

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru încurajarea unui stil de viață activ și sănătos prin modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Conform ultimului raport al Comisiei Europene din 2021 privind profilul de țară, speranța de viață la naștere în România rămâne printre cele mai scăzute din UE, cu aproape șase ani sub media UE. Pandemia COVID-19 a dus la o scădere a speranței de viață cu 1,4 ani, în comparație cu scăderea medie la nivelul UE de 0,7 ani.

Boala cardiacă ischemică este printre principalele cauze de mortalitate în România, rata mortalității fiind de peste două ori mai mare decât media la nivelul UE în 2018. A doua cauză principală de deces a fost reprezentată de accidente vasculare cerebrale.

Aproape jumătate din totalul deceselor din România în 2019 pot fi atribuite factorilor de risc comportamentali, care includ îndeosebi activitatea fizică scăzută, alături de factori precum consumul de tutun, alimentația nesănătoasă, consumul de alcool, pe lângă factorii de mediu, cum ar fi poluarea atmosferică.

Activitatea sportivă prelungeste speranța de viață.

Pandemia Covid-19 a readus în discuție beneficiile activității fizice asupra organismului, fiind realizate mai multe studii privind legătura între practicarea sportului și reacția de răspuns al organismului la SARS-COV-2. Potrivit ultimelor studii, cei care petrec 10 ore pe zi stând jos, au șanse mai mari să devină ulterior o povară pentru sistemul medical și își scurtează speranța de viață. Tocmai de aceea, Organizația Mondială a Sănătății a

făcut câteva modificări importante, în ceea ce privește recomandările sale, legate de necesitatea exercițiilor fizice.

Statele membre OMS, organizație la care a aderat și România, și-a propus ca până în anul 2025 să reducă cu 10% activitatea fizică insuficientă. În acest sens, OMS a făcut următoarele recomandări statelor membre:

1) Copiii și adolescenții cu vârste între 5-17 ani ar trebui să efectueze cel puțin 60 de minute/zi de activitate fizică de intensitate moderată până la intensă. Activitatea fizică practică mai mult de 60 de minute pe zi va oferi beneficii suplimentare pentru sănătate. Tinerii ar trebui să includă în stilul lor de viață activități care întăresc mușchii și oasele, de cel puțin 3 ori pe săptămână.

2) Adulții cu vârsta între 18-64 de ani ar trebui să practice săptămânal cel puțin 150 de minute de activitate fizică de intensitate moderată sau cel puțin 75 de minute de activitate fizică de intensitate viguroasă sau o combinație între cele două. Pentru beneficii suplimentare pentru sănătate, adulții ar trebui să își crească activitatea fizică de intensitate moderată la 300 de minute pe săptămână sau echivalent. Activitățile de întărire a mușchilor ar trebui să fie făcute implicând grupuri musculare majore în 2 sau mai multe zile pe săptămână.

3) Adulții cu vârsta peste 65 de ani ar trebui să practice săptămânal 150 de minute de activitate fizică de intensitate moderată sau cel puțin 75 de minute de activitate fizică de intensitate viguroasă sau o combinație între cele două. Pentru beneficii suplimentare pentru sănătate, activitatea fizică de intensitate moderată ar trebui crescută până la 300 de minute pe săptămână sau echivalent. Cei cu mobilitate redusă trebuie să efectueze activități fizice pentru a îmbunătăți echilibrul și a preveni căderea, în 3 sau mai multe zile pe săptămână. Activitățile de întărire a mușchilor ar trebui realizate implicând grupe musculare majore în 2 sau mai multe zile pe săptămână.

Impactul economic asupra sistemului de sănătate: costul prevenției este mult mai redus ca cel al tratamentului

Studiile de specialitate au demonstrat o legătură indisolubilă între practicarea sportului periodic și constant cu starea de sănătate a populației adulte. Beneficiile practicării sportului se regăsesc atât în speranța de viață a populației, cât și asupra impactului asupra sistemului de sănătate statelor ce au ales să implementeze măsuri de relaxare fiscale de încurajare a practicării sportului.

