

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri necesare în vederea implementării Fondului de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, decontarea unor cheltuieli privind sprijinirea refugiaților din Ucraina precum și acordarea de granturi din fonduri externe nerambursabile pentru investiții destinate re tehnologizării IMM-urilor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Anul 2022 este un an de o importanță majoră pentru România, în care se impune realizarea unei reforme profunde și o eficientizare practică a sistemului de management al investițiilor și proiectelor europene, pentru a evita problemele întâmpinate și riscurile asociate acestora în perioada de programare 2007-2013 și în perioada 2014-2020.

Comisia Europeană a adoptat Decizia de punere în aplicare a Comisiei Europene nr. C(2020) 347 din 21 ianuarie 2020 de modificare a Deciziei de punere în aplicare C (2014) 9102 aprobarea programului operațional de asistență alimentară și/sau material de bază din Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în România, prin care a fost modificat Programul operațional ” Ajutorarea Persoanelor Defavorizate”.

Având în vedere măsurile luate la nivelul întregii Uniuni Europene, precum și la nivelul României, în contextul pandemiei de COVID -19, este necesară inițierea de măsuri pentru reducerea impactului socio-economic pe care pandemia de COVID -19 îl determină în perioada imediat următoare, cu efect pe termen scurt, mediu și lung asupra grupurilor vulnerabile.

De asemenea dispozițiile capitolului II au ca sursă următoarele reglementări europene:

- a) Regulamentul (UE) 2022/613 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 aprilie 2022 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 223/2014 în ceea ce privește majorarea prefinanțării din resursele REACT-EU și stabilirea unui cost unitar;
- b) Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflus masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare;
- c) Regulamentul (UE) 2022/562 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 aprilie 2022 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013 și (UE) nr. 223/2014 în ceea ce privește Acțiunea de coeziune pentru refugiații din Europa (CARE).

Dispozițiile capitolului III au ca sursă următoarele reglementări europene:

Axa Prioritară nr. 4 din Programul Operațional Competitivitate a fost aprobată prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei Europene C(2014)10233 din 19 decembrie 2014 de aprobare a anumitor elemente din programul operațional „Competitivitate” pentru sprijinul din partea Fondului european de dezvoltare regională în temeiul obiectivului referitor la investițiile pentru creștere și locuri de muncă în România CCI 2014RO16RFOP001, cu modificările și completările ulterioare.

Comisa Europeană a creat un cadru în ceea ce privește resursele suplimentare și măsurile de implementare cu scopul de a oferi asistență pentru sprijinirea ameliorării efectelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și al consecințelor sale sociale și pentru pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei (REACT-EU).

2.2 Descrierea situației actuale

Baza legală europeană este constituită în prezent de Regulamentul (UE) nr. 223/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 privind Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, cu modificările și completările ulterioare, care înlocuiește legislația europeană anterioară în domeniu.

În sensul prevăzut de Regulamentul (UE) nr. 223/2014, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a fost desemnat ca Autoritate de management, iar Ministerul Finanțelor prin Autoritatea de Certificare și Plată a fost desemnat ca Autoritate de certificare pentru POAD. Totodată, Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi (AA) îndeplinește funcția de autoritate de audit pentru POAD, iar Autoritatea de Certificare și plată din cadrul Ministerului Finanțelor (ACP) este desemnată ca autoritate de certificare și ca organism responsabil cu primirea fondurilor de la Comisia Europeană pentru POAD.

Având în vedere că, în prezent, prin intermediul Programului Operațional Ajutorarea Persoanelor Defavorizate 2014-2020, finanțat din Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, denumit în continuare FEAD, sunt stabilite ca principale categorii de beneficiari persoanele care beneficiază de sprijin material, mamele care au născut începând cu anul 2022 fiind cele mai dezavantajate din punct de vedere socio-economic;

Deoarece în această perioadă generată de pandemia COVID-19, una dintre cele mai afectate categorii de persoane este categoria mamelor care au născut în anul 2022, cu drept la un venit minim garantat, care fac parte din familii beneficiare de alocație pentru susținerea familiei, inclusiv mamele singure, care se află în situație de risc, respectiv persoanele cu dizabilități, aflate temporar în situații critice de viață fiind victime ale calamităților, ale violenței domestice, persoane dependente și/sau care se află în situații deosebite de vulnerabilitate, respectiv fără locuință, orice altă categorie de mame care nu dețin acte de identitate și nu pot accede la drepturile civile, mamele minore, pentru care sunt necesare, pe de o parte, servicii sociale de sprijin, iar pe de altă parte sprijin constând mai ales în asigurarea de produse specifice îngrijirii noului-născut, pentru a evita manifestarea riscului de sărăcie extremă în rândul populației celei mai expuse riscurilor de orice natură, se justifică necesitatea asigurării unor condiții minime de sprijin prin oferirea de produse specifice îngrijirii nou-născutului;

Având în vedere aprobarea de către Comisia Europeană a modificării Programului Operațional Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate versiunea 7.0, conform prevederilor *Regulamentului (UE) 2020/2221 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 decembrie 2020 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 în ceea ce privește resursele suplimentare și măsurile de implementare cu scopul de a oferi asistență pentru sprijinirea ameliorării efectelor provocate de criză în contextul pandemiei de COVID-19 și al consecințelor sale sociale și pentru pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei (REACT-EU)*,

Este necesară revizuirea măsurii P2.2 - precaritate materială de bază care constă în lipsa trusourilor pentru nou-născuți, asistență constând în acordarea de produse specifice îngrijirii noului-născut, așa cum este prevăzut în cadrul Programului Operațional POAD, în sensul introducerii acordării de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți mamelor care au născut în 2022, dar nu mai târziu de trei luni de la momentul nașterii și care se află în dificultate majoră din punct de vedere socio-economic. Aceste tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți vor fi distribuite, în baza listelor comunicate de administrațiile publice locale, prin intermediul instituțiilor prefectului, către beneficiar, destinatarilor finali. Aceștia vor utiliza tichetele sociale pe suport electronic pentru nou-născuți pentru a achiziționa, de la unitățile comerciale specializate, aflate pe lista unității emitente de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți, produse specifice îngrijirii noului-născut.

În contextul pandemiei COVID-19, coroborat cu necesitatea respectării recomandărilor de distanțare socială, a fost introdusă posibilitatea folosirii tichetelor pe suport electronic prin modificarea Regulamentului, în sensul permiterii folosirii acestui mecanism. Astfel, prin corelare, în cadrul POAD se introduce posibilitatea utilizării mecanismului de acordare a sprijinului pentru nou-născuți pentru cele mai dezavantajate mame care au născut începând cu anul 2022, prin intermediul tichetelor sociale pe suport electronic pentru nou-născuți.

Programul Operațional Ajutorarea Persoanelor Dezavantajate 2014-2020 prevede o țintă estimativă de 15.000 de cupluri mamă-nou-născut/an proveniți din medii dezavantajate din punct de vedere socio-economic. În raport cu această valoare, se estimează un trend ascendent în condițiile socio-economice actuale, astfel încât alocarea disponibilă – de 12.000.000 euro – este în măsură să acopere necesarul de finanțare pentru un număr estimat de 30.000 de cupluri mamă nou-născut din aceste categorii de grup țintă dezavantajate, până la finalul exercițiului financiar privind eligibilitatea cheltuielilor, respectiv 31 decembrie 2023, fără a fi necesare criterii de priorizare pentru categoriile de destinatari finali care compun grupul țintă. Având în vedere propunerea de modificare a Regulamentului European nr.1303/2013 și a Regulamentului European nr.223/2014 privind protecția temporară, prin care refugiații ucraineni pot primi ajutor mai rapid în țările membre Uniunii Europene și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.20/2022 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri de sprijin și asistență umanitară se impune adoptarea unor măsuri specifice sprijinirii mamelor care au născut și sunt refugiate, ca urmare a conflictului din Ucraina.

Ținând cont de necesitatea imediată de a crea și consolida mecanismul de implementare a procedurilor privind acordarea de sprijin pentru nou-născuți, respectarea acestor reguli prin asigurarea unui control eficient al acordării de produse

specifice îngrijirii nou-născutului, se impune adoptarea de măsuri de reglementare în acest sens.

În scopul asigurării sprijinului pentru mamele afectate de consecințele socio-economice ale pandemiei COVID -19, care au născut începând cu anul 2022, dar nu mai târziu de trei luni de la naștere, prin intermediul unor mecanisme eficace, cu asigurarea respectării procedurilor, se impune adoptarea unor măsuri specifice în regim de urgență pentru sprijinirea mamelor care au născut și sunt defavorizate din punct de vedere economic.

Situația generată de agresiunea militară rusă din Ucraina are implicații majore pentru România, în special prin existența unei presiuni migratorii ridicate la frontierele sale estice pe măsură ce conflictul continuă, iar afluxul masiv de persoane strămutate din Ucraina suprasolicitează sistemele de primire/de azil al statului, cu consecințe negative asupra funcționării eficiente a acestor sisteme, asupra intereselor persoanelor în cauză și asupra intereselor altor persoane care solicită protecție.

Instituirea măsurilor de protecție temporară sau altă protecție adecvată, atât la nivel național cât și la nivelul Uniunii Europene, reprezintă o provocare suplimentară pentru bugetele publice, într-un moment în care economiile statelor membre sunt încă în curs de redresare în urma impactului pandemiei de COVID-19, și riscă să submineze pregătirea unei redresări verzi, digitale și reziliente a economiei.

Având în vedere posibilitatea de a extinde utilizarea politicii de coeziune la diferite tipuri de acțiuni de urgență destinate sprijinirii persoanelor strămutate din Ucraina în contextul conflictului armat generat de Federația Rusă, pentru a atenua astfel presiunea constantă exercitată de criza ucraineană și pentru a se stabili un echilibru între eforturile statelor membre pentru primirea acestor persoane și suportarea consecințelor acestei primiri, prin Regulamentul (UE) 2022/613 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 aprilie 2022, a fost stabilit un cost unitar pentru operațiunile care abordează provocările legate de migrație.

Astfel, prezenta ordonanță de urgență are ca obiect instituirea unui mecanism de decontare din cadrul Programului operațional Capital Uman 2014 – 2020, pe bază de cost unitar, a anumitor cheltuieli legate de migrația generată de agresiunea militară a Federației Ruse, începând cu 24 februarie 2022, așa cum este stabilit prin Regulamentul (UE) 1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, pentru cetățenii ucraineni, străinii sau apatrizii care provin din zona conflictului armat din Ucraina, care au intrat în România prin punctele de trecere a frontierei cu Ucraina și Republica Moldova..

Urmare a demersului comun al Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și al autorităților de management pentru identificarea posibilităților concrete de finanțare din fonduri europene a cheltuielilor efectuate pentru sprijinul refugiaților din Ucraina, fără a afecta proiectele aflate în implementare, resursele financiare identificate din economiile generate la nivelul proiectelor finalizate și/sau care se află

în derulare la nivelul Programului operațional Capital Uman 2014-2020, în cuantum de aproximativ 100 milioane euro din contribuție FSE, la care se adaugă contribuția națională, vor fi reutilizate pentru finanțarea măsurilor de sprijin și asistență umanitară de către statul român a persoanelor strămutate din Ucraina începând cu data de 24 februarie 2022.

Ca urmare a identificării acestor economii, se are în vedere modificarea Programului operațional Capital Uman 2014-2020, prin crearea unei noi axe prioritare (AP 9), cu o valoare de 100 milioane euro FSE, prin realocarea sumei de 50 milioane euro FSE de la Axa prioritară 2 - Îmbunătățirea situației tinerilor din categoria NEETs și 50 milioane euro FSE de la Axa prioritară 3 - Locuri de muncă pentru toți, în cadrul căreia vor fi finanțate cheltuieli destinate sprijinirii persoanelor strămutate din Ucraina.

Astfel, va fi valorificată flexibilitatea prevăzută de Regulamentul (UE) 2022/562 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 aprilie 2022, prin care pot fi finanțate cheltuieli cu persoanele strămutate din Ucraina, prin realocarea rapidă a fondurilor disponibile pentru acest sprijin de urgență, în contextul în care nu sunt posibile transferuri între programe.

Astfel, valoarea cheltuielilor care pot fi decontate, pe bază de cost unitar, alocată în cadrul Programului operațional Capital Uman 2014 – 2020, este de 585.255 mii lei, echivalent a 118.427 mii euro la cursul InforEuro din luna iulie 2022, din care contribuția Uniunii Europene este de 494.190 mii lei, echivalent a 100.000 mii euro corespunzând unui procent de 84,44%, iar contribuția națională este de 91.066 mii lei, echivalent a 18.427 mii euro, corespunzând unui procent de 15,56%.

Întrucât 99,7% dintre companiile din România sunt întreprinderi mici și mijlocii care contribuie cu aproximativ 60% din produsul intern brut și angajează 60% din forța de muncă, precum și faptul că acestea sunt extrem de importante pentru competitivitatea și prosperitatea Europei, pentru suveranitatea sa economică și tehnologică și pentru reziliența la șocuri externe,

Tinând cont de faptul că microîntreprinderile și întreprinderile mici și mijlocii, denumite în continuare IMM-uri, din sectorul industriei alimentare și a construcțiilor s-au confruntat atât în pandemia de COVID-19, cât și în prezent ca efect al consecințelor macroeconomice generate de aceasta, cu probleme determinate de lipsa consumatorilor, precum și de lipsa măsurilor de sprijin destinate retehnologizării liniilor de producție, iar personalul angajat a fost trimis în șomaj tehnic ori a migrat către alte sectoare care nu s-au confruntat atât de acut cu efectele crizei economice.

Întrucât măsurile de restrângere a activității IMM-urilor din sectorul industriei alimentare și a construcțiilor, coroborată cu slaba capitalizare și cu puterea mică de negociere privind facilitățile bancare, au afectat capacitatea de producție a IMM-urilor, iar în acest context a fost afectată capacitatea de reziliență a acestora, motiv pentru care sunt necesare măsuri de urgență pentru a reface capacitatea de producție prin asigurarea de granturi destinate investițiilor care constau în dotări cu echipamente și utilaje necesare proceselor de producție,

Deși șocul pandemiei asupra veniturilor a fost mai mic pentru sectorul local al construcțiilor față de alte domenii economice, presiunile competitive împreună cu gradul mare de fragmentare al pieței și creșterea costurilor materiilor prime din perioada post-COVID vor afecta capacitatea de producție în special pentru IMM-uri,

Pandemia COVID-19 a perturbat semnificativ toate sectoarele din industria alimentară prin șocuri reale, care includ modificări ale cererii și blocaje din partea ofertei, șocuri financiare - prin dificultăți în achiziționarea investițiilor și capitalului necesar, șocuri privind schimbările comportamentale, atât din partea consumatorilor, care își pot schimba tiparele de consum în funcție de nivelul de aversiune la risc, cât și din partea IMM-urilor, cu o incertitudine crescândă cu privire la producția viitoare.

În cadrul Axei prioritare 4, alocarea financiară aferentă Acțiunii 4.1.1 - Investiții în activități productive – este de 350.000.000 euro.

În cadrul acestei Acțiuni au fost demarate activitățile necesare în vederea lansării unui apel de proiecte, astfel:

- granturi pentru investiții necesare capacităților de prestare de servicii, în valoare totală de 59.690.099 de euro, din care 50.000.000 de euro FEDR-REACT EU și 9.690.099 de euro cofinanțare de la bugetul de stat
- granturi destinate investițiilor în rețehnologizare necesare capacităților de producție, în valoare totală de 179.070.298 euro, din care 150.000.000 euro cu finanțare prin FEDR-REACT EU și 29.070.298 euro prin cofinanțare de la bugetul de stat.

