

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscale, precum și pentru modificarea și completarea art.59 din Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

A. Proiectul de act normativ are în vedere crearea cadrului legal pentru punerea în aplicarea a măsurii "200 de lei în plus pentru salariul minim (creștere voluntară scutită de taxe)", parte a pachetului de măsuri "Sprijin pentru România".

B. Completarea art. 59 din Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare a fost solicitată de Agenția Națională de Administrare Fiscală în vederea creării cadrului legal privind obligativitatea depunerii unei declarații informative de către furnizorii de servicii poștale contra ramburs.

2.2 Descrierea situației actuale

A.În prezent, nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată prevăzut în Hotărârea Guvernului nr. 1071/2021 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, fără a include sporuri și alte adaosuri, este de 2.550 lei lunar, pentru persoanele încadrate cu normă întreagă.

Potrivit prevederilor Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, sunt considerate venituri din salarii toate veniturile în bani și/sau în natură obținute de o persoană fizică rezidentă ori nerezidentă ce desfășoară o activitate în baza unui contract individual de muncă, indiferent de perioada la care se referă, de denumirea veniturilor ori de forma sub care ele se acordă, inclusiv indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă acordate persoanelor care obțin venituri din salarii și asimilate salariilor, precum și avantajele, în bani sau în natură, primite în legătură cu o astfel de

activitate. Pentru aceste venituri se datorează, după caz, impozit pe venit și contribuții sociale obligatorii.

Având în vedere situația de vulnerabilitate a persoanelor al căror salariu de bază lunar corespunzător locului de muncă ocupat, realizat în baza contractului individual de muncă, este la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, determinată de creșterea prețurilor la energie electrică, gaze naturale, combustibili și la produse alimentare precum și efectele sociale provocate de aceste creșteri, ce conduc la creșterea riscului de scădere a nivelului de trai al acestora, se impune adoptarea unor măsuri de compensare a efectelor sociale negative.

Nepromovarea măsurii ar avea consecințe negative, în sensul în care ar crește vulnerabilitatea persoanelor cu venituri reduse din salarii.

B. În prezent, potrivit pct.3.9.3 din anexa nr.1 a Deciziei președintelui Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații nr.313/2017 privind regimul de autorizare generală pentru furnizarea serviciilor poștale, în cazul trimiterii poștale care face obiectul serviciului mandat poștal pe suport hârtie ori a serviciului contra ramburs, furnizorul are obligația de a colecta trimiterea poștală numai în condițiile în care expeditorul a indicat în mod corect și complet toate datele sale de identificare. În practică, însă, s-a constatat că această condiție nu este întotdeauna îndeplinită. Astfel, s-au identificat situații în care a fost substituită identitatea beneficiarului real al veniturilor obținute din tranzacții efectuate în mediul online și încasate sub formă de rambursuri prin intermediul furnizorilor de servicii poștale, această practică având ca scop eludarea taxelor și impozitelor datorate.

Analizele de risc efectuate în domeniul comerțului electronic la nivelul Direcției generale antifraudă fiscală din cadrul ANAF, au ca surse principale de informații, date puse la dispoziție de furnizorii de servicii poștale. În urma prelucrării datelor furnizate de aceștia, în cursul anului 2021 au fost finalizate 411 verificări documentare, iar în proporție de peste 70% din cazuri au fost stabilite sume suplimentare de plată, constatându-se că aceștia nu au declarat în totalitate veniturile obținute din această formă de comerț.

Așa cum se poate observa, procentul persoanelor care au fost identificate cu venituri subdeclerate/nedeclarete este majoritar, putându-se concluziona că există o practică în acest sens, cu consecințe negative asupra bugetului de stat, producând concomitent o distorsiune semnificativă asupra pieței concurențiale în detrimentul contribuabililor onști.

Transmiterea informațiilor de către furnizorii de servicii poștale se face, în acest moment, în baza solicitărilor punctuale ale Direcției generale antifraudă fiscală. În perioada 2020-2021, Direcția generală antifraudă fiscală a transmis către operatorii de servicii de curierat și operatorii de platforme peste 700 de solicitări de informații, constatându-se următoarele:

- datele vin cu întârziere (unii operatori și-au creat departamente distincte

pentru aceste solicitări, alocând resurse semnificative pentru prelucrarea volumelor de date solicitate);

- datele sunt furnizate în forme diferite, în funcție de modul de colectare și gestionare intern al fiecărui operator. Există numeroase situații în care informațiile sunt furnizate cu întârziere deoarece acestea sunt fie arhivate, fie stocate pe surse externe, fiind necesare operațiuni suplimentare. Au fost și situații în care operatorii nu au mai deținut aceste date și nu le-au putut furniza, neavând obligativitatea păstrării acestor date.

