

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind autorizarea și funcționarea României a reprezentanțelor societăților și organizațiilor economice străine

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

2.2 Descrierea situației actuale

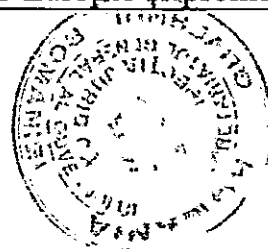
Planul Național de Redresare și Reziliență, are în vedere schimbarea modelului de dezvoltare economică și socială, prin concentrarea pe stimularea și dezvoltarea capitalului și a competitivității companiilor românești, pe investiții în domenii cheie ale infrastructurii publice, pe transformarea digitală a economiei și a administrației publice și pregătirea economiei pentru tranziția către o economie durabilă. De asemenea, obiectivul acestui model de dezvoltare economică este asigurarea convergenței cu economiile europene.

Legislația națională aplicabilă privind autorizarea funcționării unei reprezentanțe străine în România este în vigoare încă din anul 1990 și necesită a fi actualizată pentru a reflecta realitatea economică și digitală actuală. Totodată, actuala procedură de autorizare prezintă un grad ridicat al poverii administrative și nu permite interacționarea complet digitală dintre solicitant și autoritatea competentă pentru autorizare.

Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), care are ca obiect de activitate identificarea, diseminarea și evaluarea aplicării politicilor publice optime, promovează cu precădere reforme structurale în toate procedurile de autorizare din România pentru mediul de afaceri. În acest sens, prin proiectul „Redimensionarea completă a sistemului de licențiere din România”, ce vizează construirea unui mediu de afaceri solid care stimulează competitivitatea, atragerea de investiții și accesul pe piață, precum și crearea de locuri de muncă prin simplificarea procedurilor de licențiere, a subliniat nevoia de reformare a procedurilor de autorizare și alinierea acestora la realitățile digitale.

Comisia Europeană, în recomandările privind Mecanismul European de Relansare și Reziliență, propune adoptarea la nivelul fiecărui stat membru a unor reforme specifice care acordă prioritate digitalizării și reducerii birocrăției.

La nivel european, este în vigoare Directiva 2006/123/CE prin care se recomandă eliminarea barierelor în calea dezvoltării activităților de servicii dintre statele membre, care este esențială în vederea consolidării integrării popoarelor Europei și promovării



unui progres economic și social echilibrat și durabil. Această Directivă a fost transpusă prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România, având rolul de simplificare a procedurilor administrative pentru operatorii economici, precum și de facilitare a interconectării bazelor de date între instituțiile publice.

Având în vedere toate aceste aspecte, precum și prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, se impune adoptarea unui nou act normativ privind autorizarea în România a reprezentanțelor societăților și organizațiilor economice străine. Astfel, prezentul proiect cuprinde reglementările de același nivel și având același obiect, respectiv reprezentanțele străine, prezentate într-un mod coerent, adaptate limbajului și noțiunilor juridice și administrative actuale.

În vederea asanării legislației active, proiectul urmărește abrogarea dispozițiilor legale căzute în desuetudine sau care înregistrează aspecte de contradictorialitate cu reglementarea preconizată.

Soluția unui nou act normativ se justifică prin nevoia mediului de afaceri străin care prospectează piața din România prin intermediul reprezentanțelor, de stabilitate, predictibilitate și coerență a reglementărilor în domeniu raportate la perspectivele de dezvoltare socială și economică. De asemenea, acest proiect urmărește evitarea lacunelor legislative și oferirea de claritate solicitanților cu privire la procedura de urmat și la obligațiile ce le revin.

Având în vedere toate argumentele anterioare și nevoia de a interveni în reglementările actuale, se propune prezentul proiect de ordonanță, care să vină în sprijinul relansării economiei.

