



Biroul permanent al Senatului

Bp. 742 / 15.12.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 852 / 29.12.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea art. 54
din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art. 54 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice (b742/16.11.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5359/21.11.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1346/22.11.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art. 54 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, potrivit **Expunerii de motive**, „În scopul creșterii calității vieții din România, precum și pentru creșterea gradului de utilizare a fondurilor externe nerambursabile aflate la dispoziția țării noastre, propunem completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice în sensul în care autoritățile contractante să fie obligate ca, prin documentația de atribuire să integreze proiectelor investiționale (achiziții de lucrări) minimum o componentă «verde», iar aceasta să fie prevăzută expres în documentația de atribuire a lucrărilor de execuție”.

2. Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare**, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la **Expunerea de motive**, subliniem că aceasta nu respectă **structura** instrumentului de prezentare și motivare prevăzută la **art. 31** din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă, impactul socioeconomic, impactul financiar asupra bugetului general consolidat, consultările derulate în vederea elaborării propunerii și activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ.

De asemenea, menționăm că în redactarea **Expunerii de motive** nu se utilizează un limbaj specific stilului normativ, ci anumite exprimări improprii unui instrument de prezentare și motivare, uneori incorecte, dintre care exemplificăm: *„încorporează un grad relativ scăzut de componente aferente tranziției către o economie verde”, „privilegiază investițiile prietene cu mediul ambiant”, „diversifică instrumentele prin care România va putea obține venituri bugetare superioare din fonduri externe nerambursabile”* etc.

5. Semnalăm că textul propunerii legislative este redactat într-o manieră succintă și generală, care nu este specifică normelor de tehnică legislativă și nu respectă prevederile art. 8 alin. (2) și art. 36 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora *„prin modul de exprimare actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu”, iar „actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic normativ, concis, sobru și clar, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie”*.

Totodată, precizăm că normele preconizate nu asigură predictibilitate și claritate, specifice limbajului normativ.

Astfel, relevăm faptul că la **art. I** se introduce un alineat nou, **alin. (4¹)** la **art. 54** din actul normativ de bază, prin care inițiatorul impune în sarcina autorității contractante *„obligația de a stabili prin documentația de atribuire minimum o componentă investițională «verde», compatibilă și complementară cu investiția de bază”*.

La **art. II**, se prevede că, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii, Guvernul are obligația *„de a modifica în mod corespunzător normele metodologice de aplicare a Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice”*.

Semnalăm că norma prevăzută pentru **alin. (4¹)** al **art. 54** este incompletă și insuficient conturată din punct de vedere juridic. Astfel, subliniem faptul că inițiatorii nu definesc sintagma *„componentă investițională «verde»”,* întrucât nu se poate stabili în sarcina

autorităților contractante o obligație al cărei conținut nu este cunoscut, nefiind detaliat în **actul normativ primar**.

Legislația secundară, reprezentată în acest caz de Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, conține dispoziții cu privire la aplicarea legislației primare și cuprinde aspecte operaționale ale procedurilor de achiziții. Legislația secundară include, de asemenea, prevederi cu privire la organizarea și funcționarea instituțiilor care fac parte din sistemul achizițiilor publice din România.

Prin urmare, considerăm că definiția sintagmei menționate *supra* nu poate fi încorporată în cuprinsul normelor metodologice de aplicare, a căror modificare este prevăzută la *art. II* din prezenta propunere legislativă.

În plus, menționăm că o serie de contracte de lucrări, și anume **contractele sectoriale, rămân neacoperite**, având în vedere faptul că inițiatorii nu au luat în considerare, în redactarea prezentei propuneri, și completarea Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, potrivit **art. 5 – 11** din actul normativ menționat *supra*, contractele sectoriale de lucrări aferente activităților relevante din domeniile *gaze și energie termică, energie electrică, apă, servicii de transport, porturi și aeroporturi și servicii poștale nu sunt avute în vedere*, deși în cuprinsul **Expunerii de motive** sunt menționate investițiile în domeniul „*infrastructurii mari*”, ca cele din domeniul serviciilor de transport, porturi și aeroporturi, precum și cele de interes local, care pot face obiectul unor contracte de achiziții sectoriale.

