenii identifică urbanizarea și suburbanizarea ca megatrenduri ale mileniului III.

Din punct de vedere spațial, în România, primul inel periurban al orașelor dinamice a crescut mai repede decât nucleul – reședințele de județ au crescut cu 16,7%, în timp ce inelul lor periurban cu 27,8%. Din punct de vedere demografic, în timp ce zonele urbane se confruntă cu un declin demografic, zonele periurbane cresc rapid: populația a crescut cu 20,8% în primul inel din jurul municipiilor reședințe de județ.

Dinamicile demografice din zonele urbane ale României reflectă dualitatea declinului demografic din interiorul orașelor și a creșterii populației din zonele periurbane. Față de anul 2009, în contextul scăderii populației României cu 3,9%, orașele au pierdut 469.369 de locuitori, o scădere procentuală de 3,2%, în timp ce localitățile din primul inel periurban au atras 1.277.022 de noi locuitori.

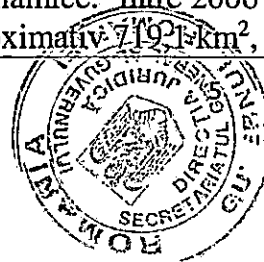


Sursa: Politica Urbană a României, 2019-2021

Polii dinamici concentrează localitățile cu venituri mari în inelul I și II, cu excepția Bucureștiului, a cărui influență se întinde pe întreg județul Ilfov și a unor localități aflate pe principalele axe rutiere, precum Topoloveni din zona de influență Pitești sau Orțișoara din zona de influență Timișoara, aflate de-a lungul autostrăzii A1, sau a localităților din zona de influență București din afara județului Ilfov, precum Titu sau Lehliu-Gară.

Municipiile reședință de județ au cel mai mare rol de polarizare, concentrând în jurul lor cele mai multe localități cu venituri ridicate. Pentru acestea se justifică includerea în zona metropolitană a localităților din coroana II, iar pentru București se justifică includerea tuturor localităților din județul Ilfov.

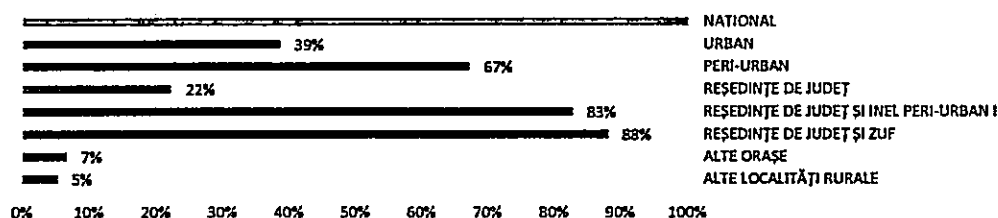
Dinamicile spațiale din ultimele decenii, ne indică prezența fenomenului de expansiune urbană necontrolată, manifestat cu precădere în jurul orașelor urbane dinamice. Între 2006 și 2018, amprenta construită a localităților din România a crescut cu aproximativ 719,1 km².



conform datelor Corine Land Cover, din care 39% în interiorul orașelor iar 67% în primul inel periurban al acestora.

Zonele de expansiune identificate prin Corine Land Cover în același interval sunt concentrate în proporție de 83% în reședințele de județ și în primul inel periurban și încă 5% în zonele urbane funcționale ale acestora, dincolo de primul inel periurban.

DISTRIBUȚIA ÎN TERITORIU A EXPANSIUNII SPAȚIALE 2006-2018 (ha)



Sursa: Politica Urbană a României, 2019-2021

Formele de expansiunea adesea vin în contradicție cu principiile dezvoltării sustenabile, compacte și bine conectate, lipsa planificării pro-active și a coordonării la nivel metropolitan ducând la o deconectare între zonele de locuit, locurile de muncă, principalele servicii și zone recreative. Dezvoltarea de la periferia orașelor este adesea fragmentată și de tip monofuncțional, procesul de planificare neglijând planificarea infrastructurii edilitare și sociale necesară locuirii de calitate și deservirii cu dotările de proximitate în interiorul comunității.

Abordarea metropolitană în zonele urbane aflate în expansiunea necesită coordonarea în teritoriu a planificării spațiale, a mobilității, infrastructurii tehnico-edilitare și sociale și a serviciilor publice, pentru a asigura dezvoltarea sustenabilă, a reduce consumul excesiv de teren dar și pentru a crește calitatea vieții din toate zone de dezvoltare, necesitând și un efort financiar integrat, sau linii de finanțare dedicate acestor zone periurbane.

i) prezentarea situației actuale din perspectiva obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD)

Proiectul de act normativ contribuie la atingerea următoarelor obiective de dezvoltare durabilă:

ODD 11 – Dezvoltarea orașelor și a așezărilor umane pentru ca ele să fie deschise tuturor, sigure, reziliente și durabile (în special);

ODD 10 – Reducerea inegalităților în interiorul țărilor și între țări (indirect);

ODD 13 – Luarea unor măsuri urgente de combatere a schimbărilor climatice și a impactului lor (indirect).