2.3 Schimbări preconizate

A. În vederea implementării măsurii "200 de lei în plus pentru salariul minim (creștere voluntară scutită de taxe)", parte a pachetului de măsuri "Sprijin pentru România", beneficiarii acesteia fiind persoanele fizice cu salariul minim, cu scopul de a combate consecințele sociale negative generate de creșterea prețurilor, se propune, prin derogare de la prevederile Titlului IV și V din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, neimpozitarea și neincluderea în baza de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii a unei sume de 200 lei/lună, reprezentând venituri din salarii și asimilate salariilor, în cazul creșterii voluntare a salariului de bază, prevăzut în contractul individual de muncă.

Regimul fiscal derogatoriu se aplică, începând cu data de 1 iunie 2022, pentru suma rezultată din majorarea salariului de bază de la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, prevăzut în Hotărârea Guvernului nr. 1071/2021 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, respectiv 2.550 lei lunar, fără a include sporuri și alte adaosuri, la suma de 2.750 lei lunar.

Măsura se aplică pentru salariații care desfășoară activitate în baza contractelor individuale de muncă, încadrați cu normă întreagă, la locul unde se află funcția de bază pentru care:

- contractele individuale de muncă se află în executare la data de 1 iunie 2022 ce prevăd un nivel al salariului de bază lunar brut la aceeași dată, fără a include sporuri și alte adaosuri, egal cu nivelul salariului minim brut pe țară garantat în plată stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 1071/2021 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată,

- și
- angajatorul majorează voluntar salariul de bază de la nivelul de 2.550 de lei la 2.750 de lei.

De asemenea, începând cu aceeași dată, de această măsură beneficiază și persoanele nou angajate în perioada 1 iunie - de 31 decembrie 2022, inclusiv, pentru care nivelul salariului de bază lunar brut stabilit potrivit contractului individual de muncă, fără a include sporuri și alte adaosuri, este de 2.750 de lei.

Având în vedere că suma de 200 de lei nu se include în baza de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii și, în consecință, angajatorii salariaților care beneficiază de facilitatea fiscală nu datorează contribuția asiguratorie pentru muncă potrivit prevederilor Codului fiscal, la stabilirea și calculul indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005, cu modificările și completările ulterioare, sau a prestațiilor acordate conform Legii nr. 346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a indemnizației de șomaj prevăzute de Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare, se utilizează salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 1071/2021 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

Reglementările sunt aplicabile, în perioada în care salariul majorat/de încadrare, după caz, este menținut/stabilit la nivelul de 2.750 de lei, pentru veniturile din salarii și asimilate salariilor realizate în perioada 1 iunie - 31 decembrie 2022, inclusiv.

În cazul în care facilitățile fiscale se acordă pentru veniturile din salarii și asimilate salariilor, corespunzătoare unei perioade din lună, pentru stabilirea sumei reprezentând venituri pentru care nu se datorează impozit pe venit și contribuții sociale obligatorii, se determină proporția dintre numărul de zile lucrătoare aferente perioadei în care contractul individual de muncă este în derulare în perioada de acordare a facilității și numărul de zile lucrătoare din luna respectivă.

Ponderea obținută se aplică sumei de 200 de lei, atât în cazul majorării salariale cât și a valorii reprezentând diferența dintre suma de 2750 lei și valoarea salariului minim de 2550 de lei, în cazul noilor angajați, iar rezultatul respectiv reprezintă suma pentru care nu se datorează impozit pe venit și contribuții sociale obligatorii.

Prevederile ordonanței de urgență nu sunt aplicabile personalului salarizat potrivit prevederilor Legii - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

B. Trimiterile contra ramburs efectuate de furnizorii de servicii poștale reprezintă modalitatea uzitată în mod frecvent de comercianții care își desfășoară activitatea în mediul online pentru livrarea bunurilor comercializate către clienți.

Conform datelor statistice puse la dispoziția ANAF de către Oficiul Național al Registrului Comerțului, în anul 2019 erau înregistrate un număr de 19.988 entități cu cod CAEN principal 4791 - comerț cu amănuntul prin intermediul caselor de comenzi sau prin Internet. Acest număr a crescut în anul 2020 la 24.415, iar până în octombrie 2021 figura deja un număr de 28.712 entități cu acest cod CAEN. Astfel, creșterea este de 22% în anul 2020 față de anul 2019

și de 18% în anul 2021 față de anul 2020 (doar până la luna octombrie).