Practicarea sportului reprezintă unul dintre cele mai sigure și eficiente

metode de prevenție a îmbolnăvirilor, fiind una din cele 3 componente de bază a unui stil de viață sănătos.

Costurile prevenirii bolilor cronice sunt mult reduse costurilor de tratare a acestora. Impactul economic pe termen mediu și lung asupra bugetului de sănătate și presiunea asupra sistemului de sănătate publică pot fi diminuate printr-o strategie la nivel național privind încurajarea acțiunilor de prevenție.

Una dintre cele mai importante obiective ale unei strategii de îmbunătățire a stării de sănătate a românilor prin prevenție o reprezintă încurajarea practicării sportului de către români, inclusiv prin măsuri de facilități fiscale oferite pentru atragerea unui număr cât mai mare de români la practicarea sportului și exercițiilor fizice. Încurajarea practicării sportului în rândul populației Uniunii Europene și accesul echitabil și unitar la practicarea sportului este și unul din dezideratele Parlamentului European exprimate prin Rezoluția Parlamentului European din 23.11.2021 referitoare la politica UE în domeniul sportului.

Prevenirea bolilor este de obicei mai puțin costisitoare decât tratamentul și reduce necesitatea unui tratament mai scump ulterior, contribuind la un randament economic ridicat și la o presiune mai redusă asupra sistemului de sănătate. Beneficiile unei sănătăți mai bune sunt prea mari pentru a fi ignorate, reprezentând o oportunitate economică, vieți salvate și o bunăstare îmbunătățită.

Analiză comparativă

•BELGIA:

Ø Tichetele de sport deductibile fiscal pentru angajatori și neimpozabile pentru angajați într-un procent de 100%.

•ESTONIA:

Începând cu 1 ianuarie 2018, cheltuielile efectuate pentru îmbunătățirea stării de sănătate a angajatului nu vor fi impozitate ca un avantaj marginal dacă angajatorul a pus această opțiune la dispoziția tuturor angajaților:

Ø Cheltuielile de promovare a sănătății scutite de taxe includ:

a) taxa de participare la evenimente sportive publice;
b) cheltuieli direct legate de utilizarea regulată a locurilor sportive sau de mobilitate;

c) cheltuielile efectuate pentru întreținerea instalațiilor sportive existente ale angajatorului;

d) cheltuielile efectuate pentru serviciile unui terapeut de reabilitare, fizioterapeut, terapeut ocupațional, logoped clinic sau psiholog clinic înscrise în registrul de stat al profesioniștilor din domeniul sănătății sau care dețin un certificat profesional corespunzător;

e) primele de asigurare de sănătate ale unui contract de asigurare de boală.;
Ø Stimulentul fiscal se extinde și asupra cheltuielilor de sănătate și sport efectuate în afara Estoniei.

SUEDIA:

Ø Beneficiile de îngrijire a sănătății prin sport (indemnizație de sănătate) acordate de către angajatori personalului angajat sunt scutite de la plata impozitului pentru o valoare de maxim 5.000 SEK/an, inclusiv TVA (aprox. 472 Euro/an) sau o activitate de wellness ocazională de maxim 1.000 SEK (94.34 Euro/activitate), TVA inclus;

Ø Indemnizația de sănătate se referă la o sumă fixă pe care angajatorul le oferă angajaților să o folosească pentru cheltuieli pentru exerciții fizice și alte forme de sănătate la alegerea lor.

•CEHIA:

Ø Principalul jucător de pe piața emitenților tichetelor de valoare din Cehia, Sodexo, a integrat oferta de tichete de sport ce pot fi oferite angajaților ca beneficii extra-salariale.

•POLONIA:

Ø Principalul jucător de pe piața emitenților tichetelor de valoare din Cehia, Sodexo, a integrat oferta de tichete de sport ce pot fi oferite angajaților ca beneficii extra-salariale.