2.3 Schimbări preconizate

a) prezentarea scopului și obiectivelor proiectului de act normativ;

Prin Legea privind zonele metropolitane se stabilesc cadrul instituțional, obiectivele, competențele și instrumentele specifice politicii de dezvoltare metropolitană în România.



În concordanță cu obiectivele și prioritățile naționale de dezvoltare, precum și cu obiectivele din domeniul dezvoltării urbane și regionale și a coeziunii economice și sociale asumate de România în calitate de stat membru al Uniunii Europene, politica de dezvoltare metropolitană se definește ca ansamblul politicilor elaborate, cu consultarea partenerilor socio-economici interesați, în scopul dezvoltării coerente și durabile a unor arii teritoriale urbane și rurale integrate din proximitatea capitalei României, a municipiilor reședință de județ și a municipiilor, altele decât cele reședință de județ.

Legea revizuieste și completează definiția zonei metropolitane din Codul Administrativ prin introducerea conceptului de teritoriu metropolitan - teritoriul din jurul municipiilor în cadrul căruia se creează relații reciproce de influență în domeniul căilor de comunicație, economic, social, cultural și al infrastructurii edilitare. Teritoriul metropolitan se delimitează astfel:

- a. pentru municipiul București – cel puțin teritoriul administrativ al județului Ilfov;
- b. pentru municipiile reședință de județ – cel mult primele două coroane urbane;
- c. pentru municipii, altele decât cele reședință de județ – cel mult prima coroană urbană.

Legea definește coroana 1 drept teritoriul cumulat al unităților administrativ-teritoriale din imediata vecinătate a unui municipiu, cu care acesta are cel puțin un punct de hotar comun și coroana 2 drept teritoriul cumulat al unităților administrativ-teritoriale din imediata vecinătate a primei coroane urbane, cu excepția municipiului reședință de județ, cu care aceasta are cel puțin un punct de hotar comun. Participarea unităților administrativ teritoriale în cadrul zonelor metropolitane este voluntară.

Propunerile de delimitare a teritoriilor metropolitane aferente municipiilor României se regăsesc în anexe.

Pentru a nu afecta funcționarea structurilor existente, zonele metropolitane deja constituite își pot menține delimitarea teritorială actuală.

În ceea ce privește organizarea și funcționarea zonelor metropolitane, proiectul de lege prevede atât mecanisme comune cu cele general aplicabile asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, cât și mecanisme specifice care, pe de o parte, să încurajeze unitățile administrativ-teritoriale să se asocieze în zone metropolitane, iar pe de altă parte, să asigure eficiența activităților la nivelul zonelor metropolitane.

Astfel, în ceea ce privește organele de conducere ale zonelor metropolitane, acestea, ca și în cazul tuturor asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sunt în număr de 3, respectiv adunarea generală, consiliul director și comisia de cenzori. Modalitatea de desemnare a membrilor acestora și mecanismele de luare a deciziei sunt însă particularizate tocmai în scopul de a respecta specificitatea obiectivelor pentru care se constituie aceste zone.

Astfel, prin proiectul de lege se specifică faptul că adunarea generală adoptă hotărâri cu caracter obligatoriu, aplicabile tuturor unităților administrativ-teritoriale membre, iar în cazul în care doar unele dintre unitățile administrativ-teritoriale membre au mandatat zona metropolitană să exercite anumite activități în numele lor, hotărârile adunării generale se aplică în mod obligatoriu numai acestora. Hotărârile adunării generale se adoptă cu votul a cel puțin 72% din membrii adunării generale și care reprezintă cel puțin 65% din populația zonei metropolitane.



Mecanismul de desemnare a membrilor consiliului director este unul specific caracteristicilor zonelor metropolitane și are în vedere asigurarea reprezentativității geografice a teritoriului zonei, desemnarea fiind realizată prin votul majorității absolute a membrilor adunării generale. Reprezentantul capitalei sau al municipiului în jurul căruia se formează zona metropolitană este membru de drept în consiliul director. Mandatul președintelui consiliului director este de 1 an, cu posibilitate de prelungire, prin votul majorității calificate a membrilor Consiliului Director, consecutiv pentru încă 1 an.