Potrivit estimărilor Asociației române a Magazinelor Online (ARMO), GPeC și ale principalilor jucători din domeniu, sectorul e-commerce românesc a atins pragul de 6,2 miliarde de euro la finalul anului 2021, cu aproximativ 10% mai mult decât în anul 2020 când valoarea comerțului online a fost estimată la 5,6 miliarde de euro. Valoarea de 6,2 miliarde de euro pentru sectorul e-commerce românesc la nivelul anului 2021 face referire la toate tranzacțiile generate din România atât de către comercianții autohtoni, precum și de către magazinele online din afara granițelor țării și reprezintă strict segmentul e-tail, adică produsele fizice (tangibile) care au fost cumpărate prin internet.

Potrivit ultimului raport Eurostat publicat în anul ianuarie 2022, 88% dintre români au utilizat internetul cel puțin o dată în anul 2021, în creștere de la 85% cât era procentul înregistrat în anul 2020. Un procent de 44% din utilizatorii de internet au făcut cel puțin o cumpărătură online în 2021.

Administrarea fiscală a activităților din sectorul comerțului electronic necesită o abordare diferită față de cea reglementată prin procedurile uzitate în mod curent, aspect ce rezultă din specificul acestui tip de comerț, respectiv:

- absența unei locații fizice pentru derularea tranzacțiilor, ceea ce face dificilă identificarea jurisdicției fiscale;
- utilizarea unor metode de plată variate (ramburs, plăți online, criptomonede, etc).

Principalele riscuri asociate ale comerțului electronic sunt:

- neînregistrarea fiscală și nedeclararea veniturilor;
- anonimitatea: comercianții pot construi un site sau un cont pe o platformă de vânzări fără să fie obligați să furnizeze foarte multe informații despre ei înșiși;
- avantaje concurențiale incorecte;
- vânzarea de produse ilegale/contrafăcute și/sau introducerea în circuitul comercial a unor produse care nu au proveniență legală (nu există documente justificative sau există documente care nu atestă proveniența reală).

Prin urmare, luând în considerare relația de complementaritate dintre serviciile poștale contra ramburs și dezvoltarea exponențială a comerțului online din ultimii ani, considerăm că se impune completarea art.59 cu o prevedere prin care furnizorul de servicii poștale de trimitere contra ramburs să fie obligat să furnizeze organului fiscal central, periodic, informații referitoare la trimiterile poștale pentru care destinatarul achită expeditorului, prin intermediul rețelei poștale, contravaloarea bunului care face obiectul trimiterii poștale înregistrate.

Precizăm că datele colectate de către organele fiscale nu se referă la conținutul trimiterii poștale, respectându-se normele constituționale privind viața intimă, familială și privată, precum și secretul corespondenței, așa cum este precizat efectiv în conținutul propunerii. Obiectivul propunerii este acela de a avea date care sunt necesare pentru identificarea beneficiarilor veniturilor provenite

din tranzacții comerciale pentru care nu s-au achitat taxele și impozitele datorate către bugetul general consolidat.

În plus, pentru a asigura garantarea acestor principii constituționale s-a prevăzut că prelucrarea datelor cu caracter personal de către organele fiscale centrale se realizează cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), cu modificările ulterioare, în scopul exercitării atribuțiilor de administrare a creanțelor fiscale.

De asemenea, menționăm că potrivit art. 11 din Codul de procedură fiscală personalul din cadrul organului fiscal este obligat să păstreze secretul asupra informațiilor de care a luat cunoștință ca urmare a exercitării atribuțiilor de serviciu, iar aceste informații se referă inclusiv la cele obținute din declarații ori documente prezentate de contribuabili/plătitori sau terți.

2.4 Alte informații *)

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

3.2 Impactul social

Măsura propusă va conduce la majorarea veniturilor nete realizate de persoanele fizice care obțin în prezent venituri din salarii la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prin acordarea facilității fiscale se dorește stimularea angajatorilor în vederea îmbunătățirii nivelului de recompensare a angajaților fără costuri fiscale suplimentare.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
 Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
 Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
 3.9 Alte informații
 Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mil lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						

ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Implementarea măsurii "200 de lei în plus pentru salariul minim (creștere voluntară scutită de taxe)" generează un impact negativ asupra veniturilor bugetare în anul 2022 în sumă de -326 milioane lei (impozit pe venit și contribuții sociale), aferent perioadei 1 iunie - 31 decembrie 2022. Dimensiunea impactului bugetar poate fi influențată de decizia agenților economici de a majora salariul de bază în perioada menționată, având în vedere că este o creștere salarială voluntară.						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul.

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

Proiectul de act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice prin afișare pe site-ul Ministerului Finanțelor

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme

consultative constituite prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 558/2022.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Nu este cazul.

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 2954/2022.

d) Consiliul Concurenței

Nu este cazul.

e) Curtea de Conturi

Nu este cazul.

6.6 Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor la data de 4 mai 2022.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2 Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscale, precum și pentru modificarea și completarea art.59 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE IONEL CIUCĂ