



Biroul permanent al Senatului

Ep. 392 / 19.7.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 495 / 9.08.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 544/2001 privind accesul liber la informațiile de interes public

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 544/2001 privind accesul liber la informațiile de interes public (b392/20.06.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3206/28.06.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D758/28.06.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, în scopul introducerii în categoria informațiilor comunicate din oficiu a „datelor relevante despre proiectele și investițiile proprii ale autorității sau instituției publice”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Referitor la soluția legislativă propusă de inițiatori, formulăm următoarele **observații de ordin general**:

3.1. La partea dispozitivă marcată cu cifra „1”, se precizează că articolul (5) se completează cu trei alineate noi, alin. (1¹)-(1³). De altfel, și în documentul intitulat „Lista modificări preconizate”, ce însoțește expunerea de motive a propunerii legislative, la art. 5 sunt redată textele celor trei alineate. Totuși, în cuprinsul proiectului au fost introduse doar alineatele (1¹) și (1²), fiind creată astfel o neconcordanță între partea dispozitivă și textele legislative propuse.

3.2. Legea nr. 544/2001 enumeră informațiile de interes public comunicate din oficiu în cuprinsul art. 5 alin. (1), modul de aplicare a prevederilor acestui act normativ fiind reglementat prin Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 123/2002.

Prin urmare, norma referitoare la comunicarea din oficiu a „datelor relevante despre proiectele și investițiile proprii ale autorității sau instituției publice” ar trebui să se regăsească în cuprinsul enumerării prevăzute la art. 5 alin. (1) din Legea nr. 544/2001, iar normele care precizează datele relevante, modul de prezentare și periodicitatea actualizării acestora, propuse la alin. (1¹)-(1³), ar trebui reglementate prin Normele metodologice de aplicare a legii.

3.3. Cu referire la norma propusă pentru alin. (1²), ce vizează **„publicarea acestor informații pe pagina proprie de internet a autorității/instituției publice”**, pentru evitarea instituirii unui paralelism în reglementare, aceasta trebuie corelată cu prevederile art. 5 alin. (4) lit. a) din lege, potrivit cărora **accesul la informațiile de interes public comunicate din oficiu se realizează prin „afișare la sediul autorității sau al instituției publice ori prin publicare în Monitorul Oficial al României sau în mijloacele de informare în masă, în publicații proprii, precum și în pagina de internet proprie”**.

3.4. Având în vedere intervențiile preconizate prin prezenta propunere legislativă, dar și cele suferite până în prezent de Legea nr. 544/2001, cu modificările și completările ulterioare, și în considerarea faptului că sunt îndeplinite condițiile prevăzute la art. 70 alin. (1) și (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem introducerea în finalul actului supus avizării a unui articol distinct, care să dispună republicarea.

4. În ipoteza însușirii observațiilor de ordin general sus-menționate, recomandăm ca propunerea legislativă să aibă următorul cuprins:

«LEGE
pentru modificarea art. 5 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 544/2001
privind liberul acces la informațiile de interes public

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. I. – La articolul 5 alineatul (1) din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 663 din 23 octombrie 2001, cu modificările și completările ulterioare, litera f) se modifică și va avea următorul cuprins:

„f) strategiile, programele, proiectele și investițiile proprii;”.

Art. II. – În termen de ... de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, se modifică în mod corespunzător Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 123/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Art. III. - Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 663 din 23 octombrie 2001, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.»

5. În situația în care observațiile de ordin general sus-menționate nu sunt însușite de inițiatori, formulăm următoarele observații și propuneri de tehnică legislativă:

5.1. Având în vedere că, în forma propusă de inițiatori, propunerea legislativă este de natura completării, **titlul** acesteia va fi redat astfel:

„Lege pentru completarea art. 5 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public”.

5.2. Partea introductivă a articolului unic devine parte dispozitivă și va fi reformulată astfel:

„Articol unic - **La articolul 5 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces** la informațiile de interes public, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 663 din 23 octombrie 2001, cu modificările și completările ulterioare, **după alineatul (1) se introduc două/trei alineate noi, alin. (1¹) și (1²) / (1¹)-(1³), cu următorul cuprins:**” urmând a fi redată în continuare, între ghilimele, textele propuse pentru cele două sau, după caz, trei alineate.

Totodată, actuala parte dispozitivă marcată cu cifra „1” va fi eliminată.

5.3. În considerarea prevederilor art. 49 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, enumerarea prevăzută la **alin. (1¹)** va fi marcată cu literele alfabetului românesc.

Totodată, norma preconizată la **actualul pct. 7**, care devine lit. g), va fi reformulată astfel:

„g) stadiul de implementare a proiectului;”.

