

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea art. 34 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.
57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016,
prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare**

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Prezentul act normativ reprezintă o co-inițiativă a Ministerului Afacerilor Interne și a Ministerului Finanțelor prin care urmează să fie create premisele necesare eliminării blocajelor actuale ce țin de executarea contractelor încheiate de către ordonatorii de credite din Ministerul Afacerilor Interne cu operatorii economici, prin utilizarea instrumentului acreditivului bugetar.
2.2. Descrierea situației actuale	Inspectoratul General de Aviație (I.G.Av.) este unitatea centrală de aviație a Ministerului Afacerilor Interne, cu personalitate juridică și competență teritorială generală, aflată în coordonarea secretarului de stat, șef al Departamentului pentru Situații de Urgență și asigură executarea misiunilor operative sau cu caracter umanitar, independent sau în cooperare cu structurile ministerului și/sau cu alte instituții ale statului, conform competențelor legale, precum și pregătirea personalului propriu. Prin Detașamentul Aeromedical, I.G.Av. este componentă importantă a Sistemului național de asistență medicală de urgență și de prim-ajutor calificat, așa cum este definit în Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și operator aerian medical pentru Ministerul Sănătății, desfășurându-și activitatea în cooperare cu Unitățile de Primiri Urgențe - Serviciul Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare (UPU - SMURD) și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (IGSU). În acest context, se realizează, independent sau în cooperare misiuni privind: • Cercetarea, supravegherea și observarea aeriană a zonelor de interes (frontiera de stat – terestră, fluvială și maritimă, zone afectate

de dezastre, trafic rutier etc.);

- Coordonarea din aer a acțiunilor structurilor MAI pe timpul îndeplinirii misiunilor specifice;

- Căutarea și salvarea persoanelor aflate în dificultate în zone greu accesibile (zone montane, maritime etc.);

- Stingerea incendiilor de suprafață cu ajutorul instalațiilor speciale;

- Transporturi umanitare (de persoane sau bunuri de necesitate);

- Transporturi aeriene speciale;

- Însoțire coloane oficiale și transporturi speciale.

Gradul sporit de complexitate a misiunilor executate de către structurile de aviație ale MAI este conferit de faptul că acestea sunt orientate, în principal, pentru asigurarea mobilității aeriene a forțelor de ordine și siguranță publică, a Serviciului Mobil de Urgență, Reanimare și Descarcerare (SMURD), precum și pentru executarea, atât a transporturilor speciale/umanitare, cât și a intervențiilor în situații de urgență, în sprijinul comunităților locale sau al altor instituții publice.

Din punct de vedere operațional, I.G.Av. realizează managementul integrat al Unităților speciale de aviație subordonate și al Detașamentului Aeromedical.

În prezent structura de aviație a Ministerului Afacerilor Interne dispune de 2 avioane:

- avionul Piper PA-42 Cheyenne III este fabricat în anul 1981 și a intrat în dotarea IGAv în anul 2013.

- avionul Cessna 560 Citation V este fabricat în anul 1992 și a intrat în dotarea IGAv în anul 2015.

Din cauză că au o vechime considerabilă, aeronavele au generat permanent costuri cu reparațiile și perioade lungi de indisponibilitate, din momentul intrării lor în dotarea I.G.Av. Aceste perioade indisponibilizează aeronavele și produc costuri din ce în ce mai mari pentru menținerea lor în stare de disponibilitate.

În baza Contractului de Finanțare nr. 616/22.07.2021, încheiat între Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene în calitate de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare și Inspectoratul General de Aviație al M.A.I., precum și a creditelor de angajament cuprinse în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat pe anul 2021, la data de 17.12.2021 a fost semnat între I.G.Av. și Fargo Jet Center LLC contractul de achiziție publică având ca obiect achiziția a două avioane mediu curier.

Conform clauzelor contractuale, prețul include toate cheltuielile ocazionate de livrarea produselor la destinația finală (sediul I.G.Av., în condițiile DDP, conform INCOTERMS ultima ediție). De asemenea, referitor la plată, se stipulează că aceasta va fi făcută în baza facturii,

	care va fi însoțită de procesul verbal de recepție cantitativă și calitativă fără obiecțiuni. Având în vedere situația generată de războiul din Ucraina, care creează în prezent un climat politic comercial nesigur pentru băncile din Statele Unite ale Americii, Fargo Jet Center LLC, prin reprezentantul legal, solicită identificarea unui instrument de plată/garantare, care să minimizeze riscul comercial și riscul de țară, respectiv plata prin utilizarea acreditivului. Neidentificarea unei soluții acceptabile de către ambele părți, ar duce la încetarea prematură a contractului de achiziție publică și în mod automat la nelivrarea bunurilor ce fac obiectul acestuia. Acreditivul bugetar este un instrument de minimizare a riscului și reprezintă un angajament irevocabil de plată, scris, dat de către bancă în numele și în contul achizitorului în favoarea furnizorului, condiționat de prezentarea unor documente conforme cu termenii și condițiile acreditivului emis, conform prevederilor contractuale. De precizat este faptul că, pe această problematică, la nivel național, prin Ordonanța de Urgență nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, a fost prevăzută o derogarea de la Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice care permite utilizarea acreditivului bugetar doar de către ordonatorii de credite din Ministerul Apărării Naționale. Astfel, având în vedere contextul actual, precum și imposibilitatea ordonatorilor de credite din Ministerul Afacerilor Interne de a îndeplini cerințele furnizorilor externi, în vederea ducerii la îndeplinire a contractului privind achiziția a 2 avioane mediu curier pentru transport pacienți se impune o intervenție normativă prin care să fie instituită posibilitatea utilizării și de către ordonatorii de credite din cadrul Ministerul Afacerilor Interne a instrumentelor de plată prin utilizarea acreditivului bugetar.
2.3. Schimbări preconizate	Luând în considerare contextul actual generat de războiul din Ucraina, utilizarea acreditivului bugetar și, implicit, ducerea la îndeplinire a contractului privind achiziția avioanelor mediu curier pentru transport pacienți va crește gradul de disponibilitate la intervenții, acest fapt ducând la creșterea capacității operaționale. De asemenea, o disponibilitate mai mare a aeronavelor are implicații și asupra nivelului de pregătire a personalului, deoarece piloții și tehnicienii pot executa orele de instruire necesare pentru menținerea și obținerea de noi calificări. Necesitatea dezvoltării capacității aeriene de răspuns în situații de urgență are la bază nevoia identificată prin prisma cererilor de transport aerian ce parcurg un trend ascendent, precum și numărul în creștere al misiunilor cu caracter umanitar la care sunt solicitate

	aeronave ale I.G.Av. De asemenea, din prisma resurselor tehnice limitate precum și din cauza vechimii aeronavelor, gradul de disponibilitate scăzut al avioanelor a determinat imposibilitatea unui răspuns pozitiv în cazul cererilor pentru anumite tipuri de misiuni. În consecință, prin proiect se propune crearea premiselor necesare eliminării blocajelor actuale ce țin de executarea contractelor încheiate cu operatorii economici și, implicit, asigurarea tehnicii necesare desfășurării misiunilor specifice ale I.G.Av.
2.4. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic</i>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

ajutoarelor de stat	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent 2022	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						

b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii						

cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.					Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4.8. Alte informații					Nu este cazul.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în			Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.			

cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
5.6. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către:	

a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.742/2022.
6.6. Alte informații	
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3. Alte informații.	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</i>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 34 alin. (1) al din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIMĂ MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