Unitățile administrativ-teritoriale membre pot mandata zona metropolitană să exercite în numele lor o serie de atribuții precum: elaborarea, adoptarea, monitorizarea și evaluarea periodică a strategiei integrate de dezvoltare metropolitană, a planului de mobilitate urbană durabilă al zonei metropolitane și a planului urbanistic general al zonei metropolitane; elaborarea politicii fiscale comune care să favorizeze atragerea de investiții de capital străin sau autohton; elaborarea documentațiilor tehnico-economice pentru proiectele de interes metropolitan; promovarea, depunerea și implementarea de proiecte finanțate din fonduri naționale, europene sau internaționale, de interes pentru dezvoltarea la nivelul zonei metropolitane etc.

În ceea ce privește finanțarea zonelor metropolitane, proiectul de lege propune ca aceasta să fie asigurată prin cotizații și contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, prin taxe speciale pe care unitățile administrativ-teritoriale membre le pot stabili, în vederea finanțării unor activități ale acestora, prin tarife stabilite în vederea finanțării serviciilor publice furnizate prin intermediul acestora. Unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei zone metropolitane, în baza unui mandat special din partea autorităților deliberative ale acestora, pot contribui la finanțarea unor proiecte/obiective de investiții propuse și aprobate la nivelul zonei metropolitane, care se realizează doar la nivelul unuia sau mai multor unități administrativ-teritoriale membre. Zonele metropolitane sunt eligibile în calitate de solicitant sau partener în cadrul programelor de finanțare, indiferent de tipul sau sursa acestora, atunci când oricare din unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației se numără printre categoriile de solicitanți eligibili ai respectivelor programe de finanțare.

Proiectul de lege propune un mecanism prin care pentru contribuabilii care își au domiciliul pe raza zonei metropolitane, impozitul pe venit se virează astfel:

- a) 30% către bugetele locale ale comunelor, ale orașelor și ale municipiilor pe al căror teritoriu își au domiciliul angajații;
- b) 70% către bugetele locale ale comunelor, ale orașelor și ale municipiilor pe al căror teritoriu își desfășoară activitatea angajatorii care au calitatea de plătitori ai impozitului pe venit.

De asemenea, o cotă de 5% din impozitul pe venit se virează de către Ministerul Finanțelor, prin direcțiile generale regionale ale finanțelor publice județene, respectiv a Direcției Generale Regionale a Finanțelor Publice a Municipiului București, către zona metropolitană constituită.

Sumele virate se utilizează de către zona metropolitană exclusiv pentru realizarea unor investiții, după cum urmează:

- a) minimum 30% pentru realizarea unor investiții pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale aferente coroanei 1 și coroanei 2, după caz;



b) maximum 70% pentru realizarea unor investiții pe teritoriul unității administrativ-teritoriale în jurul căreia a fost constituită zona metropolitană.

b) dacă au fost luate în calcul mai multe opțiuni pentru rezolvarea problemei/problemelor de la subpunctul 2 b), acestea se vor descrie pe scurt cu indicarea opțiunii selectate și a argumentelor care au stat la baza selecției.

Mecanismele sus-menționate vor intra în vigoare începând cu 1 ianuarie 2024 pentru venitul raportat la domiciliu, respectiv 1 ianuarie 2023 pentru cota de 5% și pentru modul de utilizare a sumelor virate, astfel încât, până la aceste date să fie efectuate toate demersurile necesare pentru operaționalizarea propunerilor.

Abordarea problematicii menționate la scară metropolitană se poate realiza doar prin cooperare în domeniile relevante la acest nivel teritorial, singurele variabile fiind detaliile legate de metodologia de delimitare.

Au fost avute în vedere următoarele modele validate internațional: un nivel fragmentat, un nivel consolidat, două niveluri și cooperare voluntară (modelul actual). În contextul României, având în vedere cadrul legal și termenele stabilit în cadrul PNRR, s-a optat pentru îmbunătățirea modelului existent.

c) informații despre monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ.

1. se va preciza dacă există deja un sistem de monitorizare cu privire la aspectele reglementate prin proiectul de act normativ și se va descrie pe scurt

În prezent, nu există decât o inventariere a situației existente la nivelul Federației Zonelor Metropolitane și Aglomerărilor Urbane din România care nu urmărește criterii de performanță și se adresează membrilor proprii.

2. descrierea modalității în care se va monitoriza impactul proiectului de act normativ

Având în vedere corelarea proiectului cu Politica Urbană a României, nu s-a considerat necesară dublarea activității de monitorizare; în schimb se va lua în considerare monitorizarea impactului prin mecanismul stabilit în Politica Urbană a României.

