

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1.

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Secțiunea 2.

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.
2.2 Descrierea situației actuale	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, în calitate de organ de specialitate al administrației publice centrale stabilește, la nivel național, politica în domeniul transporturilor și infrastructurii de transport, și elaborează strategia și reglementările specifice de dezvoltare și de armonizare ale activităților în cadrul politicii generale a Guvernului, pe domeniile coordonate și îndeplinește rolul de autoritate de stat, în domeniul său de activitate. În prezent s-a identificat necesitatea clarificării situației juridice a imobilelor proprietate publică a statului, pentru care nu s-a finalizat înscrierea în Cartea Funciara, datorită unor neconcordanțe între suprafața prevăzută în actele de proprietate și suprafața rezultată din măsurători. Finalizarea procedurii de constituire a dreptului de administrare în favoarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în vederea realizării obiectivelor de utilitate publică și interes național, prin punerea la dispoziția Constructorului, în termenele contractuale, a terenurilor libere de sarcini și evitarea unor costuri suplimentare de la bugetul de stat prin generarea unor întârzieri la finalizarea lucrărilor, reprezintă o necesitate stringentă. Imobile se află în proprietatea publică a statului, iar după constituirea dreptului de administrare în favoarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii a dreptului de administrare, acestea pot fi înscrise în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, pe baza datelor și documentelor existente la acest moment. Proiectele de infrastructură de transport sunt investiții publice de importanță strategică pentru România, care asigură conectivitatea cu coridoarele de transport europene și creșterea mobilității populației și a mărfurilor, influențând în

mod direct relațiile economice și dezvoltarea mediului de afaceri la nivel național.

În cadrul general al politicii Guvernului asigurarea și susținerea unei infrastructuri adecvate dezvoltării obiectivelor socio-economice prin modernizarea, dezvoltarea și administrarea eficientă a sectorului rutier, cu accent pe extinderea numărului de autostrăzi, modernizarea și lărgirea drumurilor existente, a podurilor și a tuturor facilităților aferente, reprezintă o necesitate.

Drumurile publice din România reprezintă o componentă principală a sistemului național de transport și constituie obiectul exclusiv al proprietății publice.

Întârzierea implementării proiectelor de infrastructură transeuropeană de transport are impact direct asupra pierderii de sume alocate României prin Programul Operațional Infrastructură Mare, context în care se impune reglementarea în regim de urgență a unor măsuri pentru diminuarea acestei categorii de risc.

Starea de fapt cuantificabilă a situației extraordinare este determinată de faptul că adoptarea măsurii astfel cum se propune prin prezenta ordonanță de urgență, ar putea conduce la evitarea pierderii fondurilor nerambursabile.

Proiectele de infrastructură transeuropeană de transport vizează interesul public și strategic și constituie o prioritate pentru economia națională, măsurile pentru accelerarea implementării acestora reprezentând o situație de urgență și extraordinară.

Ministerul Transporturilor și Infrastructurii are un rolul decisiv în pregătirea, execuția și implementarea acestor proiecte de infrastructură care vizează interesul public general și care constituie investiții publice de importanță strategică pentru România.

Prin PNRR s-a stabilit drept termen de finalizare a proiectelor anul 2026, iar ca termen pentru semnarea contractelor de lucrări este anul 2023, neîncadrarea în aceste termene, atrăgând blocarea finanțării pentru toate proiectele din componenta de transport a PNRR.

Pentru atingerea obiectivelor asumate prin PNRR, este necesară aprobarea unor măsuri legislative care să conducă la implementarea mai rapidă a proiectelor de infrastructură de transport de interes național.

Există numeroase situații în care, spre exemplu, pe terenurile transmise din domeniul public al statului și în administrarea Ministerului Apărării Naționale, în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale, se propune

realizarea unui număr foarte mare de locuințe prin programele guvernamentale de construcții implementate de Agenția Națională pentru Locuințe, cum ar fi:

- jud. Alba, mun. Alba Iulia, 668 u.l.,
- jud. Arad, loc. Lipova, 100 u.l.,
- jud. Bihor, loc. Beiuș, 216 u.l.,
- jud. Botoșani, mun. Botoșani, 600 u.l.,
- jud. Dolj, mun. Craiova, 1.819 u.l.,
- jud. Gorj, mun. Târgu Jiu, 200 u.l.,
- jud. Ilfov, com. Pantelimon, 2.500 u.l.,
- jud. Mureș, mun. Târgu Mureș, 200 u.l.,
- jud. Sălaj, mun. Zalău, 503 u.l.,
- jud. Timiș, mun. Timișoara, 300 u.l.,
- mun. București, sector 5, 15.000 u.l.

De asemenea situații asemănătoare sunt întâlnite și la transmiterea unor terenuri de la Ministerul Afacerilor Interne din municipiul Galați, județul Ialomița etc.

Ținând cont că:

a) aceste investiții se realizează din fonduri de la bugetul de stat, alocate cu această destinație,

b) există un număr foarte mare de solicitări formulate de către diverse autorități publice locale,

c) etapele de realizare a unei investiții, începând cu elaborarea documentației tehnico-economice; obținerea autorizației de construire, avize și acorduri; aprobarea indicatorilor tehnico-economici; efectuarea procedurilor de achiziție publică; execuția lucrărilor și recepția la terminarea lucrărilor, presupun anumite ce trebuie respectate,

d) în timpul execuției lucrărilor de construcții-montaj pot să apară diverse situații, independent de ANL sau de executantul lucrărilor,

e) contextul economic actual nu permite întotdeauna posibilitatea realizării unor previziuni certe cu privire la disponibilitatea forței de muncă sau condițiile de muncă,

Se constată că nu este posibilă realizarea investițiilor într-un termen de 3-5 ani, astfel cum sunt aprobate multe dintre actele normative privind transmiterea terenurilor din domeniul public al statului și administrarea MApN, MAI (dar nu numai) către autoritățile publice locale, iar termenul de prelungire de 6 luni, prevăzut la art. 292 alin. (7) lit. b) din Codul Administrativ, este insuficient.

Prin prezentul proiect de act normativ se propune reglementarea imobilelor proprietate publică a statului înscrise în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul

	public al statului, care nu au fost înscrise în sistemul integrat de cadastru și carte funciară.
2.3. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, prin modificarea și completarea literei b) de la alin. (7) al art. 292 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ în sensul că termenul de 6 luni se modifică în „maxim 5 ani și prin introducerea după articolul 300, a nou articol, respectiv art. 300 ¹ alin (1) și (2) prin care să se statueze faptul că prin excepție de la prevederile art. 300 alin. (2), constituirea în favoarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii a dreptului de administrare asupra imobilelor proprietate publică a statului înscrise în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, necesare realizării proiectelor de infrastructură de transport de interes național, care nu au fost înscrise în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, precum și actualizarea inventarului centralizat, se pot realiza în baza datelor de identificare din inventar și obligația Ministerul Transporturilor și Infrastructurii de a înscrie în sistemul integrat de cadastru și carte funciară bunurile imobile care fac obiectul constituirii dreptului de administrare în termen de 18 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, a hotărârii guvernului prin care se constituie dreptul de administrare.
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 3.

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ de nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Acest proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 4.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung, (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
- mii lei -						
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.					
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea 5.

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ. a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca	Prin proiectul de act normativ se urmărește completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.
---	---

urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE a) tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele directivei UE; c) tipul de transpunere a directivei UE în cauză d) termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE. a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE; b) tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu. Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea 6.

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6.5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 752/2022.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 7.

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborării proiectului de act normativ	Proiectul prezentului act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 8.

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