



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

LEGE

privind reglementarea tichetelor sociale pe suport electronic

Senatul adoptă prezentul proiect de lege

CAPITOLUL I

Dispoziții generale

Art.1.- Prezenta lege reglementează modalitatea de acordare și emitere a tichetelor sociale pe suport electronic.

Art.2.- (1) Tichetul social pe suport electronic reprezintă un instrument de plată a beneficiilor de asistență socială, astfel cum acestea sunt definite de Legea asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare, acordate de persoane juridice de drept public din bugetul general consolidat potrivit legii, precum și a ajutoarelor, indemnizațiilor sau altor forme de sprijin acordate de persoane juridice de drept privat, cu sau fără scop lucrativ, potrivit statutelor proprii, atunci când fondurile alocate au o utilizare specifică, fiind destinate achiziției anumitor produse sau servicii.

(2) Referirea la suportul electronic se consideră ca fiind făcută atât la suportul electronic material, cât și la suportul electronic virtual.

Art.3.- Tichetele sociale pe suport electronic pot fi acordate de următoarele persoane juridice, denumite în continuare unități finanțatoare, după cum urmează:

a) de către persoane juridice de drept public, centrale sau locale, pentru plata beneficiilor de asistență socială care sunt prevăzute de dispozițiile legale

în materie, care se stabilesc prin acte normative subsecvente emise în aplicarea legislației primare sau, după caz, prin acte ale autorităților deliberative la nivelul unităților administrativ-teritoriale, ori care sunt prevăzute în cadrul programelor finanțate din fonduri externe nerambursabile;

b) de către persoane juridice de drept privat, cu sau fără scop lucrativ, pentru plata de ajutoare, indemnizații sau alte forme de sprijin, în limita sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat conform legii sau în cadrul programelor finanțate din fonduri externe nerambursabile.

Art.4.- În aplicarea prevederilor prezentei legi, conform normelor legale sau statutare și competențelor care îi revin conform legii, entitatea finanțatoare are dreptul să stabilească:

- a) valoarea nominală a unui tichet social pe suport electronic și nivelul maxim al sumei acordate;
- b) regularitatea acordării tichetelor sociale pe suport electronic: zilnic, lunar, trimestrial, anual, ocazional;
- c) categoriile de destinatari ai tichetelor sociale pe suport electronic;
- d) produsele și serviciile pe care aceștia le pot achiziționa cu tichetele sociale pe suport electronic;
- e) sursa de finanțare și regulile de eligibilitate a cheltuielilor;
- f) orice alte elemente particulare ale programului.

Art.5.- (1) Tichetele sociale pe suport electronic se emit numai de către unitățile autorizate de Ministerul Finanțelor, denumite în continuare unități emitente.

(2) Unitățile emitente desfășoară această activitate numai în baza autorizației de funcționare, acordată de Ministerul Finanțelor. Autorizația de funcționare se acordă potrivit criteriilor stabilite de către Ministerul Finanțelor, prin ordin al ministrului, astfel încât să se asigure dezvoltarea concurențială a serviciilor prevăzute de prezenta lege, și este valabilă pentru emiterea oricărui tip subsecvent de tichet social pe suport electronic.

(3) Pot avea calitatea de unități emitente persoanele juridice înființate în baza Legii societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și instituțiile de credit, persoane juridice române și sucursalele instituțiilor de credit autorizate în state membre ale Uniunii Europene și notificate către Banca Națională a României, potrivit legii, cu respectarea prevederilor alin.(1) și (2).

(4) Unitățile emitente sunt obligate să ia măsurile necesare pentru asigurarea circulației tichetelor sociale pe suport electronic în condiții de siguranță.

(5) În vederea desfășurării activității specializate, unitățile emitente încheie cu operatori economici autorizați, care acceptă tichete sociale pe suport electronic, denumiți în continuare unități afiliate, contracte/protocoale/convenții/acorduri sau orice alt document care reglementează drepturile și obligațiile părților pentru prestarea serviciilor prevăzute de lege.

