

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru completarea art. 2 alin.(1) din Legea nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, precum și a Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Planul Național de Redresare și Reziliență, în cadrul Componentei 14 – Bună guvernare - jalonul nr. 412 „Intrarea în vigoare a modificărilor legislative pentru a asigura publicarea textului integral al legilor după modificări” - termen de realizare trimestrul 3 al anului 2022.

2.2 Descrierea situației actuale

În Planul Național de Redresare și Reziliență, în cadrul Componentei 14 – Bună guvernare, a fost asumată ca sarcină, printre alte activități, atingerea jalonului nr. 412, care presupune „*Intrarea în vigoare a modificărilor legislative pentru a asigura publicarea textului integral al legilor după modificări*”, cu termen de realizare trimestrul 3 al anului 2022.

Scopul jalonului, astfel cum a fost agreat de statul român cu Comisia Europeană, este asigurarea predictibilității cadrului normativ și a transparentizării acestuia în timp real către societatea civilă, imediat ce a fost adăugată o modificare/completare a actelor normative, prin afișarea/ publicarea acestor modificări în timp real.

În cadrul întrevederii tehnice de lucru cu reprezentanții Comisiei Europene, din data de 19 mai 2022, având ca obiect discutarea Jalonului 412 din PNRR „Intrarea în vigoare a modificărilor legislative pentru a asigura publicarea textului integral al legilor după modificări”, Comisia a subliniat faptul că scopul general al jalonului este asigurarea unui cadru general care să oblige autoritățile publice/inițiatorii actelor normative, să publice formele consolidate ale tuturor actelor normative care au suferit modificări/completări, inclusiv prin ordonanțe de urgență, pentru a se asigura informarea corectă și în timp real a cetățeanului la reglementările în vigoare. Reprezentantul Comisiei Europene a precizat faptul că forma prin care se va realiza publicarea formelor consolidate nu este de interes pentru Comisie, aceasta fiind interesată doar de publicarea consolidată a actelor normative care au suferit modificări/completări, în vederea asigurării predictibilității cadrului normativ și a transparentizării acestuia în timp real către societatea civilă, imediat ce a fost adăugată o modificare/schimbare în cadrul



actelor normative, prin afișarea imediată a acestora.

Precizăm faptul că, la nivelul Comisiei Europene, *Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene* consolidează în mod regulat actele din colecția legislației secundare, a acordurilor internaționale și a tratatelor fondatoare. Consolidarea constă în integrarea, într-un document unic, a unui act de bază alături de modificările și corecturile sale succesive. Acest proces asigură o mai mare transparență și simplifică accesul la legislația UE. Mai multe texte juridice publicate în diverse ediții ale Jurnalului Oficial al Uniunii Europene (JO) sunt combinate, sub forma unei „familii consolidate”, într-un singur document ușor de citit. Textele consolidate au fost create pentru a servi ca instrumente de documentare, iar instituțiile europene nu își asumă răspunderea pentru conținutul lor, aceste texte neavând valoare juridică. Astfel, numai actele publicate în Jurnalul Oficial pot fi folosite ca texte de referință în scopuri juridice.

În prezent, în România, variantele consolidate ale actelor normative sunt accesibile cetățenilor numai în forma republicată, astfel cum este prevăzut la articolul 70 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare*, respectiv *”actul normativ modificat sau completat în mod substanțial se republică având la bază dispoziția cuprinsă în actul de modificare, respectiv de completare”*.

Având în vedere obligația statului de a asigura o legislație coerentă, clară și actualizată, care să permită tuturor subiectelor de drept înțelegerea și asumarea conduitelor ce le sunt prescrise, devine imperativ ca actele normative aflate în vigoare să fie disponibile populației într-o formă cât mai accesibilă.

Această nevoie este accentuată și de contextul recent al dezvoltării fondului dreptului pozitiv din România, ceea ce a determinat ca din ce în ce mai rar un act normativ să fie adoptat într-un domeniu încă nereglementat de alte dispoziții normative, majoritatea actelor normative în vigoare suferind cel puțin o intervenție legislativă.

Dat fiind afluxul actelor normative de modificare și completare a legislației de bază a devenit din ce în ce mai dificilă înțelegerea cursivă a reglementărilor în integralitatea lor, cât și redarea acestora într-o nouă formă consolidată. Având în vedere că dispozițiile de modificare și/sau completare se încorporează, se integrează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta, publicarea versiunilor consolidate ale actelor normative de bază care au suferit numeroase evenimente legislative a devenit o necesitate stringentă.