*

* *

Ținând seama de cele de mai sus, reglementarea preconizată nu poate fi promovată în forma propusă prin proiect.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 1390/14.12.2022

L. nr. 98/2016

M. Of. nr. 390/23 mai 2016

Lege privind achizițiile publice

¹ promulgată prin D. nr. 514/2016 M. Of. nr. 390/23 mai 2016
Decret pentru promulgarea Legii privind achizițiile publice

² completat prin O.U.G. nr. 80/2016 M. Of. nr. 939/22 nov. 2016 *introduce alin. (4) la art. 235*

Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări prin L. nr. 80/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017

Dispune republicarea cu renumerotare

³ modificări prin L. nr. 80/2017 M. Of. nr. 313/2 mai 2017 *aprobă cu modificări O.U.G. nr.80/2016 și modifică art. 235 alin.(4)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2016 pentru stabilirea unor măsuri în domeniul administrației publice centrale, pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 136 din Legea nr. 304/2004 privind organizarea judiciară și pentru modificarea și completarea unor acte normative

⁴ modificări prin O.U.G. nr. 107/2017 M. Of. nr. 1022/22 dec. 2017 *modifică art. 4 alin. (1) lit.c), art. 6 alin. (3) lit. b), art. 7 alin. (1) partea introductivă, art. 19, art. 28 alin. (1) și (2), art. 33, art. 53, art. 55 alin. (1), art. 68, art. 104 alin.(1) lit. a) și c), art. 109 alin. (3), art. 111 alin. (1) și (4), art.114, art. 131 alin. (1) lit. a), art. 153 alin. (1) lit. a), art. 160 alin. (1) și (2), art. 161, art. 175 alin. (2) lit. a), art. 176 alin. (1), art. 182 alin. (2), art. 185 alin. (1), art. 187 alin. (8) lit.b), art. 193 alin. (2) și (3), art. 200 alin. (1), art. 207 alin. (1) lit. b), art. 210 alin. (1), art. 212 alin. (1) lit.d), art. 213 alin. (2), art. 214 alin. (2) și (3), art. 215 alin. (2) lit. b) și alin. (3) - (6), art. 221 alin. (1) lit.d) pct. (iii), art. 224 alin. (1) lit. i);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice
aprobată prin L. nr. 5/2019 M. Of. nr. 14/7 ian. 2019

introduce alin. (3) la art. 4, lit.b_1) la art. 7 alin. (1), alin (4_1) la art. 113, alin. (5_1) la art. 215;

abrogă art. 113 alin. (12) și (13), art. 167 alin. (4), art. 182 alin. (5), art. 225.

5 modificări prin	O.U.G. nr. 45/2018	M. Of. nr. 459/4 iun. 2018	<i>modifică art. 6 alin. (3) lit. b), art. 7 alin. (1) și (5), art. 19 lit. a), art. 40, art. 43 alin. (1), art. 65 alin. (2), art. 68 alin. (2) lit. a) și b), art. 104 alin. (1) lit. c), art. 104 alin. (5) lit. c), art. 111 alin. (1) partea introductivă, art. 111 alin. (4), art. 153 alin. (3), art. 161, art. 166 alin. (2), art. 213 alin. (2), art. 215 alin. (1), art. 217 alin. (6), art. 221 alin. (1) lit. a) și b) partea introductivă și pct. (ii) de la lit. d) și lit. f), art. 221 alin. (2), art. 221 alin. (7) partea introductivă și lit. d), art. 221 alin. (9), art. 224 alin. (1) lit. a) și art. 226 alin. (1);</i> <i>introduce alin. (12) la art. 113 și alin. (3_1) la art. 187;</i> <i>abrogă art. 7 alin. (3), art. 140 alin. (3), art. 214 alin. (2), art. 221 alin. (8) și art. 229 alin. (3)</i>
6 modificări prin	L. nr. 5/2019	M. Of. nr. 14/7 ian. 2019	<i>aprobă O.U.G. nr. 107/2017</i>
7 modificări prin	D.C.C. nr. 738/2018	M. Of. nr. 260/4 apr. 2019	<i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile art. 167 alin. (4) (termenul se împlinește la 18 mai 2019) după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i>
8 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 738/2018	M. Of. nr. 260/4 apr. 2019	<i>art. 167 alin. (4)</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 23/2020	M. Of. nr. 106/12 feb. 2020	<i>modifică art. 165, art. 214 alin. (3), art. 221 alin. (7), art. 224 alin. (1) lit. l) și art. 227 alin. (1);</i> <i>introduce alin. (4) la art. 57, alin. (2_1) la art. 140, alin. (7_1) la art. 167, alin. (3_1) și (3_2) la art. 171, alin. (4) și (5) la art. 214 și alin. (7_1) la art. 221</i>
<i>ieșit din vigoare</i>			
10 modificări prin	D.C.C. nr. 221/2020	M. Of. nr. 594/7 iul. 2020	<i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 23/2020, în ansamblul său (termenul se împlinește la 20 august 2020), după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i>