(6) Unitățile emitente sunt obligate să selecteze lista unităților afiliate pe baza unor proceduri transparente și nediscriminatorii, astfel încât să acopere întreaga arie de destinatari ai tichetelor sociale pe suport electronic.

(7) Unitățile emitente actualizează lunar sau la cererea entităților finanțatoare lista unităților afiliate.

Art.6.- (1) Unitățile emitente sunt obligate să deschidă conturi sau subconturi de plăți distincte, prin care se vor derula sumele reprezentând încasările și plățile aferente valorii nominale a tichetelor sociale pe suport electronic, astfel încât să permită o evidență clară a sumelor utilizate în temeiul contractelor încheiate cu entitățile finanțatoare și cu unitățile afiliate.

(2) Unitățile emitente de tichete sociale pe suport electronic pot organiza platforme pentru emiterea acestora sau pot încheia contracte cu organizații care administrează schema/aranjamentul de plată ori alte organizații specializate, după caz.

(3) Unitățile afiliate care utilizează aparate de marcat electronice fiscale potrivit dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, au obligația de a evidenția pe bon fiscal distinct contravaloarea produselor sau serviciilor care se încadrează în categoria celor care urmează să fie achitate cu tichete sociale pe suport electronic.

Art.7.- (1) Decontarea tichetelor sociale pe suport electronic între unitățile afiliate și unitățile emitente se face numai prin intermediul unităților bancare sau prin unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului, după caz, potrivit legii. În relația dintre persoanele juridice de drept public și unitatea emitentă transferul se va face doar prin unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului.

(2) Sumele derulate prin operațiunile cu tichete sociale pe suport electronic de către unitățile emitente nu pot fi utilizate pentru reinvestirea în alte scopuri.

Art.8.- (1) Costurile legate de emiterea tichetelor sociale pe suport electronic se suportă integral de entitățile finanțatoare.

(2) Entitatea finanțatoare care contractează de la o unitate emitentă serviciul de emiterie a tichetelor sociale pe suport electronic achită atât contravaloarea nominală a tichetelor sociale distribuite beneficiarilor, cât și costul emiterii suportului electronic.

(3) Valoarea nominală a tichetelor sociale pe suport electronic acordate beneficiarilor nu poate să fie diminuată în niciun mod.

(4) Tichetele sociale pe suport electronic nu permit efectuarea de operațiuni de retragere de numerar sau de preschimbare în numerar.

(5) Tichetele sociale pe suport electronic pot fi utilizate doar pe teritoriul României, inclusiv pentru plăți online, în termenul de valabilitate și numai pentru achiziționarea bunurilor și serviciilor pentru care au fost emise, conform instrucțiunilor entității finanțatoare.

(6) La solicitarea expresă a entității finanțatoare, unitatea emitentă are obligația de a restricționa utilizarea tichetelor sociale pe suport electronic numai la anumite unități afiliate, pentru achiziționarea unor bunuri sau servicii specifice.

(7) Se interzice unităților afiliate acordarea unui rest de bani la tichetele sociale pe suport electronic.

(8) Tichetele sociale pe suport electronic pot fi alimentate exclusiv cu valoarea nominală a tichetelor sociale pe suport electronic acordate beneficiarilor, stabilită prin legislația în vigoare sau, după caz, stabilită de către entitatea finanțatoare cu respectarea prevederilor legale.

(9) Datele personale ale destinatarilor beneficiilor sociale sunt colectate, stocate și gestionate cu respectarea normelor de protecție a datelor cu caracter personal.

Art.9.- (1) Contractarea serviciilor privind emiteria tichetelor sociale de către unitățile care au calitatea de autoritate contractantă în înțelesul Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare, se realizează în condițiile legislației în vigoare. La estimarea contractului de achiziție publică nu se ia în calcul valoarea nominală a tichetelor sociale pe suport electronic.

(2) Tichetele sociale pe suport electronic pot fi utilizate numai la unități care au încheiat direct contracte de prestări ale serviciilor prevăzute de prezenta lege cu unități emitente.