• ROMÂNIA:

Ø Cheltuieli cu achiziționarea abonamentelor la sala de sport nu sunt deductibile fiscal;

Ø Abonamentele de sport oferite ca beneficiile în natură și incluse în pachete salariale salariale, acordate de către angajatori, sunt impozitate cu 2,25% la angajator și 41,5% la angajat;

Ø Nu există tichete de sport/fitness/wellness ce pot fi acordate de către angajatori ca beneficii extra-bugetare neimpozibile;

Toate aceste cifre și măsuri comparative la nivelul statelor membre UE se reflectă și în speranța de viață a cetățenilor acestor țări și a impactului asupra cheltuielilor cu serviciile de spitalizare. În 2019, aproximativ 44% din cheltuielile pentru sănătate din România au fost alocate serviciilor spitalicești (o creștere de 3 puncte procentuale comparativ cu 2010), cea mai mare pondere înregistrată la nivelul țărilor UE, în care media este de 29%.

În acest context, măsurile de prevenire a îmbolnăvirilor ce necesită spitalizare și de creștere a speranței de viață a românilor ce ar trebui luate de statul român devin mai mult decât imperative. În condițiile în care practicarea sportului și a activităților fizice s-au dovedit științific a fi benefice stării de sănătate, luarea unor măsuri directe sau indirecte, concrete, de încurajare a practicării sportului, ar trebui să devină un obiectiv strategic al României privind creșterea gradului de sănătate a

	populației. Industria sportivă din România ar putea deveni un puternic motor de creștere a stării de sănătate a românilor și un generator de venituri suplimentare la P.I.B. Impactul pozitiv asupra bugetului de stat Toate acestea constituie premisele pentru analiza economică privind propunerea acordării de facilități fiscale pentru angajatorii din România privind deducerea cheltuielilor aferente abonamentelor la sălile de fitness acordate propriilor angajați, în cuantum de maxim 400 Euro/an, la fel ca facilitățile acordate oferirii serviciilor medicale. Din analiza efectuată rezultă următoarele beneficii financiare aduse la bugetul de stat: - Ø Creșterea numărului anual de abonați în medie cu 11% pe an, de la 950.000 abonați în anul 2022 la 2,411,498 abonați în anul 2031; - Ø Creșterea veniturilor generate de industria facilităților de sport și sănătate în medie cu 12% pe an, de la 245,632,000 euro în 2022 la 681,931,323 euro în anul 2031; - Ø Creșterea veniturilor la bugetul de stat cu 58,415,262 euro pentru perioada 2022-2031, comparativ cu aceeași perioadă în scenariul actual fără aplicarea deducerilor fiscal, din care 11,202,251 euro colectare de TVA; Acordarea acestei facilități fiscale va determina și alte beneficii indirecte, cum ar fi: - Ø Îmbunătățirea performanțelor angajaților la locul de muncă; - Ø Creșterea economică a industriilor conexe industriei de facilități sportive și de sănătate, implicit creșterea veniturilor la bugetul de stat provenind din impozitul pe profit; - Ø Creearea de noi locuri de muncă în industriile conexe industriei de facilități sportive și de sănătate, implicit creșterea veniturilor la bugetul de stat provenind din taxele și impozitele aferente salariilor și contribuțiilor sociale; - Ø Îmbunătățirea stării de sănătate a românilor, cu implicații pozitive asupra bugetului de sănătate publică al României; - Ø Îmbunătățirea ratei de colectare a TVA-ului.
2. Schimbări preconizate	Pentru a complementa în mod simetric modelul existent și de succes implementat în ceea ce privește abonamentele pentru serviciile de sănătate, se prevede posibilitatea deductibilității fiscale a abonamentelor pentru facilitățile specifice practicării sportului și educației fizice cu scop de întreținere, profilactic sau terapeutic în aceeași limită de 400 euro anual.
Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic	Impactul macro-economic este unul pozitiv, contribuind inclusiv la susținerea industriilor de sănătate și facilități sportive și de educație fizică, estimându-se o creștere a veniturilor generate de industrie cu 12% pe an, de la 245,632,000 euro în 2022 la 681,931,323 euro în 2031, venituri reflectate și în creșterea PIB-ului dar și a veniturilor bugetare. Conform unei analize efectuate de McKinsey Global Institute în anul 2020, România ar putea beneficia de o creștere de 9% a PIB-ului și de un impact de 26 de miliarde de dolari pe PIB în următoarele două decenii dacă asistența medicală s-ar îmbunătăți, or asistența medicală este în mod direct îmbunătățită de o strategie de prevenire a bolilor decât tratamentul lor ulterior.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ va avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri și inclusiv asupra IMM-urilor, dar și asupra mediului concurențial prin oferirea oportunității ca angajatorii să ofere pachete salariale mai atrăgătoare și integrate din punct de vedere al beneficiilor privind sănătatea.
3. Impact social	Prezentul act normativ va avea un impact social pozitiv prin încurajarea și susținerea educației fizice și practicării sportului prin facilitarea accesului salariaților la facilități specializate pentru practicarea sportului și educației fizice cu scop de întreținere, profilactic sau terapeutic.
4. Impact asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul.