De asemenea, la **actualul pct. 8**, care devine lit. h), cuvântul „timp” va fi redat în forma accentuată „timpul”, iar enumerarea se va încheia cu punct.

5.4. La **alin. (1²)**, expresia „autorității/instituției publice” se va înlocui cu expresia „autorității **sau** instituției publice”, iar expresia „în beneficiul cetățenilor” va fi eliminată, întrucât este redundantă, dar și incompletă, având în vedere că beneficiari ai Legii nr. 544/2001 pot fi atât persoane fizice cât și juridice.

5.5. Sub rezerva observațiilor generale sus-menționate, la **alin. (1³)**, potrivit uzanțelor normative și pentru unitate terminologică cu actul normativ de bază, recomandăm reformularea normei propuse după cum urmează:

„(1³) Informațiile de interes public **prevăzute** la alin. (1¹) **se actualizează** lunar pe **pagina de internet a autorității sau instituției publice, până la data de 15 a fiecărei luni**”.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 839/15.07.2022

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

H.G. nr. 123/2002

M. Of. nr. 167/8 mar. 2002

Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public

- | | | | |
|------------------------------|--|------------------------------------|--|
| ¹ modificări prin | <p>H.G. nr. 478/2016</p> <p>Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 123/2002</p> | <p>M. Of. nr. 516/8 iul. 2016</p> | <p><i>modifică și completează anexa;</i></p> <p><i>modifică și înlocuiește anexele nr. 1-6;</i></p> <p><i>introduce anexele nr. 7-10</i></p> |
| ² modificări prin | <p>H.G. nr. 830/2022</p> <p>Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 123/2002</p> | <p>M. Of. nr. 639/28 iun. 2022</p> | <p><i>modifică și completează anexa</i></p> |

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 544/2001

M. Of. nr. 663/23 oct. 2001

Lege privind liberul acces la informațiile de interes public

¹ rectificare		M. Of. nr. 145/26 feb. 2002	<i>rectifică art. 5 alin. 3</i>
	Rectificare		
² modificări prin	L. nr. 371/2006 Lege pentru modificarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public	M. Of. nr. 837/11 oct. 2006	<i>modifică art.2 lit.a) și art.12, lit.c) a alin.(1)</i>
³ modificări prin	L. nr. 380/2006 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public	M. Of. nr. 846/13 oct. 2006	<i>modifică art.12 alin.(1) partea introductivă ; introduce art.11_1</i>
⁴ completat prin	L. nr. 188/2007 Lege pentru completarea art. 5 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public	M. Of. nr. 425/26 iun. 2007	<i>introduce alin. (5) la art. 5</i>
⁵ modificări prin	L. nr. 76/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	<i>modifică, la 1 septembrie 2012, art. 22 alin. (5)</i>
⁶ modificări prin	O.U.G. nr. 44/2012 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
⁷ modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
⁸ modificări prin	L. nr. 214/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>
⁹ modificări prin	L. nr. 144/2016 Lege pentru modificarea art. 2 lit. a) din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public	M. Of. nr. 528/14 iul. 2016	<i>modifică art. 2 lit. a)</i>

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 544/2001

M. Of. nr. 663/23 oct. 2001

Lege privind liberul acces la informațiile de interes public

¹ rectificare	M. Of. nr. 145/26 feb. 2002	<i>rectifică art. 5 alin. 3</i>
Rectificare		
² modificări prin	L. nr. 371/2006 Lege pentru modificarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public	M. Of. nr. 837/11 oct. 2006 <i>modifică art.2 lit.a) și art.12, lit.c) a alin.(1)</i>
³ modificări prin	L. nr. 380/2006 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public	M. Of. nr. 846/13 oct. 2006 <i>modifică art.12 alin.(1) partea introductivă ; introduce art.11_1</i>
⁴ completat prin	L. nr. 188/2007 Lege pentru completarea art. 5 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public	M. Of. nr. 425/26 iun. 2007 <i>introduce alin. (5) la art. 5</i>
⁵ modificări prin	L. nr. 76/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 365/30 mai 2012 <i>modifică, la 1 septembrie 2012, art. 22 alin. (5)</i>
⁶ modificări prin	O.U.G. nr. 44/2012 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă aprobată prin L. nr. 206/2012	M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 <i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>
⁷ modificări prin	O.U.G. nr. 4/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013	M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 <i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i>
⁸ modificări prin	L. nr. 214/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe	M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 <i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>
⁹ modificări prin	L. nr. 144/2016 Lege pentru modificarea art. 2 lit. a) din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public	M. Of. nr. 528/14 iul. 2016 <i>modifică art. 2 lit. a)</i>