

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri pentru asigurarea implementării proiectelor contractate în cadrul Programului Operațional Competitivitate, Apelul 2, Acțiunea 2.3.3, din fonduri externe nerambursabile și pentru asigurarea sustenabilității acestora

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 144/2020 privind unele măsuri pentru alocarea de fonduri externe nerambursabile necesare desfășurării în condiții de prevenție a activităților didactice aferente anului școlar 2020/2021 în contextul riscului de infecție cu coronavirus SARS-CoV-2 a fost facilitată depunerea de proiecte pentru achiziționarea de echipamente din domeniul tehnologiei informației - IT mobile, respectiv tablete/laptopuri pentru uz școlar cu acces la internet, precum și a altor echipamente/dispozitive electronice necesare desfășurării activității didactice. Prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.144/2020 se referă la măsurile aplicabile în anul școlar/universitar 2020-2021, scopul actului normativ fiind acela ca echipamentele achiziționate prin proiect să fie folosite în scopul desfășurării activității didactice în mediu on line.

2.2. Descrierea situației actuale

În cadrul Programului Operațional Competitivitate 2014 – 2020, Acțiunea 2.3.3, Apelul 2, au fost depuse un număr de 1921 proiecte cu o valoare a finanțării nerambursabile solicitate de aproximativ 3,6 miliarde lei, aproximativ 745 mil. euro. În perioada aprilie 2021 – ianuarie 2022, dintre proiectele depuse au fost semnate și sunt în executare, un număr de 468, cu o valoare totală eligibilă de 157,8 mil euro, din care finanțarea nerambursabilă reprezintă 155,08 milioane euro. Până la data finalul lunii aprilie 2022 au fost finalizate un număr de 65 de contracte de finanțare și a fost solicitată spre rambursare suma de 33,76 mil. euro.

La data depunerii proiectelor, acestea corespundeau scopului stabilit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 144/2020, acela ca echipamentele achiziționate prin proiect să fie folosite în scopul desfășurării activității didactice în mediu on line.

În perioada implementării proiectelor au fost identificate situații care au făcut imposibilă distribuirea echipamentelor mobile IT, respectiv tablete/laptopuri pentru uz școlar cu

acces la internet, către beneficiarii finali - elevi sau studenții, care beneficiază de burse sociale. Printre cauzele care stau la baza acestei situații se numără următoarele :

- modificarea în cadrul unităților școlare beneficiare a proiectelor a numărului de elevi/de profesori în raport de perioada în care a fost elaborat și depus proiectul;
- reprezentanții legali ai minorilor refuză primirea de echipamente mobile IT pentru copiii lor,
- la data furnizării și distribuirii echipamentelor mobile IT, numărul studenților care beneficiază de burse sociale este mai mic decât cel existent la data elaborării și depunerii proiectului.
- unele contracte de finanțare au fost semnate spre finalul anului școlar/universitar 2020-2021.

Începând din 9 martie a.c. activitățile didactice se desfășoară cu prezență fizică deoarece și-a încetat aplicabilitatea Hotărârea Guvernului nr. 171/2022 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României, iar de la această dată proiectele aflate în implementare nu mai corespund scopului stabilit prin Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 144/2020, fapt care conduce la necesitatea modificării cadrului legislativ și implicit a contractelor de finanțare aflate în derulare astfel încât aceste echipamente să poată fi justificate și pentru activitățile didactice ce se desfășoară cu prezență fizică la nivelul unităților de învățământ preuniversitar/ instituțiilor de învățământ superior de stat.

Este esențială actualizarea cadrului legislativ existent pentru a putea permite implementarea proiectelor și rambursarea cheltuielilor realizate cu achiziția echipamentele IT mobile de tip tabletă/laptop la nivelul proiectelor și respectiv pentru asigurarea sustenabilității acestora.

Contractele de finanțare încheiate între Autoritatea pentru Digitalizarea României, în calitate de Organism Intermediar pentru Programul Operațional Competitivitate și Beneficiari aflate în implementare trebuie să fie derulate conform prevederilor stipulate și asumate de ambele părți. Având în vedere faptul că cererile de finanțare sunt anexe la contractele de finanțare iar în acestea se menționează faptul că echipamentele IT mobile de tip tabletă/laptop se vor achiziționa pentru desfășurarea activităților didactice în sistem on-line, este necesară actualizarea cadrului legal și implicit a cererilor de finanțare aflate în implementare prin menționarea necesității utilizării acestora și în activitățile didactice cu prezență fizică.