În plus, pentru atingerea obiectivului de actualizare, digitalizare și facilitare a interacțiunii mediului de afaceri străin, în raport cu funcționarea unei reprezentanțe străine, se impune și abrogarea art. 1, art. 11-13 și art. 15 din Hotărârea Guvernului nr. 1222/1990 privind regimul impozitelor și taxelor aplicabile reprezentanțelor din România ale societăților comerciale sau organizațiilor economice străine, precum și drepturile și obligațiile legate de salarizarea personalului român. Hotărârea în cauză datează din anul 1990 și prezintă o serie de aspecte ce nu sunt în concordanță cu reglementările în vigoare.

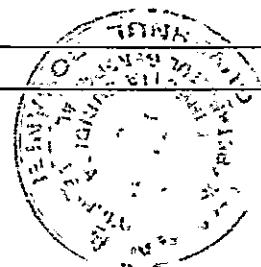
2.3 Schimbări preconizate

- Ajustarea procedurilor împovărătoare de înregistrare și de funcționare a reprezentanțelor străine în România;
- Simplificarea procedurii de înregistrare, prelungire și modificare a autorizațiilor de funcționare ale reprezentanțelor străine în România;
- Digitalizarea procedurii de deschidere, prelungire și modificare a autorizațiilor de funcționare ale reprezentanțelor străine precum și de radiere din evidențele MAT;

Transparentizarea evidenței reprezentanțelor străine autorizate în România de MAT.

2.4 Alte informații

Nu au fost identificate.



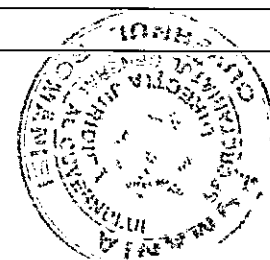
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Nu este cazul.
3.2 Impactul social Nu este cazul.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Nu este cazul.
3.4 Impactul macroeconomic Nu este cazul.
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Nu este cazul.
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Nu este cazul.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Impactul asupra mediului de afaceri va fi pozitiv, prin facilitarea schimburilor comerciale și a colaborării cu firme străine, care ulterior pot lua decizia de a face investiții în România, de a promova produsele și serviciile străine și totodată de a crea premisele unor oportunități de export. 3.5^1. Impactul asupra sarcinilor administrative Este un impact pozitiv, prin simplificarea și digitalizarea procedurilor de autorizare și de prelungire a valabilității unei autorizații, precum și cu privire la procedura de radere din evidențele MAT a unei reprezentanțe. Acest aspect va veni atât în sprijinul autorităților publice, cât și a solicitanților.
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Nu este cazul.
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Nu este cazul.
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Nu este cazul.
3.9 Alte informații Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii Impactul poate fi unul semnificativ, prin crearea premiselor unor oportunități de export, prin interacțiunea cu reprezentanțele străine, precum și diverse parteneriate transfrontaliere de dezvoltare.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.
- în mii lei (RON) -



Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						



4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) actele normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ Nu este cazul b) actele normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ - Decretul-lege nr. 122/1990 privind autorizarea și funcționarea în România a reprezentanțelor societăților comerciale și organizațiilor economice străine - art. 1, art. 11 – 13 și art. 15 din Hotărârea Guvernului nr. 1.222/1990 privind regimul impozitelor și taxelor aplicabile reprezentanțelor din România ale societăților comerciale sau organizațiilor economice străine c) acte normative ce urmează a fi elaborate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ Ordinul ministrului Antreprenoriatului și Turismului privind aprobarea normelor metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe.						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).						
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE						
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE						
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						



5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5 Informații privind avizarea de către: Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 894/2022.
6.6 Alte informații
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost postat pe site Ministerului Antreprenoriatului și Turismului în data de 20.05.2022.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.
7.3 Alte informații
Secțiunea a 8-a: Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu este cazul.
8.2 Alte informații Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind autorizarea și funcționarea în România a reprezentanțelor societăților și organizațiilor economice străine, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM  MINISTRU

NICOLAE  IONEL CHUCĂ