3. enumerarea indicatorilor care vor fi monitorizați în scopul evaluării rezultatelor proiectului de act normativ.

Se au în vedere două aspecte: evidența administrativă și monitorizarea impactului.



În primul caz, proiectul de lege prevede că în termen de 120 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației va elabora Registrul de evidență a zonelor metropolitane la nivel național.

Pe de altă parte, monitorizarea nu va urmări în mod specific structurile nou-create, ci dinamica indicatorilor legați de starea teritoriului național.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a ***Impactul socioeconomic***

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Beneficii:

- a) reducerea disparităților economice, sociale și regionale prin consolidarea legăturilor urban-rural și centru-periferie;
- b) creșterea competitivității economice și capacitatea regiunilor de a prospera într-o economie globală;
- c) creșterea coerenței actului administrativ și asigurarea unei mai bune guvernări locale;
- d) asigurarea și îmbunătățirea accesului tuturor cetățenilor la servicii de interes general.
- e) posibilitatea implementării unor proiecte de anvergură la scară metropolitană ca urmare a cooperării;
- f) posibilitatea redirectionării unor sume de bani pentru a fi utilizate în alte proiecte ca urmare a eficientizării furnizării serviciilor metropolitane.

Costuri:

- a) pot apărea cheltuieli suplimentare cu aparatele tehnice ale zonelor metropolitane;
- b) posibilă redistribuire a unor fonduri de la nivel local la nivel metropolitan.

3.2 Impactul macroeconomic

3.3. Impactul asupra mediului de afaceri

3.4 Impactul social

- a) impactul asupra grupurilor vulnerabile, așa cum sunt definite de Legea asistenței sociale (nr. 292/2011, art. 6, p), precum și asupra serviciilor sociale;



Conform proiectului de lege, unul dintre obiectivele specifice ale zonelor metropolitane poate fi abordarea integrată a problematicii specifice grupurilor vulnerabile și comunităților marginalizate, inclusiv a așezărilor informale.

b) impactul asupra veniturilor populației, ocupării forței de muncă, asupra condițiilor și standardelor la locul de muncă;

Se estimează că crearea/modernizarea infrastructurii de acces la scară metropolitană va contribui la îmbunătățirea legăturii dintre angajatorii din centrele urbane și potențialii angajați din periurban.

c) impactul asupra sănătății populației, siguranței alimentare și nutriției, precum și asupra sistemului de sănătate;

Reducerea poluării, a congestiei și a timpului petrecut în trafic prin încurajarea utilizării transportului public metropolitan în defavoarea autoturismului personal vor avea un efect indirect pozitiv asupra costurilor legate de sănătate.

Totodată, infrastructura metropolitană poate îmbunătăți accesul la infrastructura sanitară specializată.

d) impactul asupra siguranței cetățenilor;

e) impactul asupra educației și învățării pe tot parcursul vieții;

Infrastructura metropolitană poate îmbunătăți accesul la infrastructura sanitară specializată.

f) impactul asupra domeniului tineret;

g) impactul asupra domeniului cultural;

h) impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;

i) impactul asupra respectării principiului egalității de șanse și nondiscriminării;

j) impactul asupra administrației publice centrale și locale, inclusiv din perspectiva costurilor și beneficiilor directe și indirecte preconizate.

Estimăm creșterea capacității administrative locale prin cooperare și crearea unor structuri care să preia din atribuții.

3.5 Impactul asupra mediului înconjurător

a) impactul asupra calității mediului, detaliat pe fiecare dintre factorii de mediu;

b) impactul asupra speciilor protejate, habitatelor naturale, ariilor protejate și peisajelor;

c) în cazul proiectelor de acte normative care au ca scop adoptarea unor planuri și programe, inclusiv a celor cofinanțate de Uniunea Europeană, sau a unor modificări ale acestora, este obligatoriu să se facă referire la parcurgerea procedurii de realizare a evaluării de mediu prevăzute de Hotărârea

Guvernului nr. 1.076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe.

3.6 Impactul asupra inovării și digitalizării

a) descrierea modalității în care aplicarea proiectului de act normativ va încuraja cercetarea și inovarea;

b) descrierea modului în care este facilitată introducerea și diseminarea unor metode noi de producție, a unor tehnologii și produse noi;



- c) descrierea modalității în care sunt promovate productivitatea și eficientizarea resurselor;
d) descrierea soluțiilor digitale ce se vor aplica și/sau a modului în care este încurajată digitalizarea.

