

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1: Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2022 privind aprobarea
continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și
elevii din 300 de unități de învățământ preuniversitar de stat, precum și pentru modificarea
art. 97 din Legea nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa prezentului act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat la inițiativa Ministerului Educației
Planul Național de Redresare și Reziliență - Pilonul V. Sănătate, precum și reziliență
economică, socială și instituțională Componenta C13. Reforme sociale, Reforma 3
Implementarea Venitului Minim de Incluziune (VMI).

2.2 Descrierea situației actuale

Obiectivul Ministerului Educației este asigurarea accesului echitabil și
nediscriminatoriu la o educație de calitate a tuturor preșcolarilor și elevilor din România,
obiectiv ce presupune cu preponderență măsuri rapide și coerente de intervenție integrată
pentru diminuarea riscului de excluziune și de abandon școlar care grefează asupra mediului
școlar din ariile geografice dezavantajate economic sau social,

În urma evaluării numărului de unități de învățământ beneficiare a Programului-pilot
de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 300 de unități de
învățământ preuniversitar de stat, ce va fi implementat odată începerea noului an școlar 2022-
2023, prin raportare la bugetul aprobat și alocat și acestui scop, se poate suplimenta
asigurarea suportul alimentar pentru încă 50 de unități de învățământ preuniversitar, numărul
total al acestora majorându-se la 350 unități.

În sprijinul reconfigurării cadrului legal în domeniul reducerii ratei de părăsire
timpurie a școlii și a abandonului școlar, conform căreia un număr mare de elevi sunt în
situație de abandon școlar, generată de condițiile socioeconomice și geografice defavorabile,
precum și de imposibilitatea materială a multor familii de a susține participarea copiilor la
activitățile școlare,

Având în vedere că prin Planul Național de Redresare și Reziliență normele
metodologice de aplicare a Legii nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune trebuie
aprobate în trimestrul III 2022,

toate elementele din prezenta ordonanță de urgență vizează interesul public și
constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

întrucât toate aspectele prezentate reprezintă o stare de fapt obiectivă și independentă, iar elementele vizează interesul public și constituie o situație extraordinară care necesită adoptarea unor măsuri imediate se impune adoptarea în procedură de urgență a actului normativ care să permită aplicarea măsurilor identificate.

2.3 Schimbări preconizate

În anul școlar 2022 - 2023, pe perioada desfășurării cursurilor, preșcolarilor și elevilor din 350 de unități de învățământ preuniversitar de stat, denumite în continuare unități-pilot, li se acordă, zilnic, cu titlu gratuit, un suport alimentar constând într-o masă caldă sau într-un pachet alimentar, în cazul în care masa caldă nu poate fi asigurată, în limita unei valori zilnice de 15 lei/beneficiar, inclusiv taxa pe valoarea adăugată.

Pe durata de implementare prevăzută la alin. (1), personalul necesar desfășurării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolari și elevii din 350 de unități de învățământ preuniversitar de stat, denumit în continuare Programul-pilot, poate fi suplimentat, la solicitarea unităților-pilot, prin:

a) angajarea unor categorii de personal pe perioada implementării programului, cu încadrarea în numărul total de posturi aprobat la nivelul inspectoratului școlar, în baza analizei cu privire la personalul necesar implementării programului, realizată de inspectoratul școlar;

b) detașare sau delegare de personal din cadrul autorităților administrației publice locale, cu modificarea corespunzătoare a fișei postului, cu respectarea prevederilor Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Finanțarea Programului-pilot în perioada desfășurării cursurilor preșcolarilor și elevilor din 350 de unități de învățământ preuniversitar de stat, în anul școlar 2022 - 2023, se alocă bugetelor locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor pe raza cărora se află unitățile-pilot, din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București, astfel: în anul 2022 suma de 147.000 mii de lei, iar în anul 2023 suma de 207.900 mii de lei.

De asemenea, se propune modificarea art. 97 din Legea nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune, în sensul creării temeiului necesar adoptării normelor metodologice de aplicare anterior intrării în vigoare a legii.

Prin Planul Național de Redresare și Reziliență - PNRR, România s-a angajat să deruleze o serie de reforme în domeniul social, printre care și Reforma 3 privind Venitul minim de incluziune al cărei obiectiv privește îmbunătățirea asistenței sociale și reducerea sărăciei în rândul celor mai vulnerabile categorii de persoane reducând, în același timp, sarcinile administrative pentru Agenția Națională de Plăți și Inspecție Socială, pentru administrațiile publice locale și pentru beneficiari, vizând intrarea în vigoare a modificărilor legislative care stabilesc normele metodologice de aplicare a legislației privind venitul minim de incluziune, menținând, în același timp, cel puțin același nivel de adecvare pentru prestațiile și condițiile de eligibilitate prevăzute în Legea nr. 196/2016, cu scopul de a reduce sărăcia, de a stimula ocuparea forței de muncă prin măsuri de activare și de a crește nivelul

de educație, cu termen de realizare în trimestrul III 2022. Reforma privește modificarea Legii nr.196/2016, dar și elaborarea și aprobarea normelor metodologice de aplicare a acesteia. În conformitate cu modificările aduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2022, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 844 din 29 august 2022, intrarea în vigoare a legii este propusă pentru 1 ianuarie 2024, însă normele metodologice de aplicare, prin Planul Național de Redresare și Reziliență se impune a fi aprobate tot în luna septembrie 2022.

2.4 Alte informații
Nu este cazul.

**Secțiunea a 3-a:
Impactul socioeconomic **)**

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

3.4 Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. sume defalcate din TVA						
b) bugete locale i. impozit pe profit ii. sume defalcate din TVA						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						

4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații – prezentul proiect de Ordonanță de urgență nu are impact bugetar, cu încadrare în bugetul probat prin OUG nr. 105/2022 privind aprobarea continuării Programului - pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 300 de unități de învățământ preuniversitar de stat.						
Secțiunea a 5-a: Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						
5.3 Conformitatea prezentului act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).						
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE						
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE						
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate						

5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale – au fost consultate structurile asociative ale autorităților publice locale.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Se supune avizării Consiliului legislativ. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1038/2022.
6.6 Alte informații
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.
7.3 Alte informații
Secțiunea a 8-a: Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea prezentului act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ
8.2 Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 105/2022 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 300 de unități de învățământ preuniversitar de stat, precum și pentru modificarea art. 97 din Legea nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU


NICOLAE IONEL CIUCĂ