În lipsa accesului publicului larg la soluții electronice de redare cu acuratețe a dreptului pozitiv într-o formă consolidată, cetățenilor le este restrânsă și îngreunată înțelegerea legislației în vigoare, ceea ce poate duce la imposibilitatea identificării conduitei impuse de legiuitor.

În contextul celor expuse anterior, publicarea unei versiuni consolidate a actelor normative care au suferit intervenții legislative răspunde cel mai bine acestor nevoi și obligații ale statului, devenind necesară adaptarea dispozițiilor care guvernează această instituție de drept.

Consiliul Legislativ este organ consultativ de specialitate al Parlamentului, care avizează proiectele de acte normative în vederea sistematizării, unificării și coordonării întregii legislații și ține evidența oficială a legislației României.

potrivit dispozițiilor art.1 alin.(1) din **Legea nr.73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată.**

Totodată, Consiliul Legislativ ține evidența oficială a legislației României și furnizează informația necesară pentru desfășurarea procesului legislativ, organizează informatizarea sistemului de evidență a acesteia și realizează produse informatice pentru evidența legislației asistată de calculator, elaborează Repertoriul legislației României evidența oficială - și furnizează varianta on-line a acestuia, întocmește versiunile oficiale ale unor culegeri de acte normative.

Potrivit dispozițiilor art.5 din legea menționată mai sus, Consiliul Legislativ examinează și avizează, în condițiile legii, forma republicabilă a legilor, ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, care au suferit intervenții legislative și pentru care s-a dispus republicarea.

Având în vedere atribuțiile exercitate de Consiliul Legislativ privind sistematizarea, unificarea și coordonarea întregii legislații, precum și de asigurare a evidenței oficiale a legislației României, se consideră că asigurarea consolidării și afișării actului normativ asupra căruia au intervenit evenimente legislative se poate realiza de Consiliul Legislativ.

În acest sens, Regia Autonomă Monitorul Oficial și instituțiile publice cu atribuții în adoptarea și publicarea actelor normative, pun la dispoziția Consiliului Legislativ, în format editabil, toate actele normative publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I.

2.3 Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se propune publicarea versiunii consolidate a unui act normativ modificat sau completat, pe site-ul Consiliului Legislativ, după intrarea în vigoare a actului de modificare, respectiv de completare, precum și completarea, în acest sens, a atribuțiilor Consiliului Legislativ.

2.4 Alte informații

Având în vedere faptul că prezenta inițiativă stabilește o nouă atribuție în sarcina Consiliului Legislativ, proiectul de lege a fost supus avizării acestei instituții.

Consiliul Legislativ a emis avizul nr. 811/12.07.2022.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

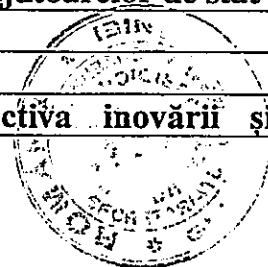
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și



digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

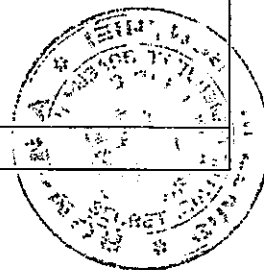
3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

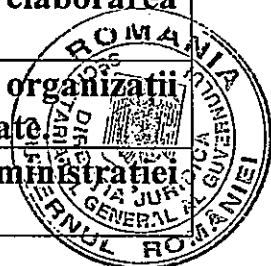
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru						



acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ - completarea art. 2 alin.(1) din Legea nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ - completarea Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).						
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE						
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE						
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate						
5.6. Alte informații						
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative						
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate						
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale						



6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 978/2022.
6.6 Alte informații
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate dispozițiile <i>Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>. La data de 18 iulie a fost publicat anunțul privind deschiderea consultării publice cu privire la proiectul de act normativ. A fost îndeplinită procedura transparenței decizionale, conform dispozițiilor <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>, și ale <i>Hotărârii Guvernului nr. 831/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i>.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.
7.3 Alte informații
Secțiunea a 8-a: Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
8.2 Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru completarea art. 2 alin.(1) din Legea nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, precum și a Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.


ROMÂNIA
PRIM-MINISTRU


NICOLAE IONESCU
GUVERNUL ROMÂNIEI