3.7 Impactul asupra dezvoltării durabile

- a) descrierea modalității în care aplicarea proiectului de act normativ va respecta principiile dezvoltării durabile
b) descrierea modalității în care aplicarea proiectului de act normativ va susține implementarea obiectivelor de dezvoltare durabilă prevăzute în Strategia națională pentru dezvoltare durabilă a României, în vigoare
c) descrierea impactului măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ asupra obiectivelor de dezvoltare durabilă

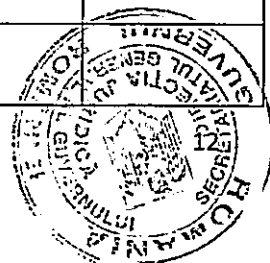
Pentru o analiză aprofundată a tipurilor de impact ce necesită descriere, la finalul metodologiei prezentată în Anexa 3 este recomandată o listă de întrebări ce poate fi utilizată în identificarea potențialelor tipuri de impact, precum și corelarea acestora cu obiectivele de dezvoltare durabilă.

3.8 Alte informații

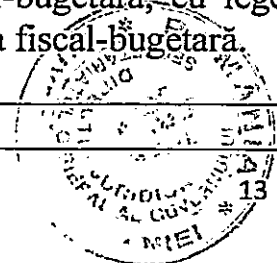
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: impozit pe profit impozit pe venit						
b) bugete locale impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor						



bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale: cheltuieli de personal bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații						



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

- Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV-a – Rețeaua de localități, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 408 din 24 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 618 din 18 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 373 din 10 iulie 2001, cu modificările și completările ulterioare.

b) acte normative subsecvente ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate (se face referire la un anume acord, rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale.

Noua Cartă de la Leipzig – Puterea transformatoare a orașelor pentru binele comun, adoptată de Statele Membre în noiembrie 2020

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative



6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

a) fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea;

Au fost implicate asociații profesionale, autorități ale administrației publice locale, structuri asociative ale autorităților administrației publice locale, organizații neguvernamentale și cetățeni.

b) metodele de consultare utilizate (dacă au existat întâlniri se va preciza data și organizațiile participante);

Întâlnirea grupului de lucru cu experți din domeniul planificării dezvoltării – decembrie 2021:

- Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România
- Asociația Comunelor din România
- Asociația Orașelor din România
- Asociația Municipiilor din România
- Federația Zonelor Metropolitane și Aglomerărilor Urbane din România
- Ministerul Finanțelor
- Ministerul Transporturilor și Infrastructurii
- Asociația agențiilor pentru dezvoltare regională din România – ROREG

Întâlnirea cu reprezentanții Asociației Municipiilor din România având ca temă dezbateră proiectului de lege privind zonele metropolitane – 13.04.2022

Consultare publică – 18-28 martie 2022:

• deși în perioada de consultare au fost centralizate mai puțin de jumătate din numărul total al observațiilor, la nivelul MDLPA au fost analizate toate contribuțiile primite, indiferent de data transmiterii, o parte fiind preluate în proiectul de lege.

c) propunerile formulate de organizațiile consultate;

2. Propunerile, sugestiile și opiniile formulate au vizat în principal capitolele referitoare la constituirea și delimitarea, respectiv organizarea și funcționarea zonelor metropolitane pe aspecte precum autonomia locală, planificarea teritorială și atribuțiile fiscale în cadrul zonei metropolitane, precum și metodologia de delimitare.

d) propuneri preluate în proiectul de act normativ;

e) pentru propunerile principale neincluse în proiectul de act normativ se va justifica, pe scurt, nepreluarea acestora.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței



e)Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 622/2022.

6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

a) data publicării anunțului referitor la participarea în elaborarea actului normativ; Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a MDLPA în data de 18 martie 2022, iar perioada de consultare publică a fost de 10 zile.

b) data până la care s-au putut transmite recomandări scrise;

c) în cazul în care nu au fost primite observații ca urmare a publicării anunțului sau solicitări de organizare a unor dezbateri publice, se va menționa acest lucru.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.2 Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ.

a) necesitatea înființării unor noi organisme în cadrul administrației publice centrale și/sau locale;

b) necesitatea extinderii competențelor instituțiilor existente.

8.2 Monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ.

a) se va preciza dacă există deja un sistem de monitorizare cu privire la aspectele reglementate prin proiectul de act normativ și se va descrie pe scurt;

b) descrierea modalității în care se va monitoriza impactul proiectului de act normativ;

c) enumerarea indicatorilor care vor fi monitorizați în scopul evaluării rezultatelor proiectului de act normativ.

8.3 Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind zonele metropolitane, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului, spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ

