

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### ***Secțiunea 1*** ***Titlul proiectului de act normativ***

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetar, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

### ***Secțiunea a 2-a*** ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

#### **2.1. Sursa proiectului de act normativ**

Inițiativa Ministerului Muncii și Solidarității Sociale

#### **2.2. Descrierea situației actuale**

Începând cu 1 iulie 2017, salarizarea personalului din sectorul bugetar este reglementată prin Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

În perioada 2019 – 2022, potrivit art. 38 din Legea-cadru nr. 153/2017, se va acorda anual o creștere a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, fiecare creștere reprezentând o patrimă din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018. Creșterea respectivă și data de aplicare se stabilesc prin legea anuală a bugetului de stat cu respectarea prevederilor art. 6 lit. h) din această lege.

Pentru anul 2019, potrivit art.34 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, prin derogare de la prevederile art.38 alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017, începând cu 1 ianuarie 2019, salariile de bază s-au majorat cu ¼ din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2018.

Potrivit dispozițiilor art.45 din Legea bugetului de stat pe anul 2020 nr.5/2020, în aplicarea prevederilor art.38 alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017 privind

salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna ianuarie 2020, salariile de bază se majorează cu 1/3 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2019.

Precizăm că, potrivit art.I alin.(1) al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, prin derogare de la prevederile art.38 alin.(4) și (4<sup>1</sup>) lit.c) din Legea-cadru nr.153/2017, în anul 2021, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul brut al salariilor de bază de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2020 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Potrivit alin. (1),(3) și (4) ale art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2021:

”(1) Prin derogare de la prevederile art.38 alin.(4) și (4<sup>1</sup>) lit. c) din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2021 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

(3) Prin excepție de la prevederile alin. (1), pentru personalul care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare «Sănătate și asistență socială»" la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie 2022 salariile de bază se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2021.

(4) Prin excepție de la prevederile alin. (1), pentru personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ, începând cu data de 1 ianuarie 2022 salariile de bază se majorează cu o patrimă din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cele din luna decembrie 2021.”

Prin urmare, drepturile salariale ale personalului din sectorul bugetar nu au fost majorate în ultimii doi ani ca urmare a măsurilor fiscal-bugetare adoptate în contextul economic actual, cu excepția personalului care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare «Sănătate și asistență socială»" la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare,

precum și a personalului didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ care au beneficia de la începutul anului 2022 de o  $\frac{1}{4}$  din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2021.

Luând în considerare cele de mai sus, precum și contextul economic actual, care a determinat în principal o scădere a puterii de cumpărare cu impact semnificativ asupra standardelor de viață ale populației, se justifică urgența emiterii proiectului de ordonanțe de urgență.

### **2.3. Schimbări preconizate**

Criza generată de pandemia de COVID-19 a determinat la nivel național luarea unor măsuri de natură sanitară și economică care au generat dezechilibre la nivelul indicatorilor macroeconomici, iar în lipsa unor măsuri concrete și rapide s-ar vulnerabiliza și mai mult categoriile de persoane vizate de proiectul de ordonanță de urgență, prin diminuarea puterii de cumpărare, cu impact semnificativ asupra standardelor de viață ale populației și prin amplificarea riscului de sărăcire extremă.

În acest sens, se propune adoptarea proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului care prevede următoarele măsuri :

1. La Articolul I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1202 din 18 decembrie 2021, cu modificările ulterioare, se introduc următoarele prevederi:

- acordarea, prin excepție de la prevederile alin.(1), începând cu luna august 2022, a unei părți din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2021.,
- acordarea, începând cu luna august 2022, pentru personalul nou-încadrat, pentru personalul numit/încadrat în aceeași instituție/autoritate publică pe funcții de același fel, inclusiv pentru personalul promovat în funcții sau în grade/trepte profesionale și pentru personalul care avansează în gradația corespunzătoare tranșei de vechime în muncă în perioada ianuarie-iulie 2022, a unei părți din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările

|                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna iulie 2022.                                                                                            |
| <b>2. Aplicarea prevederilor articolului I se va face cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget, pe fiecare ordonator principal de credite.</b> |
| <b>2.4. Alte informații*) Nu e cazul</b>                                                                                                                            |
| <b><i>Secțiunea a 3-a</i></b><br><b><i>Impactul socioeconomic</i></b>                                                                                               |
| <b>3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Nu e cazul</b>                                 |
| <b>3.2. Impactul social Nu e cazul</b>                                                                                                                              |
| <b>3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Nu e cazul</b>                                                                          |
| <b>3.4. Impactul macroeconomic</b>                                                                                                                                  |
| <b>3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</b>                                                                           |
| <b>3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Nu e cazul</b>                                                                      |
| <b>3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Nu e cazul</b>                                                                                                          |
| <b>3.6. Impactul asupra mediului înconjurător Nu e cazul</b>                                                                                                        |
| <b>3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Nu e cazul</b>                                                               |
| <b>3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Nu e cazul</b>                                                                    |
| <b>3.9. Alte informații</b>                                                                                                                                         |
|                                                                                                                                                                     |

| <p align="center"><b>Secțiunea a 4-a</b><br/> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</b></p> |             |                     |    |    |    |                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|---------------------|----|----|----|--------------------|
| - în mii lei (RON) -                                                                                                                                                                                                                                 |             |                     |    |    |    |                    |
| Indicatori                                                                                                                                                                                                                                           | Anul curent | Următorii patru ani |    |    |    | Media pe cinci ani |
| 1.                                                                                                                                                                                                                                                   | 2.          | 3.                  | 4. | 5. | 6. | 7.                 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:                                                                                                                                                                                      |             |                     |    |    |    |                    |
| a) buget de stat, din acesta:                                                                                                                                                                                                                        |             |                     |    |    |    |                    |
| (i) impozit pe profit                                                                                                                                                                                                                                |             |                     |    |    |    |                    |
| (ii) impozit pe venit                                                                                                                                                                                                                                |             |                     |    |    |    |                    |
| b) bugete locale                                                                                                                                                                                                                                     |             |                     |    |    |    |                    |
| (i) impozit pe profit                                                                                                                                                                                                                                |             |                     |    |    |    |                    |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat                                                                                                                                                                                                              |             |                     |    |    |    |                    |
| (i) contribuții de asigurări                                                                                                                                                                                                                         |             |                     |    |    |    |                    |
| d) alte tipuri de venituri                                                                                                                                                                                                                           |             |                     |    |    |    |                    |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:                                                                                                                                                                                    |             |                     |    |    |    |                    |
| a) buget de stat, din acesta:                                                                                                                                                                                                                        |             |                     |    |    |    |                    |
| (i) cheltuieli de personal                                                                                                                                                                                                                           |             |                     |    |    |    |                    |
| (ii) bunuri și servicii                                                                                                                                                                                                                              |             |                     |    |    |    |                    |
| b) bugete locale:                                                                                                                                                                                                                                    |             |                     |    |    |    |                    |
| (i) cheltuieli de personal                                                                                                                                                                                                                           |             |                     |    |    |    |                    |
| (ii) bunuri și servicii                                                                                                                                                                                                                              |             |                     |    |    |    |                    |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:                                                                                                                                                                                                             |             |                     |    |    |    |                    |
| i) cheltuieli de personal                                                                                                                                                                                                                            |             |                     |    |    |    |                    |
| ii) bunuri și servicii                                                                                                                                                                                                                               |             |                     |    |    |    |                    |
| d) alte tipuri de cheltuieli                                                                                                                                                                                                                         |             |                     |    |    |    |                    |
| Se va menționa natura acestora                                                                                                                                                                                                                       |             |                     |    |    |    |                    |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |  |  |  |  |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |  |  |  |  |  |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |  |  |  |  |  |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |  |  |  |  |  |  |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |  |  |  |  |  |
| <p><b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b></p> <p><b>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</b><br/>Nu e cazul</p> <p><b>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</b><br/>Nu e cazul</p>                                                                                                                                                         |  |  |  |  |  |  |
| <p><b>4.8. Alte informații</b></p> <p>Aplicarea prevederilor articolului I din proiectul de act normativ se va face cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget, pe fiecare ordonator principal de credite.</p> <p>Potrivit ART. V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, "în anul 2022, numărul maxim de posturi care se finanțează din fonduri publice, pentru instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare, se stabilește de către ordonatorii de credite astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget".</p> |  |  |  |  |  |  |
| <p style="text-align: center;"><b><i>Secțiunea a 5-a</i></b></p> <p style="text-align: center;"><b><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |  |  |  |  |  |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b><br>Nu e cazul                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b><br>Nu e cazul                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b><br><b>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</b><br>Nu e cazul<br><b>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</b><br>Nu e cazul                                                                           |
| <b>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b><br>Nu e cazul                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b><br>Nu e cazul                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>5.6. Alte informații</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b><i>Secțiunea a 6-a</i></b><br><b><i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i></b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b><br>Proiectul de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.                                                                                                               |
| <b>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b><br>Nu e cazul                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:</b><br>Nu e cazul |
| <b>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b><br>Nu e cazul                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>6.5. Informații privind avizarea de către:</b><br>a) Consiliul Legislativ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 972/2022.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 5289/2022.</p>                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p><b>6.6. Alte informații</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p style="text-align: center;"><b><i>Secțiunea a 7-a</i></b></p> <p style="text-align: center;"><b><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i></b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p><b>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b></p> <p>În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, începând cu data de 17.08.2022.</p> |
| <p><b>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b></p> <p>Nu e cazul</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p style="text-align: center;"><b><i>Secțiunea a 8-a</i></b></p> <p style="text-align: center;"><b><i>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</i></b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p><b>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b></p> <p>Nu e cazul</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p><b>8.2. Alte informații</b></p> <p>Nu e cazul</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**NICOLAE-IONEL CIUCĂ**