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale						

de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri între unități ale administrației publice						
(iiii) Alte cheltuieli						
(iiiii) Cheltuieli de capital						
b) bugetele locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calculele detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau						

cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile <i>Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale</i> la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile <i>Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</i>	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Necesită avizul Consiliului Legislativ, Consiliului Economic și Social.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul

În numele inițiatorilor:

Deputat PSD Alfred-Robert Simonis

Deputat USR Claudiu Iulius Gavril Năsui  /

LEGE

**pentru încurajarea unui stil de viață activ și sănătos prin modificarea și completarea Legii nr. 227/2015
privind Codul fiscal**

[illegible]

***Propuneri de modificare aferente
propunerii legislative pentru încurajarea unui stil de viață activ și sănătos prin modificarea și completarea Legii
nr.227/2015 privind Codul fiscal (b296/10.05.2022)***

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	Art.142 a)...r) s) (1)....(5) (6) contribuțiile la un fond de pensii facultative potrivit Legii nr, 204/2006, cu modificările și completările ulterioare, și cele reprezentând contribuții la scheme de pensii facultative, calificate astfel în conformitate cu legislația privind pensiile facultative de către Autoritatea de Supraveghere Financiară, administrate de către entități autorizate stabilite în state membre ale Uniunii Europene sau aparținând Spațiului Economic European, precum și primele de asigurare voluntară de sănătate și serviciile medicale furnizate sub formă de abonament, precum și contravaloarea abonamentelor pentru utilizarea facilităților sportive în vederea practicării sportului și educației fizice cu scop de întreținere, profilactic sau terapeutic, suportate de angajator pentru angajații proprii, astfel încât la nivelul anului să nu se depășească limitele	Art.142 a)...r) s) (1)....(5) (6) contribuțiile la un fond de pensii facultative potrivit Legii nr, 204/2006, cu modificările și completările ulterioare, și cele reprezentând contribuții la scheme de pensii facultative, calificate astfel în conformitate cu legislația privind pensiile facultative de către Autoritatea de Supraveghere Financiară, administrate de către entități autorizate stabilite în state membre ale Uniunii Europene sau aparținând Spațiului Economic European, precum și primele de asigurare voluntară de sănătate și serviciile medicale furnizate sub formă de abonament, precum și contravaloarea abonamentelor pentru utilizarea facilităților sportive în vederea practicării sportului și educației fizice cu scop de întreținere, profilactic sau terapeutic, suportate de angajator pentru angajații proprii, astfel încât la nivelul anului să	Pentru a nu se dubla informația deja existentă în Codul fiscal, este necesară completarea pct. 6 lit. s) art. 142 și eliminarea prevederilor propuse a fi introduse după punctul 7.