(3) Valoarea tichetelor sociale emise pe suport electronic nu poate fi transferată beneficiarilor pe suportul electronic dacă, la data stabilită pentru transfer, entitățile finanțatoare nu au achitat unității emitente, integral, contravaloarea

nominală a tichetelor sociale în format electronic achiziționate, inclusiv costurile aferente emiterii acestora pe suport electronic.

(4) Pentru tichetele sociale pe suport electronic neutilizate în perioada de valabilitate, unitatea emitentă restituie valorile nominale către entitatea finanțatoare. Restituirea valorii nominale a tichetelor sociale pe suport electronic se realizează conform contractului încheiat de unitatea emitentă cu entitatea finanțatoare.

(5) Entitatea finanțatoare care solicită emiterea exclusivă a tichetelor sociale pe suport electronic virtual, poate solicita oricând unității emitente emiterea suportului electronic material al tichetului social.

Art.10.- (1) Fiecare tichet social pe suport electronic este valabil numai dacă are înscris numărul sub care a fost înseriat de către unitatea emitentă și va conține cel puțin următoarele informații înscrise pe suportul electronic sau stocate într-un alt mod în acesta:

- a) numele și adresa emitentului și datele sale de identificare;
- b) perioada de valabilitate a suportului electronic;
- c) numele, prenumele și codul numeric personal ale beneficiarului care este în drept să utilizeze tichetul social pe suport electronic;
- d) descrierea succintă a scopului pentru care tichetul social pe suport electronic urmează să fie utilizat;
- e) interdicția de a fi utilizat pentru achiziționarea de țigări sau de produse alcoolice și interdicția de a fi utilizat pentru achiziționarea de alte bunuri sau servicii decât cele pentru care a fost acordat.

(2) Tichetul social pe suport electronic are perioada de valabilitate de un an de la data emiterii, fără a se înțelege că aceasta este perioada de valabilitate a suportului electronic.

(3) Beneficiarul poate utiliza tichetele sociale pe baza actului de identitate numai în unitățile afiliate, în exclusivitate pentru achiziționarea produselor/serviciilor pentru care au fost emise.

CAPITOLUL II

Contravenții și sancțiuni

Art.11.- (1) Constituie contravenție următoarele fapte, dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni:

- a) utilizarea tichetelor sociale pe suport electronic în alt scop decât cel prevăzut de legislația în vigoare sau de către entitățile finanțatoare;

b) refuzul nejustificat al unităților afiliate de furnizare a bunurilor sau serviciilor. Refuzul este justificat dacă există suspiciuni întemeiate privind autenticitatea tichetelor sociale pe suport electronic, identitatea dintre titularul tichetelor sociale pe suport electronic și beneficiarul acestora;

c) solicitarea și/sau furnizarea de numerar în schimbul tichetelor sociale pe suport electronic sau pentru fracțiuni din acestea;

d) emiterea de tichete sociale pe suport electronic de către alte entități decât cele prevăzute la art.5 alin.(1);

e) comercializarea tichetelor sociale pe suport electronic contra unei fracțiuni de preț sau a altor bunuri/servicii decât cele pentru care au fost acordate.

(2) Contravențiile prevăzute la alin.(1) se sancționează după cum urmează:

a) cu 1,5 puncte-amendă, faptele prevăzute la alin.(1) lit.a) și b);

b) cu 3 puncte-amendă, fapta prevăzută la alin.(1) lit.c);

c) cu 14 puncte-amendă, faptele prevăzute la alin.(1) lit.d) și e).

(3) Constituie contravenție și se sancționează cu 7 puncte-amendă acceptarea de către unitatea afiliată de tichete sociale de la alte persoane decât beneficiarul tichetului social.

(4) Constituie contravenție și se sancționează cu 14 puncte-amendă fapta unităților emitente de a alimenta tichete sociale pe suport electronic cu nerespectarea prevederilor art.8 alin.(8).

(5) Constituie contravenție și se sancționează cu 14 puncte-amendă fapta unităților emitente de a emite tichete sociale pe suport electronic cu nerespectarea prevederilor art.10 alin.(1).