Precizăm de asemenea că, în cadrul Programul Operațional Competitivitate, Apelul 2, Acțiunea 2.3.3 au fost contractate integral fondurile alocate acestui apel, iar contractele se află în prezent în implementare.

Sunt necesare modificările legislative propuse prin prezenta, pentru a se putea utiliza echipamente IT mobile de tip tabletă/laptop pentru uz școlar achiziționate prin programul anterior menționat și în desfășurarea activităților didactice cu prezență fizică la nivelul unităților de învățământ preuniversitar respectiv la nivelul instituțiilor de învățământ superior de stat.

Prin adoptarea proiectului de act normativ, nu se dorește contractarea suplimentară a unor noi proiecte și implicit nu influențează bugetul de stat, nefiind necesară alocarea unor fonduri suplimentare pentru implementarea proiectelor aflate în implementare.

Echipamentele IT mobile de tip tabletă/laptop pentru uz școlar cu acces la internet și resurse educaționale deschise sunt necesare atât pentru desfășurarea activităților didactice în mediu on-line cât și pentru desfășurarea acestora cu prezență fizică, acestea fiind justificate astfel:

- la nivelul unităților de învățământ preuniversitar și instituțiilor de învățământ superior de stat pentru a răspunde cerințelor educaționale. Astfel, elevii/ studenții care îndeplinesc criteriile pentru a beneficia de burse sociale și burse sociale ocazionale vor putea utiliza echipamentele IT mobile de tip tabletă/laptop pentru uz școlar cu acces la internet și resurse educaționale deschise achiziționate prin proiecte finanțate în cadrul apelului 2, Acțiunea 2.3.3 atât pentru asimilarea cunoștințelor, cât și pentru activități practice la discipline prevăzute în curriculum/ planul de învățământ.
- echipamentele IT mobile de tip tabletă/laptop vor fi utilizate pentru diverse activități în timpul orelor (teste, rezolvarea unor aplicații). Aplicațiile sunt interactive iar elevii/studenții pot vedea fiecare ce punctaj au obținut la un test, astfel se stimulează competiția la nivelul clasei/grupeii.
- de asemenea, echipamentele IT mobile de tip tabletă/laptop achiziționate vor putea fi utilizate complementar de către elevi/ studenți care îndeplinesc criteriile pentru a beneficia de burse sociale și burse sociale ocazionale în timpul desfășurării activităților didactice alături de alte instrumente clasice, acestea facilitând procesul de învățare.
- având în vedere faptul că cererile de finanțare sunt anexe la contractele de finanțare iar în acestea se menționează faptul că echipamentele IT mobile de tip tabletă/laptop se vor achiziționa pentru desfășurarea activităților didactice în sistem on-line, este necesară actualizarea cadrului legal și implicit a cererilor de finanțare aflate în implementare prin menționarea necesității utilizării acestora și în activitățile didactice cu prezență fizică.

Pe de altă parte, conform regulilor europene în domeniul fondurilor structurale și de investiții, este necesară asigurarea sustenabilității proiectelor. Aceasta presupune ca fiecare beneficiar de fonduri să utilizeze rezultatele proiectelor finanțate, în cadrul beneficiarilor publici, pe o perioadă de minimi 5 ani.

Neadoptarea unor modificări legislative pentru sprijinirea Beneficiarilor contractelor de finanțare încheiate în cadrul Programului Operațional Competitivitate, Acțiunea 2.3.3, Apelul 2, determină imposibilitatea implementării în continuare a proiectelor și rambursării cheltuielilor efectuate la nivelul Beneficiarilor în contextul legislativ actual și ar avea un impact deosebit de grav, în principal asupra economiei naționale.

Ținând cont și de faptul că, neadoptarea acestor modificări în regim de urgență pentru Beneficiarii contractelor de finanțare aflate în implementare ar conduce blocarea unor fonduri și la o execuție bugetară deficitară la nivelul Programului Operațional Competitivitate, Acțiunea 2.3.3, Apelul 2 și, implicit, la pierderea unor sume considerabile din fondurile europene alocate României.

Aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, pentru a veni în sprijinul Beneficiarilor.