Astfel, având în vedere disponibilul de 150.000.000 euro FEDR din cadrul Acțiunii 4.1.1, prin prezentul proiect de Ordonanță de urgență propunem finanțarea IMM-urilor care își desfășoară activitatea în domeniul:

a) industriei alimentare panificație, patiserie și alte activități asimilate acestora, inclusiv procesare, prelucrare, distribuție și ambalare, în valoare de 89.535.149 euro, din care 75.000.000 euro cu finanțare prin FEDR-REACT EU și 14.535.149 euro prin cofinanțare de la bugetul de stat;

b) construcții, materiale de construcții, echipamente, mijloace de transport specifice, utilaje, tehnologii în construcții, în valoare de 89.535.149 euro, din care 75.000.000 euro cu finanțare prin FEDR-REACT EU și 14.535.149 euro prin cofinanțare de la bugetul de stat.

Totodată, se are în vedere finanțarea IMM-urilor din industria alimentară și a construcțiilor care au avut capacitate de reziliență, și anume de a rezista la șocuri generate de crize pandemice, crize de consum, crize determinate de calamități naturale, războaie și altele asemenea prin care acestea își pot adapta capacitățile de producție la cerințele specifice pieței în perioade de crize.

Luând în considerare cele menționate anterior, se impune o acțiune decisivă și cu un impact ridicat pentru asigurarea lichidității întreprinderilor mici și mijlocii pe perioada în care se manifestă efectele pandemiei de COVID-19.

Considerând că elementele cadrului macroeconomic actual conturează o situație excepțională, se impune luarea unor măsuri urgente care să vizeze accesul la finanțare în domenii prioritare pentru economia românească, precum sectoarele din industria alimentară și a construcțiilor în cadrul cărora se vor sprijini categoriile de beneficiari eligibili prin acordarea de granturi pentru investiții destinate rețehnologizării IMM-urilor.

De asemenea, contextul pandemic și consecințele acestuia, au condus la întreruperi dese ale proceselor de producție afectând disponibilitatea forței de muncă, la sistarea lucrărilor de construcții, la refuzul angajării în noi contracte din partea

antreprenorilor, amânarea începerii lucrărilor sau reducerea semnificativă a ritmului de lucru, mergând până la invocarea forței majore de către antreprenori.

2.3 Schimbări preconizate

Dispozițiile capitolului I vizează, în principal, următoarele:

- stabilirea modalității de implementare a acordării de sprijin pentru nou-născuți la nivelul fiecărui județ, în baza unui apel noncompetitiv, cu beneficiar - Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, prin structura de specialitate;
- stabilirea unui grup țintă format din mai multe categorii, în acord cu Programul operațional, și anume:
 - mamele care au născut începând cu anul 2022, dar nu mai târziu de trei luni de la nașterea copilului și cărora le este stabilit, prin dispoziție scrisă a primarului, dreptul la un venit minim garantat acordat în baza Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare;
 - mamele care au născut începând cu anul 2022, dar nu mai târziu de trei luni de la nașterea copilului și care fac parte din familii beneficiare de alocație pentru susținerea familiei acordată în baza Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările ulterioare,;
 - mamele care au născut începând cu anul 2022, dar nu mai târziu de trei luni de la nașterea copilului și care se află în situație de risc, respectiv persoanele cu dizabilități;
 - mamele care au născut începând cu anul 2022, dar nu mai târziu de trei luni de la nașterea copilului, aflate temporar în situații critice de viață, respectiv victime ale calamităților, ale violenței domestice, persoane dependente și altele asemenea și/sau care se află în situații deosebite de vulnerabilitate, stabilite prin ancheta socială întocmită de autoritățile publice cu atribuții în domeniul asistenței sociale sau pe baza unui referat de anchetă socială întocmit de autoritățile publice cu atribuții în domeniul asistenței sociale la solicitarea persoanei sau sesizarea unui terț. Exemplu: nu mai au locuință, au fost alungate din propria locuință sau orice altă situație de vulnerabilitate justificată de către organizația parteneră.
 - mame care au născut începând cu anul 2022, dar nu mai târziu de trei luni de la nașterea copilului și care nu dețin acte de identitate și nu pot accede la drepturile civile;
 - mamele minore, dar nu mai târziu de trei luni de la nașterea copilului;
 - mamele care au născut începând cu anul 2022, dar nu mai târziu de trei luni de la nașterea copilului, cetățeni străini sau apatrizi proveniți din zona conflictului armat din Ucraina.

Termenul de trei luni de la nașterea copilului se referă la momentul identificării de către autoritățile administrației publice locale și includerea nou – născutului în listele actualizate lunar.

Beneficiarul, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, prin structura de specialitate, va coordona acordarea de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți.

Contractarea serviciilor privind emiterea și gestionarea de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți se realizează de către beneficiar în condițiile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Tichetele sociale pe suport electronic pentru nou-născuți se vor emite și se vor gestiona numai de către unitățile autorizate de Ministerul Finanțelor, denumite în continuare unități emitente. Unitățile emitente desfășoară această activitate numai în baza autorizației de funcționare, acordată de Ministerul Finanțelor. Autorizația de funcționare se acordă potrivit criteriilor stabilite de către Ministerul Finanțelor, prin ordin al ministrului.