(6) Un punct-amendă reprezintă contravaloarea unui salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată, stabilit în condițiile legii.

Art.12.- Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.11 se fac de către personalul cu atribuții de control, împuternicit în acest sens, din cadrul Ministerului Finanțelor sau Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, după caz.

Art.13.- Contravențiilor prevăzute la art.11 și 12 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Art.14.- (1) Ministerul Finanțelor poate dispune măsura suspendării autorizației de funcționare eliberată unităților emitente în cazul nerespectării dispozițiilor art.5 alin.(4) și (7) și art.6 alin.(1).

(2) Ministerul Finanțelor poate dispune măsura retragerii autorizației de funcționare eliberată unităților emitente în următoarele situații:

a) în cazul nerespectării criteriilor de autorizare aprobate prin ordin al ministrului finanțelor în baza cărora s-a acordat autorizația de funcționare;

b) în cazul nerespectării dispozițiilor art.7 alin.(2).

(2) Constatarea situațiilor prevăzute la alin.(1) și (2) se face de către o echipă de specialiști a cărei componență se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor.

(3) Acordarea autorizației de funcționare a unităților emitente și dispunerea măsurii de suspendare/retragere a acestora în urma constatării situațiilor prevăzute la alin.(1) și (2) se fac de către o comisie a cărei componență și procedură de lucru se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor.

CAPITOLUL III

Dispoziții finale

Art.15.- Prevederile prezentei legi nu se aplică în domeniile reglementate prin Legea nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare.

Art.16.- Prezenta lege intră în vigoare în termen de 30 zile de la data publicării ei în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Art.17.- În termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi se elaborează criteriile privind acordarea autorizației de funcționare a unităților emitente de tichete sociale pe suport electronic, care se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor.

CAPITOLUL IV

Modificarea unor acte normative

Art.18.- La articolul 20 din Legea asistenței sociale nr.292/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.905 din 20 decembrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) Plata beneficiilor sociale se poate efectua, în funcție de specificul acestora, prin mandat poștal, în cont bancar, în tichete sociale pe suport electronic ori pe suport hârtie sau altă formă de plată, conform legii. Modalitatea de acordare a tichetelor sociale se stabilește prin legile speciale.”

Art.19.- La articolul 128 din Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.159 din 5 martie 2014, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(5) Procedura de stabilire și de plată a alocației prevăzute la alin.(1) se stabilește prin ordin al ministrului muncii și solidarității sociale. Alocația prevăzută la alin.(1) se poate acorda și prin tichete sociale pe suport electronic, a căror utilizare va fi restricționată la achiziționarea produselor și serviciilor prevăzute la art.129 alin.(1).”

Art.20.- La articolul 7 din Legea nr.584/2002 privind măsurile de prevenire a răspândirii maladiei SIDA în România și de protecție a persoanelor infectate cu HIV sau bolnave de SIDA, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.814 din 8 noiembrie 2002, cu modificările ulterioare, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) Pentru o alimentație corespunzătoare atât pentru bolnavii internați și instituționalizați, cât și pentru cei din ambulatoriu, care să asigure eficiența în tratamentul cu medicamente antiretrovirale, se acordă indemnizații lunare de hrană sub forma tichetelor sociale pe suport electronic sau pe suport hârtie, în cuantum aprobat prin hotărâre a Guvernului.”

Art.21.- (1) La articolul 3 din Legea nr.248/2015 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.323 din 17 aprilie 2020, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Tichetele sociale pentru grădiniță sunt tichete sociale pe suport electronic sau pe suport hârtie destinate exclusiv acordării stimulentului educațional în conformitate cu prevederile prezentei legi.”

(2) Autorizația de funcționare pentru tichetele sociale pe suport electronic acordată de Ministerul Finanțelor conform prezentei legi va fi valabilă și pentru emiterea tichetelor sociale pe suport electronic acordate potrivit Legii nr.248/2015, republicată.

Acest proiect de lege se consideră adoptat de Senat în forma inițială, în condițiile articolului 75 alineatul (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

p. PREȘEDINTELE SENATULUI

Alina-Ștefania Gorghiu