11 modificări prin	O.U.G. nr. 114/2020 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice	M. Of. nr. 614/13 iul. 2020	<i>modifică art. 7 alin. (1) partea introductivă, art. 31 alin. (3), art. 57 alin. (1), art. 111, art. 113 alin. (1), art. 165, art. 207 alin. (2) și (3), art. 212 alin. (1) lit. e), art. 214 alin. (3), art. 217 alin. (5) și (6), art. 221 alin. (1) lit. f) partea introductivă, art. 221 alin. (6) și (7), art. 224 alin. (1) lit. l) și art. 227 alin. (1); introduce lit. ee_1) la art. 3 alin. (1), alin. (4) la art. 57, art. 113_1, alin. (2_1) la art. 140, alin. (7_1) la art. 167, alin. (3_1) și (3_2) la art. 171, alin. (2_1) la art. 196, alin. (1_1) la art. 209, alin. (4) - (6) la art. 214, alin. (1_1) la art. 216, art. 222_1 și art. 234_1; abrogă art. 68 alin. (2)</i>
12 completat prin	L. nr. 148/2020 Lege pentru completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice	M. Of. nr. 658/24 iul. 2020	<i>introduce alin. (2) și (3) la art. 53, lit. f) la art. 60, alin. (1_1) la art. 167</i>
13 modificări prin	O.U.G. nr. 25/2021 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul achizițiilor publice	M. Of. nr. 346/5 apr. 2021	<i>modifică art. 3 alin. (1) lit. jj), art. 49 și art. 53 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 53</i>
14 modificări prin	O.G. nr. 3/2021 Ordonanță pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul achizițiilor publice	M. Of. nr. 821/27 aug. 2021	<i>modifică art. 3 alin. (1) lit. yy), art. 55 alin. (1) lit. a), art. 55 alin. (2), art. 70 alin. (2) și (3), art. 196 alin. (2_1), art. 213 alin. (2), art. 214 alin. (5) și (6), art. 219 alin. (5) și art. 227 alin. (1); introduce alin. (3) la art. 165, alin. (5_1) la art. 214 și alin. (7) la art. 214; abrogă art. 113 alin. (11)</i>
	aprobată cu modificări prin L. nr. 291/2022	M. Of. nr. 1067/3 nov. 2022	
Dispune republicarea cu renumerotare			
15 modificări prin	O.U.G. nr. 26/2022 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul investițiilor publice	M. Of. nr. 272/21 mar. 2022	<i>modifică art. 104 alin. (1) lit. c) și alin. (4), art. 196 alin. (2) și art. 221 alin. (9); introduce alin. (4_1) la art. 104 și alin. (7) la art. 218; abrogă art. 196 alin. (2_1)</i>
Dispozițiile art. IX alin. (6) intră în vigoare la 10 zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I			
16 completat prin	L. nr. 86/2022 Lege pentru completarea Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și pentru modificarea și completarea Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale	M. Of. nr. 366/13 apr. 2022	<i>introduce alin. (4_1) la art. 187, lit. c) la art. 187 alin. (8), alin. (9_1) la art. 187, alin. (3) la art. 188 și lit. g_1) la art. 224 alin. (1)</i>

" modificări prin	L. nr. 208/2022	M. Of. nr. 697/12 iul. 2022	modifică art. 1 alin. (2) și (5), art. 90 alin. (3), art. 98 alin. (6), art. 104 alin. (1) lit. c), art. 104 alin. (4_1), art. 104 alin. (8) lit. b), art. 111 alin. (6), art. 154, art. 184, art. 185 alin. (2), art. 187 alin. (3), art. 187 alin. (3_1), art. 187 alin. (8) lit. a), art. 221 alin. (11), art. 227 alin. (1) și art. 228; introduce alin. (6) - (8) la art. 7, lit. d) la art. 104 alin. (1), art. 154_1 și 154_2, alin. (2_1) la art. 182, alin. (6) la art. 193, alin. (3) la art. 209, art. 222_2 și lit. m) la art. 224 alin. (1) - (la data de 10 septembrie 2022)
18 modificări prin	L. nr. 256/2022	M. Of. nr. 744/25 iul. 2022	modifică art. 3 alin. (1) lit. k), m) și p), art. 9 alin. (1), art. 17 alin. (1), art. 119 lit. d), art. 178 alin. (3), art. 196 alin. (1), art. 218 alin. (1); introduce lit. eee) și fff) la art. 3 alin. (1)
19 modificări prin	O.U.G. nr. 136/2022	M. Of. nr. 975/6 oct. 2022	modifică art. 154 alin. (4)
	L. nr. 291/2022	M. Of. nr. 1067/3 nov. 2022	aprobă cu modificări O.G. nr. 3/2021
20 modificări prin	Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 3/2021 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul achizițiilor publice		