Valoarea nominală a unui tichet social pe suport electronic pentru nou-născuți a fost stabilită, prin studiu de piață realizat în luna iulie 2021 în cuantum de 2.000 lei prin referire la lista articolelor esențiale pentru nou născuți, oferită de Institutul Național pentru Sănătatea Mamei și Copilului „Alessandrescu Rusescu”.

Valoarea tichetului social pe suport electronic pentru nou-născuți poate fi actualizată anual prin hotărâre a Guvernului adoptată cu cel puțin 30 de zile înainte de încheierea anului calendaristic pentru anul calendaristic următor.

Organizațiile partenere ale beneficiarului, respectiv Ministerul Afacerilor Interne, prin Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului, autoritățile administrației publice locale și instituțiile prefectului, au următoarele atribuții:

a) autoritățile administrației publice locale, prin reprezentant, identifică întocmesc și își asumă listele cu destinatarii finali eligibili, cu evidențierea separată a celor șase categorii grupuri țintă;

b) autoritățile administrației publice locale, prin reprezentant, actualizează lunar și își asumă listele cu destinatarii finali eligibili, cu evidențierea separată a celor șase categorii de grupuri țintă;

c) instituțiile prefectului centralizează la nivelul județului lista cu destinatarii finali eligibili și le transmit către beneficiar;

d) instituțiile prefectului centralizează lunar listele actualizate cu destinatarii finali eligibili la nivel județean.

e) Ministerul Afacerilor Interne, prin Direcția Generală pentru Relațiile cu Instituțiile Prefectului monitorizează, coordonează activitatea instituțiilor prefectului și desfășoară activități specifice pe care le consideră necesare pentru implementarea măsurii de sprijin material pe bază de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți.

Astfel, necesitatea detalierii unui mecanism non-competitiv, în cadrul acestui proiect de act normativ, cu toate aspectele aferente lanțului de implementare pe care acesta îl presupune, respectiv parteneriatul cu instituțiile prefectului și autoritățile administrației publice locale și, o dată pentru stabilirea grupului țintă, iar, ulterior, pentru distribuirea tichetelor sociale pe suport electronic pentru nou-născuți către grupul țintă, în urma introducerii utilizării de tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți de către beneficiar, prin intermediul achiziționării acestora de la unități emitente, este fundamentată prin situația actuală, impusă de pandemia COVID -19, prin necesitatea menținerii respectării regulilor de distanțare fizică și de utilizare cât mai redusă a bancnotelor, tichetele sociale pe suport electronic pentru nou-născuți oferind această posibilitate.

Aplicarea unui mecanism unitar la nivel național, cu ajutorul instituțiilor prefectului și a autorităților administrației publice locale, prin utilizarea resurselor informaționale, umane și materiale ale instituțiilor statului capabile să ofere sprijinul necesar asigură identificarea categoriilor de grup țintă eligibile în proporții cât mai mari.

Având în vedere faptul că implementarea acestei măsuri din cadrul POAD este în sarcina Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, ca unic beneficiar al fondurilor în cazul acestei măsuri, cu excepția asistenței tehnice, acesta va cuprinde în bugetul aferent, sumele necesare implementării proiectului aprobat la finanțare și pentru care se aplică mecanismele financiare prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare și cu respectarea prevederilor art. 4 alin. (11) din Hotărârea Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora *„Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene îndeplinește atribuția de beneficiar pentru Programul operațional „Ajutorarea persoanelor defavorizate”*.

De asemenea, în cadrul implementării acestei măsuri, se vor implementa și măsurile auxiliare aferente, prevăzute în cadrul POAD 2014-2020. Acestea sunt gratuite și se pun în aplicare de către organizațiile partenere, fie singure, fie în cooperare cu diverse organizații și instituții relevante în domeniul asistenței sociale.

Se instituie obligația pentru unitățile afiliate care utilizează aparate de marcat electronice fiscale potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, de a evidenția pe bon fiscal distinct, contravaloarea produselor comercializate care se încadrează în categoria sprijin pentru îngrijirea noului-născut, așa cum aceasta este definită de prezenta ordonanță de urgență, care urmează să fie achitată cu tichete sociale pe suport electronic pentru nou-născuți.

Pentru aceste bonuri fiscale, va fi selectată ca tip de plată, numai valoarea 9 “Alte metode” din nomenclatorul pentru tipul de plată, aprobat prin Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr.146/2018 pentru descrierea profilurilor prevăzute la art. 22 pct. I lit. a) din Normele metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, structura XML a mesajelor de activare a acestora, structura XML a fișierelor prevăzute la art. 22 pct. I lit. b) din Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, precum și categoriile de URL-uri utilizate în schimbul de informații cu sistemul informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, cu modificările ulterioare, operatorul aparatului de marcat electronic fiscal având obligația să completeze câmpul editabil aferent tipului de plată, cu sintagma “TRUSOU NOU NĂSCUT”,atunci când caracteristicile tehnice ale aparatului de marcat electronic fiscal permit acest lucru.

De asemenea, în proiectul de act normativ se reglementează faptul că reprezintă venit neimpozabil contravaloarea tichetului social pe suport electronic pentru nou-

născuți, conform prevederilor art. 62 lit. a) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Tichetele sociale pe suport electronic pentru nou-născuți, acordate destinatarilor finali, au ca sursă de finanțare Programul operațional POAD 2014-2020 și se decontează, în limita bugetului disponibil pentru această măsură, respectiv în limita a 12.000.000,00 euro, în conformitate cu regulile de eligibilitate POAD și a documentelor programatice aplicabile.