2.3. Schimbări preconizate

Prin aprobarea proiectului de act normativ, la nivelul unităților de învățământ preuniversitar de stat, respectiv instituțiilor de învățământ superior de stat, tabletele/laptopurile cu acces la internet, precum și alte echipamente/dispozitive electronice achiziționate de către beneficiarii contractelor de finanțare încheiate în cadrul Programului Operațional Competitivitate, Acțiunea 2.3.3, Apelul 2, vor putea fi folosite și pentru desfășurarea activităților didactice cu prezență fizică, asigurându-se astfel sustenabilitatea proiectului.

Unitățile de învățământ preuniversitar de stat, pe baza creditelor de angajament și a creditelor bugetare aprobate potrivit legii, respectiv instituțiilor de învățământ superior de stat la finalizarea procedurilor de achiziție, vor putea încheia, contracte de achiziție publică pentru procurarea de echipamente IT mobile de tip tabletă/laptop pentru uz școlar și alte echipamente/dispozitive electronice necesare desfășurării activității didactice cu prezență fizică, și pot efectua plăți eligibile din fonduri externe nerambursabile în cadrul Programului Operațional Competitivitate 2014 – 2020, Acțiunea 2.3.3, Apelul 2.

Cheltuielile cu achiziția de echipamente IT mobile de tip tabletă/laptop pentru uz școlar și alte echipamente/dispozitive electronice necesare desfășurării activității didactice (în mediu on-line, activităților didactice cu prezență fizică, a proiectelor elaborate individual, efectuarea temelor, temelor de vacanță și altor situații care se impun) prevăzute în cadrul contractelor de finanțare încheiate, sunt considerate eligibile pentru decontare din fonduri externe nerambursabile alocate prin Programul Operațional Competitivitate 2014 - 2020.

Dispozitivele rămase nedistribuite la nivelul unităților de învățământ preuniversitar de stat respectiv instituțiilor de învățământ superior de stat vor fi utilizate pentru desfășurarea activităților didactice cu elevii/studentii în timpul orelor.

Pentru asigurarea sustenabilității proiectelor și durabilității investițiilor beneficiarii contractelor de finanțare au obligația de a elabora pe o perioadă de 5 ani de la realizarea plății finale în cadrul contractelor, rapoarte de durabilitate prin care să prezinte modul și locul de utilizare a echipamentelor mobile, respectiv tablete/laptopuri cu acces la internet, precum și a altor echipamente/dispozitive electronice achiziționate prin intermediul proiectelor.

2.4. Alte informații*)

Amânarea adoptării măsurilor propuse ar aduce grave prejudicii, cu efecte pe termen lung asupra proiectelor aflate în implementare. Amânarea adoptării măsurilor propuse

ar aduce grave prejudicii, cu efecte pe termen lung asupra proiectelor aflate în implementare.

Secțiunea a 3-a ***Impactul socioeconomic***

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Intrarea în vigoare a proiectului de act normativ nu va genera costuri suplimentare la bugetul consolidat de stat, sumele urmând a fi rambursate din fonduri europene. Mai mult, acesta a avea beneficii asupra activităților didactice, un număr considerabil de elevi și studenți putând să utilizeze echipamente IT mobile de tip tabletă/laptop în procesul instructiv –educativ.

3.2. Impactul social

Proiectul de act normativ va avea un impact social pozitiv, conducând la creșterea gradului de participare la actul educațional al elevilor și studenților din medii dezavantajate.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.9. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu
privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
1. buget de stat, din acesta:						
1. impozit pe profit						
2. impozit pe venit						
1. bugete locale						
1. impozit pe profit						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
1. buget de stat, din acesta:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugete locale:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: 1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; 2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații - Nu vor fi contractate suplimentar noi proiecte și implicit adoptarea proiectului de act normativ nu va influența bugetul de stat, nefiind necesară alocarea unor fonduri suplimentare pentru implementarea proiectelor aflate în implementare.						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Nu este cazul
5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE Nu este cazul
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul Nu este cazul
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul
5.6. Alte informații Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ - Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 744/2022.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Se respectă procedura transparenței decizionale prevăzută în cuprinsul Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

8.2. Alte informații

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind luarea unor măsuri pentru asigurarea implementării din fonduri externe nerambursabile și a sustenabilității proiectelor contractate în cadrul Programul Operațional Competitivitate, apelului 2, Acțiunea 2.3.3, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