



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru proiectele de infrastructură de apă și apă uzată finanțate din fonduri europene și pentru modificarea unor acte normative

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru proiectele de infrastructură de apă și apă uzată finanțate din fonduri europene și pentru modificarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 375 din 13.07.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D846/13.07.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect instituirea unor măsuri pentru proiectele de infrastructură de apă și apă uzată, finanțate din fonduri europene și pentru modificarea unor acte normative.

Potrivit *Notei de fundamentare*, „Având în vedere gradul de maturitate a cel puțin 8 proiecte regionale, în valoare de 2,2 mld. euro, și imposibilitatea operatorilor regionali de a asigura sursa de finanțare pentru demararea proceselor de achiziție, se impune introducerea unor măsuri temporare în domeniul fondurilor europene care să permită inițierea demersurilor în domeniul achizițiilor sectoriale, până la aprobarea Programului Operațional Dezvoltare Durabilă (PODD)”.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Precizăm că, potrivit prevederilor art. 115 alin. (5) din Constituția României republicată, *„Ordonanța de urgență intră în vigoare numai după depunerea sa spre dezbateră în procedură de urgență la Camera competentă să fie sesizată și după publicarea ei în Monitorul Oficial al României. Camerele, dacă nu se află în sesiune, se convoacă în mod obligatoriu în 5 zile de la depunere sau, după caz, de la trimitere”*. Ca urmare, având în vedere că la momentul avizării prezentului proiect de ordonanță de urgență Parlamentul nu este în sesiune, în cazul adoptării acestuia este necesar a se avea în vedere aceste prevederi constituționale.

3. La **preambul**, la **al doilea paragraf**, pentru claritatea exprimării, sintagma „care să permită derularea investițiilor de către Operatorii Regionali – OR – fără sincope”, trebuie scrisă sub forma „care să permită derularea **fără sincope a investițiilor**, de către Operatorii Regionali, **denumiți în continuare OR**”.

La **al patrulea paragraf**, pentru o redactare corectă, termenii din cuprinsul programului la care se face trimitere (POIM) trebuie scriși cu majusculă.

4. La **art. I**, la **alin. (3)**, termenul „operațional” din cuprinsul sintagmei „Programul operațional Dezvoltare Durabilă” trebuie redat cu majusculă. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin. (6)**, la titlul actului european invocat, partea de debut trebuie redată, astfel: „Regulamentul (UE) **2021/1060**”.

5. La **art. III**, la **alin. (15)**, trimiterea la actul normativ trebuie redată corect, astfel: „Ordonanței de urgență a **Guvernului nr. 40/2015** privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016**, cu modificările și completările ulterioare”.

6. La **art. IV**, la **alin. (2)**, expresia „organism de impmenetare” trebuie scrisă corect, astfel: „organism de **implementare**”.

7. La **art. V**, la **alin. (3)**, având în vedere că titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 40/2015 a fost redat anterior, pentru suplețea textului, trimiterea la acest act normativ va fi redată, astfel: „Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016**, cu modificările și completările ulterioare”.

8. La **art. VI**, la **alin. (1)**, pentru o trimitere corectă la actul normativ invocat, se impune ca sintagma „în conformitate cu prevederile Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2022” să fie înlocuită cu sintagma „**potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021**”, iar după titlul acestui act normativ trebuie inserată sintagma „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022**”.

La **alin. (3)**, pentru o informare normativă completă, este necesar ca, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 172/2020, să fie inserată sintagma „**aprobată cu modificări prin Legea nr. 121/2021**”.

9. La partea introductivă a **art. VIII**, în acord cu uzanțele de redactarea a actelor normative, sintagma „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 472/2022” va fi redată sub forma „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, **nr. 472 din 11 mai 2022**”.

10. La **art. VIII**, la **pct. 1**, pentru un plus de rigoarea a redactării, sintagma „luna ianuarie 2022” va fi redată sub forma „luna ianuarie a **anului 2022**”.

La partea dispozitivă a **pct. 2**, pentru rigoarea redactării, sintagma „se introduce un nou alineat, alineatul (4) ...” se va reda sub forma „se introduce un nou alineat, **alin. (4) ...**”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

La **pct. 3**, la textul propus pentru **lit. j)**, pentru claritatea dispoziției preconizate, în locul semnului grafic din cuprinsul sintagmei „rețele/sisteme centralizate de termoficare” se vor utiliza termenii „și”, „sau”, respectiv alt termen, în funcție de intenția de reglementare. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

La **pct. 4**, la textul propus pentru **pct. i) lit. b) alin. (2) al art. 3**, recomandăm ca modificarea să vizeze **lit. b)** în integralitate, urmând a fi redat textul integral al acestei litere.

Totodată, referitor la trimiterea la „subcapitolele 4.3, 4.4 și 4.5 din anexa nr. 6 la Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare”, pentru precizia exprimării, sugerăm ca trimitere să fie făcută la Secțiunea a 4-a, **pct. 4.3 - 4.5** din anexa nr. 6 din actul normativ anterior menționat.