prevăzute la art. 76 alin. (4) lit. ș), t) și z) pentru veniturile neimpozabile, precum și primele aferente asigurărilor de risc profesional (7) (...) (8) contribuțiile la un fond de pensii facultative potrivit Legii nr. 204/2006, cu modificările și completările ulterioare, și cele reprezentând contribuții la scheme de pensii facultative, calificate astfel în conformitate cu legislația privind pensiile facultative de către Autoritatea de Supraveghere Financiară, administrate de către entități autorizate stabilite în state membre ale Uniunii Europene sau aparținând Spațiului Economic European, precum și primele de asigurare voluntară de sănătate și serviciile medicale furnizate sub formă de abonament, precum și contravaloarea abonamentelor pentru utilizarea facilităților sportive în vederea practicării sportului și educației fizice cu scop de întreținere, profilactic sau terapeutic, suportate de angajator pentru angajații proprii, astfel încât la nivelul anului să nu se depășească limitele prevăzute la art. 76 alin. (4) lit. ș), t) și z) pentru veniturile neimpozabile, precum și primele aferente asigurărilor de risc profesional	nu se depășească limitele prevăzute la art. 76 alin. (4) lit. ș), t) și z) pentru veniturile neimpozabile, precum și primele aferente asigurărilor de risc profesional	
--	---	--

Propuneri de modificare aferente
propunerii legislative pentru încurajarea unui stil de viață activ și sănătos prin modificarea și completarea Legii
nr.227/2015 privind Codul fiscal (b296/10.05.2022)

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	Art.142 a)...r) s) (1)....(5) (6) contribuțiile la un fond de pensii facultative potrivit Legii nr, 204/2006, cu modificările și completările ulterioare, și cele reprezentând contribuții la scheme de pensii facultative, calificate astfel în conformitate cu legislația privind pensiile facultative de către Autoritatea de Supraveghere Financiară, administrate de către entități autorizate stabilite în state membre ale Uniunii Europene sau aparținând Spațiului Economic European, precum și primele de asigurare voluntară de sănătate și serviciile medicale furnizate sub formă de abonament, precum și contravaloarea abonamentelor pentru utilizarea facilităților sportive în vederea practicării sportului și educației fizice cu scop de întreținere, profilactic sau terapeutic, suportate de angajator pentru angajații proprii, astfel încât la nivelul anului să nu se depășească limitele	Art.142 a)...r) s) (1)....(5) (6) contribuțiile la un fond de pensii facultative potrivit Legii nr, 204/2006, cu modificările și completările ulterioare, și cele reprezentând contribuții la scheme de pensii facultative, calificate astfel în conformitate cu legislația privind pensiile facultative de către Autoritatea de Supraveghere Financiară, administrate de către entități autorizate stabilite în state membre ale Uniunii Europene sau aparținând Spațiului Economic European, precum și primele de asigurare voluntară de sănătate și serviciile medicale furnizate sub formă de abonament, precum și contravaloarea abonamentelor pentru utilizarea facilităților sportive în vederea practicării sportului și educației fizice cu scop de întreținere, profilactic sau terapeutic, suportate de angajator pentru angajații proprii, astfel încât la nivelul anului să	Pentru a nu se dubla informația deja existentă în Codul fiscal, este necesară completarea pct. 6 lit. s) art. 142 și eliminarea prevederilor propuse a fi introduse după punctul 7.

	prevăzute la art. 76 alin. (4) lit. ș), t) și z) pentru veniturile neimpozabile, precum și primele aferente asigurărilor de risc profesional (7) (...) (8) contribuțiile la un fond de pensii facultative potrivit Legii nr. 204/2006, cu modificările și completările ulterioare, și cele reprezentând contribuții la scheme de pensii facultative, calificate astfel în conformitate cu legislația privind pensiile facultative de către Autoritatea de Supraveghere Financiară, administrate de către entități autorizate stabilite în state membre ale Uniunii Europene sau aparținând Spațiului Economic European, precum și primele de asigurare voluntară de sănătate și serviciile medicale furnizate sub formă de abonament, precum și contravaloarea abonamentelor pentru utilizarea facilităților sportive în vederea practicării sportului și educației fizice cu scop de întreținere, profilactic sau terapeutic, suportate de angajator pentru angajații proprii, astfel încât la nivelul anului să nu se depășească limitele prevăzute la art. 76 alin. (4) lit. ș), t) și z) pentru veniturile neimpozabile, precum și primele aferente asigurărilor de risc profesional	nu se depășească limitele prevăzute la art. 76 alin. (4) lit. ș), t) și z) pentru veniturile neimpozabile, precum și primele aferente asigurărilor de risc profesional	
--	---	---	--