Capitolul II vizează adoptarea de urgență a unor măsuri temporare de sprijin financiar, prin instituirea mecanismului de decontare pe bază de cost unitar a anumitor cheltuieli legate de migrația generată de agresiunea militară a Federației Ruse, așa după cum este stabilit acest cost unitar prin Regulamentul (UE) 2022/613 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 aprilie 2022.

Sumele angajate prin utilizarea mecanismului de decontare pe bază de cost unitar sunt decontate din alocarea Programului operațional Capital Uman 2014-2020, conform regulilor de eligibilitate specifice prevăzute în acest program operațional.

Sprijinul financiar acordat prin decontarea cheltuielilor pe bază de costuri unitare are drept scop compensarea unei părți din cheltuielile efectuate pentru satisfacerea nevoilor de bază și sprijinul persoanelor strămutate provenite din zona conflictului armat din Ucraina începând cu data de 24 februarie 2022.

În scopul acordării sprijinului financiar precitat, prin proiectul de act normativ se au în vedere următoarele:

- Stabilirea categoriei de persoane eligibile, și anume cetățenii ucraineni, străinii sau apatrizii care provin din zona conflictului armat din Ucraina, care au intrat în România prin punctele de trecere a frontierei cu Ucraina și Republica Moldova;
- instituirea obligativității în sarcina Inspectoratului General al Poliției de Frontieră din subordinea Ministerului Afacerilor Interne de a întocmi lista persoanelor care au intrat în România prin punctele de trecere a frontierei cu Republica Moldova cu excepția cetățenilor moldoveni, respectiv cu Ucraina, și după caz, au ieșit din țară, lista putând fi completată cu informații furnizate de Inspectoratul General pentru Imigrări din subordinea Ministerului Afacerilor Interne pentru situațiile care revin în competența acestei structuri.
- Respectiva listă va fi pusă la dispoziția Direcției Fonduri Externe Nerambursabile din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, iar aceasta, cu sprijinul Inspectoratului General pentru Imigrări și al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, va verifica și valida informațiile incluse în listă.
- costul unitar este în cuantumul și pe durata stabilite la nivelul Comisiei Europene prin Regulamentul (UE) 1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare.

- stabilirea faptului că respectivul cost unitar se acordă numai pentru nevoile de bază și sprijinul persoanelor prevăzute la art.13 din proiect, și acoperă parțial cheltuielile efectuate pentru asigurarea utilităților de primă necesitate prevăzute la art.1 alin.(1) lit. a)-c) și alin.(10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022, cu modificările și completările ulterioare. În acest sens, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene va încheia contract de finanțare cu Ministerului Afacerilor Interne cu luarea în considerare a listei persoanelor prevăzute la art.13 din actul normativ verificată și validată săptămânal de către Direcția Fonduri Externe Nerambursabile, cu sprijinul Inspectoratului General pentru Imigrări și al Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, după caz;
- stabilirea faptului că sprijinul financiar sub formă de cost unitar, poate fi acordat începând cu cheltuielile efectuate după data de 24 februarie 2022 și numai până la încetarea aplicării Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382, în limita fondurilor alocate acestei măsuri, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2023, potrivit Regulamentului (UE) 2022/613 al Parlamentului European și al Consiliului.

Capitolul III vizează adoptarea de urgență a unor măsuri temporare de sprijin financiar sub formă de granturi pentru investiții necesare re tehnologizării, cu respectarea prevederilor legale în domeniul ajutorului de stat în conformitate cu Comunicarea Comisiei Europene – Modificare a Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 (2020/C 112 I/01), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C, nr. 112I din 4 aprilie 2020, cu modificările și completările ulterioare,.

Prezentul capitol reglementează un cadru procedural de aplicare a acordării de ajutor de stat sub formă de granturi pentru investiții pentru IMM-uri cu finanțare din fonduri externe nerambursabile.

Formele de sprijin din fonduri externe nerambursabile prevăzute de prezenta ordonanță de urgență cuprind granturi pentru investiții necesare re tehnologizării sub forma de ajutor de stat, cu o valoare cuprinsă între 50.000 euro și 500.000 euro, în limita de maxim cinci ori cifra de afaceri realizată în exercițiul financiar 2021, în funcție de nevoile de finanțare ale proiectelor de investiții depuse.

Fondurile alocate pentru granturile destinate investițiilor în re tehnologizare sunt în valoare totală de 179.070.298 euro, din care 150.000.000 euro cu finanțare prin FEDR-REACT EU și 29.070.298 euro prin cofinanțare de la bugetul de stat, din bugetul Programului operațional Competitivitate 2014-2020 prin Axa prioritară 4 - Acțiunea 4.1.1. – Investiții în activități productive precum și fonduri alocate prin aplicarea mecanismului de supracontractare prevăzut la art.12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, din care:

a) 89.535.149 euro, din care 75.000.000 euro cu finanțare prin FEDR-REACT EU și 14.535.149 euro prin cofinanțare de la bugetul de stat pentru industria alimentară panificație, patiserie și alte activități asimilate acestora, inclusiv procesare, prelucrare, distribuție și ambalare;

b) 89.535.149 euro, din care 75.000.000 euro cu finanțare prin FEDR-REACT EU și 14.535.149 euro prin cofinanțare de la bugetul de stat pentru construcții, materiale de

construcții, echipamente, mijloace de transport specifice, utilaje, tehnologii în construcții.