La **pct. 6**, la textul propus pentru **alin. (16) al art. 3**, sugerăm ca, în locul semnelor grafice din cuprinsul sintagmei „penalități de întârziere/majorări de întârziere/daune interese sau alte clauze penalizatoare de natură similară” să fie utilizată o alternativă de redactare.

La **pct. 7**, la textul propus pentru **alin. (4)** al **art. 7**, propunem definirea termenului „antreprenor” în accepțiunea acestui act normativ, precum și detalierea normei cu privire la noțiunile de cerere și documente justificative.

La **pct. 8**, la textul propus pentru **alin. (1)** al **art. 11**, referitor la sintagma „În condițiile aplicării art. 42 din prezenta ordonanță de urgență”, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, va fi eliminată sintagma „din prezenta ordonanță de urgență”, iar sintagma „în conformitate cu prevederile art. 9” va fi redată sub forma „potrivit art. 9”.

Reiterăm observațiile pentru toate situațiile similare din proiect.

Pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară reformularea sintagmei „cu respectarea prevederilor prezentului capitolul II din ordonanță de urgență”.

La **pct. 9**, la textul propus pentru **alin. (2)** al **art. 16**, pentru o exprimare adecvată, este necesară reformularea sintagmei „cu condiția respectării prevederilor Capitolului II din prezenta ordonanță de urgență”.

La **pct. 10**, la textul propus pentru **lit. a) alin. (3)** al **art. 17**, referitor la trimiterea la **art. 3 alin. (4)**, precizăm că, la acest alineat nu se regăsește o definiție ca atare, context în care se impune reformularea normei de trimitere. Reiterăm observația și pentru **lit. b)**, referitor la norma de trimitere la **art. 3 alin. (5)**.

La textul propus pentru **alin. (6)** al **art. 17**, pentru corectitudinea redactării, este necesară reformularea sintagmei „realizat și publicat de Institutul Național de Statistică la 110 zile de terminarea trimestrului de referință”, iar sintagma „definit conform alin. (8) lit. b1)” va fi redată sub forma „definit **potrivit** alin. (8) lit. b1)”

La **pct. 11**, la textul propus pentru **lit. b.1) alin. (8)** al **art. 17**, sintagma „31.12.2023” va fi redată sub forma „31 decembrie 2023”, iar prevederea unor noi enumerări în cuprinsul textului propus pentru această literă, marcate prin literele a) și b) nu este permisă de normele de tehnică legislativă. Reiterăm observațiile pentru toate situațiile similare din proiect.

La **pct. 21**, la textul propus pentru **alin. (3)** al **art. 43**, pentru precizia dispoziției preconizate, propunem ca în locul sintagmei „va urma procedura prevăzută de prezenta ordonanță de urgență”, să fie indicate articolele care reglementează această procedură..

La **pct. 22**, la finalul **dispoziției de completare**, sintagma „... alineatul (4), și va avea următorul cuprins:” va fi redată sub forma „... **alin. (4)**, cu următorul cuprins:”.

11. La **art. IX**, întrucât se propune numai modificarea actului normativ de bază, iar intenția de modificare a fost exprimată la partea introductivă a **art. IX**, la părțile dispozitive ale punctelor de modificare subsecvente, sintagma „se modifică și va/vor avea următorul cuprins:” va fi redată sub forma „**va/vor avea următorul cuprins:**”.

12. La **art. X**, partea introductivă, sintagma „publicată în Monitorul Oficial al României nr. 820 din 7 septembrie 2020, Partea I” va fi redată sub forma „**publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 820 din 7 septembrie 2020,**”. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare.

Întrucât la punctele subsecvente ale **art. X** se modifică alineatele **art. 7** din actul normativ de bază, urmând a fi introduse și alte alineate, propunem modificarea și redarea **art. 7** în integralitate.

13. La **art. XI**, partea introductivă, pentru evidențierea corectă a actului normativ, este necesar ca după sintagma „Legea nr. 105/2016” să fie introdusă sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

La **pct. 6**, dispoziția de completare trebuie redată corect, astfel:

„6. La articolul 15, după alineatul (1¹) se introduce un nou alineat, alin. (1²), cu următorul cuprins:”.

14. La **art. XII**, partea introductivă, sintagma „aprobată cu modificări prin Legea nr. 334/2013” trebuie redată corect sub forma „aprobată cu **completări** prin Legea nr. 334/2013, **cu modificările și completările ulterioare**”.

15. Având în vedere că anexele nr. 3-5 înlocuiesc anexe din alte acte normative, fiind integrate în cuprinsul acestora, la **art. XIV**, textul trebuie formulat, astfel:

„**Art. XIV. – Anexele nr. 1 și 2 fac parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență.**”.


PRESEDINTE
Florin IORDACHE
L. LEGISLATIV

București
Nr. 818/13.07.2022