

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea gestionării
fondurilor europene nerambursabile destinate dezvoltării regionale**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

În data de 31 iulie 2020 a intrat în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 122/2020 privind unele măsuri pentru asigurarea eficientizării procesului decizional al fondurilor externe nerambursabile destinate dezvoltării regionale în România. Astfel, la nivelul celor opt regiuni de dezvoltare ale României, agențiile pentru dezvoltare regională, organizate potrivit Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare, îndeplinesc rolul de Autoritate de management pentru programele operaționale regionale 2021-2027.

2.2 Descrierea situației actuale

Autoritățile de management pentru cele opt programe operaționale regionale trebuie să fie funcționale și, în acest context, este necesară asigurarea tuturor funcțiilor de sistem impuse de regulamentele europene. Lipsa reglementării imediate a cadrului legal și a condițiilor necesare pentru operaționalizarea autorităților de management la nivel regional conduc la demararea cu întârziere a implementării programelor operaționale regionale, având drept consecință un risc crescut de dezangajare a fondurilor externe nerambursabile, fapt care impune reglementarea în regim de urgență a acestei situații pentru a evita riscul de dezangajare în perioada 2021-2027. Astfel, este esențial ca agențiile pentru dezvoltare regională să exercite atribuții în regim de prerogative de putere publică pentru a îndeplini în mod eficace funcțiile care le revin în calitate de autorități de management pentru programele operaționale regionale 2021-2027.

Elementele menționate vizează interesul public și constituie o situație urgentă și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, pentru a asigura instituirea cât mai rapidă a cadrului instituțional de gestionare a programelor operaționale regionale pentru perioada de programare 2021-2027, precum și asigurarea unei bune gestiuni financiare a fondurilor destinate dezvoltării regionale.

2.3 Schimbări preconizate



Implementarea eficientă a fondurilor alocate programelor operaționale regionale este în corelație directă cu capacitatea autorităților de management stabilite pentru îndeplinirea funcțiilor/responsabilităților prevăzute în regulamentele europene și în legislația națională, inclusiv asigurarea unei bune gestiuni financiare a fondurilor destinate dezvoltării regionale.

În scopul asigurării consolidării cadrului instituțional pentru programele operaționale regionale 2021-2027, se impune clarificarea faptului că, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 2021/1060, agențiile pentru dezvoltare regională exercită prerogative de putere publică, exclusiv pentru îndeplinirea atribuțiilor care le revin ca și autorități de management. Astfel, deciziile luate în procesul de gestionare și control al programelor operaționale au forță juridică obligatorie pentru solicitanți, beneficiari sau alte entități cu care intră în raporturi juridice în exercitarea funcțiilor.

În exercitarea rolului de autorități de management pentru programele operaționale regionale pentru perioada de programare 2021-2027 precum și în scopul exercitării funcțiilor de prevăzute la art.72-75 din Regulamentul (UE) nr. 2021/1060, agențiile pentru dezvoltare regională desfășoară activități de gestionare a fondurilor europene nerambursabile în domeniul dezvoltării regionale aferente perioadei de programare 2021-2027 având un caracter special, sens în care emit acte administrative.

Astfel, pentru a asigura îndeplinirea în mod efectiv a tuturor atribuțiilor, Agențiile pentru Dezvoltare Regională în calitate de autorități de management pentru programele operaționale regionale, este necesară completarea legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România, prin menționarea acestui rol, precum și pentru a stabili derularea întregii sfere de atribuții în regim de putere publică, actele emise în activitatea de gestionare a fondurilor alocate fiind asimilate actelor administrative. Astfel, Agențiile pentru Dezvoltare Regională sunt asimilate instituțiilor publice, iar actele pe care agențiile le emit în exercitarea acestui rol sunt asimilate instituțiilor publice.

De asemenea, este necesară și modificarea și completarea O.U.G. nr. 122/2020, prin menționarea atribuțiilor care revin Agențiilor pentru Dezvoltare Regională în calitate de autorități de management și care implică exercitarea prerogativei de putere publică de către agenții.

În absența adoptării urgente a măsurilor cuprinse în actul normativ, se va întârzia procesul de implementare a programelor operaționale regionale având drept consecință un risc crescut de dezangajare a fondurilor externe nerambursabile ceea ce constituie o situație urgentă și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Reglementarea acestor aspecte în regim de urgență este esențială având în vedere impactul direct asupra gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile alocate României cu efecte în dezvoltarea socio-economică la nivel național.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic **)



- 3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ
- 3.2 Impactul social
- 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului .
- 3.4. Impactul macroeconomic
- 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
- 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat
- 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
- 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător
- 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
- 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
- 3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri ***)

- În mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						



(Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor						



veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
---	--	--	--	--	--	--

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

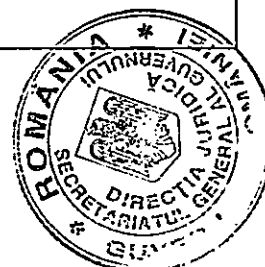
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Au fost consultate structurile asociative.

Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România prin adresa nr. 3065/21.06.2022 precizează faptul că nu are propuneri și observații asupra proiectului de act normativ.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative



6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.734/2022.

6.6. Alte informații

S-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi, al Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi, Consiliului Concurenței, Agenția Națională pentru Achiziții Publice, Agenția Națională de Integritate, Departamentul pentru Lupta Antifraudă Consiliul Concurenței prin adresa nr. RG 8799/2022 a formulat o observație care a fost analizată de inițiator.

Agenția Națională pentru Achiziții Publice prin adresa nr. 14026/23.06.2022 precizează faptul că nu are propuneri și observații asupra proiectului de act normativ.

Departamentul pentru Lupta Antifraudă prin adresa nr. 1790/23.06.2022 precizează faptul că nu are propuneri și observații asupra proiectului de act normativ.

Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României prin adresa nr. 200996/DV/23.06.2022 comunică propuneri asupra proiectului de act normativ care au fost analizate de inițiator.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 20.06.2022.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea gestionării fondurilor europene nerambursabile destinate dezvoltării regionale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU*

NICOLAE IONEL CIȘCĂ