Fondurile pentru granturile destinate investițiilor în re tehnologizare necesare capacităților de producție prevăzute la art. 22 alin. (4) se vor aloca din bugetul Programului operațional Competitivitate 2014-2020 prin Axa prioritară 4 - Acțiunea 4.1.1. – Investiții în activități productive precum și fonduri alocate prin aplicarea mecanismului de supracontractare prevăzut la art.12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru a reduce impactul semnificativ înregistrat la nivelul populației prin creșterea prețurilor la produsele de bază și derivatele acestora, precum și pentru a asigura redresarea întreprinderilor din sectoare precum industria alimentară, producție, construcții, unele dintre cele mai afectate domenii de efectele pandemiei COVID-19, Guvernul României a adoptat un pachet de măsuri, "Sprijin pentru România", pentru atenuarea efectelor generate de criza economică atât pentru mediul de afaceri, cât și pentru populație.

Rezultatul finanțării unui număr cât mai mare de IMM-uri, aproximativ 1000, din sectorul industriei alimentare și a construcțiilor, va conduce la redresarea economică a acestor sectoare, crearea de noi locuri de muncă cu un impact major asupra echilibrelor macroeconomice ale României.

Granturile pentru investiții în re tehnologizare pentru refacerea capacității de reziliență vor fi acordate pentru:

a) modernizarea/echiparea/racordul la utilități publice/eficiență energetică a infrastructurilor de tip clădiri specifice aferente capacităților de producție/servicii existente, precum și pentru alte categorii de cheltuieli aferente infrastructurilor specifice de producție/servicii pentru care nu este necesară obținerea de autorizații de construire în conformitate cu legislația specifică în vigoare;

b) dotarea cu echipamente, utilaje specifice, mobilier specific, dotări IT și pentru tranziție verde, inclusiv pentru eficiență energetică necesare activității de producție și servicii precum și alte achiziții de bunuri de această natură care sunt necesare capacităților de producție/servicii existente. La nivelul Programului Operațional Competitivitate există un cadru dinamic de execuție bugetară, angajarea tuturor cheltuielilor făcându-se pe baza principiului rambursării acestora de la Comisia Europeană. Se vor avea în vedere decontările din fonduri externe nerambursabile până la încheierea perioadei de programare 2014-2020 prin relocări de sume rezultate din disponibilizări de fonduri externe nerambursabile, ca urmare a economiilor, fazării proiectelor în cadrul POC 2014-2020, precum și prin alte modalități permise de regulamentele Comisiei Europene. În prezent, gradul de contractare la nivelul POC este de 109% ceea ce indică faptul că nu s-a atins limita maximă admisă de mecanismul de supracontractare prevăzut la art. 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2016, cu modificările și completările ulterioare. Totodată precizăm ca rata de certificare a cheltuielilor de către Autoritatea de Certificare și Plată la nivelul POC este de 35,73% ceea ce implică necesitatea semnării de noi contracte de finanțare astfel încât până la finalul anului 2023, execuția financiară a programului să fie de 100%.

Având în vedere faptul că refacerea capacităților de producție și prestări servicii și odată cu aceasta a capacității de reziliență a IMM-urilor poate fi asigurată din fonduri externe nerambursabile și din cofinanțare până la data de 31 decembrie 2022 ca urmare a aplicării formelor de sprijin prin scheme de ajutor de stat a căror valabilitate poate fi asigurată până la sfârșitul anului 2022, iar procesul de alocare a fondurilor presupune parcurgerea etapelor de depunere a cererilor de finanțare, evaluare, contractare și implementare necesită parcurgerea acestor etape în regim de urgență pentru a putea încheia contractele de acordare a sprijinului sub formă de ajutor de stat până la sfârșitul anului 2022.

Intensitatea ajutoarelor de stat acordate sunt stabilite în baza HG nr. 311/2022 privind intensitatea maximă a ajutorului de stat regional în perioada 2022-2027 pentru investiții inițiale, precum și în conformitate cu prevederile art. 14 alin. (14) din Regulamentul (UE) NR. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat.

2.4 Alte informații - Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Prevederile capitolului I urmăresc creșterea calității vieții prin intensificarea sprijinului de care beneficiază persoanele dezavantajate/marginalizate, măsuri care determină un puternic impact social pozitiv.

De asemenea, prin mecanismul propus la capitolul II, respectiv mecanismul de decontare pe bază de costuri unitare a cheltuielilor cu persoanele strămutate din Ucraina, se poate asigura îmbunătățirea capacității de gestionare a crizelor și de reacție rapidă și a calității măsurilor de sprijin și asistență umanitară acordate cetățenilor străini și apatrizi aflați în situații de risc imediat, ipostaze în care dreptul la viață al acestor persoane este pus în pericol, cu impact imediat și real asupra calității vieții acestor persoane.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

Pentru capitolul II : Bugetul măsurii temporare pentru acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român acordată prin decontarea pe bază de costuri unitare, se stabilește la suma de 585.516 mii lei, cu sursă de finanțare din cadrul fondurilor europene nerambursabile, respectiv din cadrul Programului operațional Capital Uman 2014 - 2020, în conformitate cu regulile de eligibilitate și normele europene și naționale aplicabile Programului operațional și în conformitate cu sumele aprobate de Comisia Europeană pentru aceste tipuri de măsuri.

Pentru capitolul III: Finanțarea externă nerambursabilă ce va fi asigurată prin granturi pentru investiții destinate re tehnologizării, în vederea refacerii capacității de reziliență, reprezintă o nevoie reală pentru sectorul productiv, cu impact major asupra echilibrelor macroeconomice ale României.

Măsurile de sprijin acordate prin prezenta ordonanță pentru relansarea activității economice la nivel național influențează direct capacitatea IMM-urilor și a entităților

economice asimilate acestora, iar neadoptarea acestor măsuri de sprijin va avea ca efect grave dificultăți în desfășurarea activităților directe, precum și sincope ale fluxurilor de producție, cu impact direct asupra veniturilor la bugetul de stat, dar și asupra ratei șomajului la nivel național.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Pentru capitolul III: Rezultatele acestor măsuri vor avea ca efect menținerea în activitate a IMM-urilor care își desfășoară activitatea în sectorul industriei alimentare și a construcțiilor, în care se resimt acut în economie efectele pandemiei COVID – 19.

Prin numărul mare de persoane angajate în sectoarele productive corelat cu diversitatea de produse/servicii oferite, menținerea funcțională a acestor sectoare reprezintă o cerință fundamentală pentru traversarea perioadei post COVID -19, precum și refacerea capacității de reziliență.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Pentru capitolul III : Măsurile adoptate sunt în deplină concordanță cu Comunicarea Comisiei Europene – Modificare a Cadrului temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 (2020/C 112 I/01), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C, nr. 1121 din 4 aprilie 2020, cu modificările și completările ulterioare.

Regulile de acordare a ajutorului de stat vor fi prevăzute în cadrul schemei de ajutor de stat - Sprijin prin granturi pentru investiții în rețehnologizare acordate IMM-urilor din industria alimentară și a construcțiilor, pentru refacerea capacității de reziliență cu finanțare din fonduri externe nerambursabile și de la bugetul de stat în contextul crizei provocate de COVID-19, care va fi supusă aprobării Comisiei Europene și va fi aprobată prin ordin al ministrului investițiilor și proiectelor europene ce va fi publicat în Monitorul Oficial al României.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Pentru capitolul III: Impactul financiar va fi pozitiv prin menținerea în funcțiune a IMM-urilor care își desfășoară activitatea economică în industria alimentară și a construcțiilor, implicit a numărului de angajați, situația actuală ducând spre o închidere masivă a întreprinderilor fără intervenția statului printr-un ajutor consistent.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7

4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-

4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; nu e cazul Valoarea cheltuielilor care pot fi decontate pe bază de cost unitar, alocată în cadrul Programului operațional Capital Uman 2014 – 2020, este de 585.255 mii lei, echivalent a 118.427 mii euro la cursul InforEuro din luna iulie 2022, din care contribuția Uniunii Europene este de 494.190 mii lei, echivalent a 100.000 mii euro corespunzând unui procent de 84,44%, iar contribuția națională este de 91.066 mii lei, echivalent a 18.427 mii euro, corespunzând unui procent de 15,56%. b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu e cazul						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Proiectul de act normativ vizează punerea în aplicare a următoarelor acte normative comunitare:

-Regulamentului (UE) nr. 223/2014 al Parlamentului European și al Consiliului , cu modificările și completările ulterioare

-Decizia de punere în aplicare a Comisiei C (2015)7016 din octombrie 2015, Decizia de punere în aplicare a Comisiei C (2017)1086, din 20.02.2017, Decizia C (2020) 347 din ianuarie 2020, de modificare a Deciziei de punere în aplicare a C (2014) 9102 de aprobare a programului operațional de asistență alimentară și/sau material de bază din Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane în România CCI 2014RO05FMOP001.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.

Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a formulat propuneri care au fost analizate.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 828/2022.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Departamentul pentru Relația cu Parlamentul a comunicat Avizul de oportunitate nr. 214A/2022.

S-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi și Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, Ministerului Afacerilor Externe, Banca Națională a României, Departamentul pentru Luptă Antifraudă, Institutului Național de Statistică, Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, Agenția Națională pentru Achiziții Publice, Consiliul Concurenței.

Agenția Națională pentru Achiziții Publice și Departamentul pentru Luptă Antifraudă au comunicat că nu au propuneri și observații asupra proiectului de act normativ.

Institutului Național de Statistică, Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, Consiliul Concurenței au comunicat propuneri și observații care au fost analizate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art.7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 06.07.2022.

Urgența adoptării prezentului proiect este determinată de necesitatea recuperării sumelor importante cheltuite și reîntregirii bugetelor din care s-au efectuat aceste cheltuieli pentru asigurarea măsurilor de protecție temporară sau alte forme de protecție acordate categoriilor de persoane prevăzute în proiectul de act normativ.

În lipsa unor măsuri concrete și rapide pentru aplicarea la nivel național a prevederilor Regulamentului (UE) 2022/613, prin care a fost stabilit un cost unitar pentru operațiunile care abordează provocările legate de migrațiune, există riscul exercitării unei presiuni din ce în ce mai mari asupra bugetului general consolidat al statului.

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri necesare în vederea implementării Fondului de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, decontarea unor cheltuieli privind sprijinirea refugiaților din Ucraina precum și acordarea de granturi din fonduri externe nerambursabile pentru investiții destinate re tehnologizării IMM-urilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


NICOLAE-IONEL CIUCĂ